

Я. Гиндин

## **Наш хозяйственный подъем и новые задачи регулирования рынка труда.**

### **Наш хозяйственный подъем и рост потребности в рабсиле.**

Темп развертывания нашего народного хозяйства за последние месяцы превзошел всякие ожидания. В закончившемся хозяйственном 1924–25 г. наша промышленность достигла по всем почти отраслям 70% довоенного уровня. И хотя частичный неурожай минувшего года воспрепятствовал значительному подъему сельского хозяйства по сравнению с предыдущим, мы все же и здесь достигли 70% довоенного уровня. Промышленность, таким образом, в конце истекшего года выровнялась с уровнем развития сельского хозяйства, в результате чего устранены те нежелательные экономические последствия, которые вытекали из диспропорции между темпом развития нашего сельского хозяйства и фабрично-заводской промышленностью (кризис сбыта товаров, «ножницы»).

Все имеющиеся сейчас налицо экономические предпосылки – прекрасный урожай, продолжающийся подъем фабрично-заводской промышленности, усиленное развитие транспорта, оздоровление всей финансовой системы страны, наконец, рост нашего активного внешнего баланса – все это не оставляет никакого сомнения в том, что мы вступаем в новую полосу большого хозяйственного оживления. И если по утвержденным производственным программам и по контрольным цифрам Госплана можно заключить, что в 1925–26 хозяйственном году мы достигнем довоенного уровня (по контрольным цифрам сельское хозяйство достигнет 89%, а промышленность 95%), то уже первые месяцы осеннего оживления показывают, что рост промышленности с каждым месяцем идет все более усиленным темпом, и что при сохранении этого темпа развития мы сможем в наступающем году даже выйти за пределы намеченных программ.

Так, в конъюнктурном обзоре Госплана за сентябрь месяц этого года, т. е. за последний месяц хозяйственного 1924–1925 года, мы читаем:

«Закончившийся в августе период отпусков и ремонтов привел в том же месяце к значительному увеличению продукции (на 14,9%), которое почти тем же темпом продолжалось и в сентябре (+12,5). Общая сумма валовой продукции, по данным ЦОС ВСНХ, составила 249 мил. руб. по довоенным ценам против 222 мил. р. в августе и 162 мил. руб. в сентябре прошлого года. Таким образом, крупная промышленность, выработавшая в течение истекшего года продукции на 2.471 мил. руб. по довоенным ценам или около 70% производства 1913 года, достигла в последнем месяце этого года около 80% довоенной величины.

Сопоставляя продукцию последних месяцев хозяйственного года с начальными, мы видим, что в 1924–25 году август дал 122% октября, сентябрь – 137%, а в 1923–24 году август дал только 112, а сентябрь – 134% продукции октября того же года.

Металлургическое производство в сентябре месяце по чугуну дает прирост на 2%, с 142,4 тыс. тонн до 145 тыс. тонн, по мартенованию на 11,5%, с 170 тыс. тонн до 196 тыс. тонн, по прокату на 14%, с 120,7 тыс. до 138 тыс. тонн, причем по отношению к октябрю этого года мы имеем прирост металлургической продукции в 1,5 – 2 раза.

Текстильная промышленность, начавшая свое развитие после летнего затишья еще в прошлом месяце и достигшая в августе июньского уровня, в сентябре дает значительный прирост и достигает рекордных цифр продукции. Так, по хлопчатобумажному производству мы имеем прирост: по пряже на 20,7% (20.670 тонн против 17.200), по суровью – 18,6% (175 мил. пуд. против 147) и по готовым тканям – 33%. В отношении к прошлому году это составит соответственно 170, 167 и 163%».

Естественно, что этот огромный рост хозяйственной жизни не смог не отразиться на положении безработицы. Оживление на рынке труда, начавшееся одновременно с развитием основных отраслей народного хозяйства, усиливается с каждым месяцем и обещает еще больше усилиться в ближайшем году. Прежде всего, подъем народного хозяйства сказывается на росте

числа занятых в промышленности рабочих, т. е. на втягивании новых кадров рабочих в производство.

Так, в металлической промышленности на 1 июля 1924 года было занято 415.900 рабочих, на 1 января 1925 года – 466.500, а на 1 июля 1925 года мы уже имеем занятых в металлопромышленности – 547.300 рабочих. За год в одной металлопромышленности число рабочих возросло на 130.000 человек с лишним.

В текстильной промышленности на 1 июля 1924 года работало – 459.200 рабочих, к 1 января 1925 г. число их возросло до 466.500, а к 1 июля 1925 года мы уже имеем 593.800. Рост числа занятых за этот же период в текстильной промышленности выразился в 134.000 рабочих.

В химической промышленности за это же время прибавилось свыше 50% запятых рабочих. То же самое в ряде других отраслей. По всей промышленности за год число занятых рабочих возросло с 1.903.800 человек до 2.240.000, дав увеличение на 337.000 рабочих.

Еще очевиднее этот рост числа занятых рабочих доказывается увеличением общего числа застрахованных в Союзе. На 1 января 1925 года мы имели 6.066.935 застрахованных, на 1 февраля 6.106.044, на 1 марта 6.235.586, на 1 апреля 6.403.123, а на 1 мая 1925 года общее число застрахованных уже достигло внушительной цифры 6.601.495.

Одновременно мы констатируем увеличение общего количества поступающего на биржу труда спроса на труд, т. е. требований на рабочую силу. По данным Наркомтруда, в 70 губернских городах в мае сего года на биржи труда было представлено требований на 99.005 рабочих, в июне – на 105.038 рабочих, в июле – на 114.283 рабочих и в августе – на 110.000 рабочих.

Этими же биржами труда было направлено на работу в мае сего года 98.372 человека, в июне – 103.635, в июле – 107.307, в августе – 102.357 человек. Таким образом, одни только 70 губернских бирж труда направили в последнее время на работу около 100.000 человек. Конечно, не все направленные биржами труда на работу остались на ней. Много рабочих было послано на временную работу, на строительные работы. Часть поступивших рабочих заменила убывших. Но этот усиленный спрос, поступающий на биржи труда, является одним из показателей большого расширения нашей промышленности и других отраслей народного хозяйства.

При таком огромном росте наших основных отраслей народного хозяйства особо важной задачей становится работа по регулированию рынка труда. Речь идет об удовлетворении потребности промышленности и других отраслей народного хозяйства в рабочей силе, – потребности, измеряющейся уже в настоящее время круглой цифрой в 500 тыс. новых рабочих, которые должны быть втянуты в производство в ближайшем году.

Предстоящее поглощение промышленностью такого громадного кадра рабочей силы окажет громадное влияние на общую конъюнктуру рынка труда. Если нельзя говорить о полной ликвидации нашей безработицы, то во всяком случае резкого смягчения мы в наступающем году, безусловно, достигнем.

Не надо забывать, что, помимо вышеуказанных 500 тыс. рабочих, требующихся одной промышленности, свыше миллиона человек потребуется в наступающем году для строительства, согласно утвержденным Госпланом строительным программам, причем жилищное строительство потребует 374.000 раб., промышл. строительство – 252.000 раб., дорожное строительство – 200.000 раб., коммунальное – 117.000 раб., электростроит. и водное хоз. – 50.000 раб. Таким образом, потребность в строительных рабочих (около 1.000.000 чел.) более чем в 2 раза превзойдет число строительных рабочих, которые были заняты на тех же работах в минувшем году (483.000 чел.). По республикам потребность строительных рабочих распределяется прибли-

зительно следующим образом: РСФСР – 600.000, Украина – 185.000, ЗСФСР – 80.000, Белоруссия – 18.000 и Среднеазиатские республики – 58.000.

Помимо этого, в наступающем году мы будем иметь рост рабочей силы и во всех прочих отраслях народного хозяйства, так как расширение промышленности и усиленное строительство (свыше, чем на 1 миллиард руб.) должны будут неминуемо вызвать расширение нашего торгового аппарата, финансовых, банковых и обслуживающих учреждений. Мы будем иметь, в связи с этим, некоторое расширение и нашего государственного аппарата. В частности, в центре это расширение штатов оказывается сейчас необходимым, в связи с окончательным сформированием наркоматов РСФСР. Значительно расширится также наш кооперативный аппарат и вообще вся товаропроводящая сеть. И хотя в этом отношении расчеты могут быть пока только приблизительными, однако кое-какие цифры мы уже имеем и в отношении совторгслужащих. Так, на недавно состоявшемся пленуме ЦК профсоюза совторгслужащих было указано, что по приблизительным подсчетам в 1925–1926 году потребуются до 83.000 квалифицированных совторгслужащих, причем кооперации понадобится 33.000 чел., госторговле – 6.500, банкам – 4.500, промышленным предприятиям до 20.000 человек. Требуется преимущественно бухгалтеры, счетоводы, кассиры, конторщики, делопроизводители, машинистки и товароведы.

Потребность в квалифицированной рабочей силе для нашей промышленности распадается по отдельным крупным отраслям, следующим образом:

Текстильная – 127.281 (квалифиц. 52.451, полуквалифиц. – 43.050 и неквалифиц. – 34.385).

Металлическая – 94.350 (квалифиц. 46.900, полуквалифиц. – 13 150 и неквалифиц. – 34.300).

Каменноугольная – 20.878 (квалифиц. 9.865, полуквалифиц. 4.600 и неквалифиц. – 6,413).

Силикатная – 29.551 (квалифиц. – 11.801, полуквалифиц. – 6.804 и неквалифиц. – 10.946).

Деревообделочная – 13.479 (квалифиц. – 1.715, полуквалифиц. – 3.403 и неквалифиц. – 8.361).

Пищевкусовая – 20.650 (квалифиц. – 6.918, полуквалифиц. – 6.598 и неквалифиц. – 7.194).

Химическая — 8.190 (квалифиц. – 3.554, полуквалифиц. – 2.195 и неквалифиц. – 2.441).

Таким образом, только 1/3 потребности промышленности падает на неквалифицированный необученный элемент, а 2/3 потребности падает на хорошо обученных квалифицированных рабочих. Возникает вопрос, в какой мере эта потребность может быть восполнена свободными кадрами, имеющимися на биржах труда, какова роль в этом вопросе фабрично-заводского ученичества и каковы те специальные мероприятия, которые необходимо принять сейчас же с целью своевременного предотвращения возможного кризиса с квалифицированной рабочей силой и связанного с ним срыва хозяйственного роста страны?

### **Состав безработных и проблема их использования.**

В первую очередь мы должны обратить наше внимание на свободную рабочую силу, имеющуюся на рынке труда в настоящее время. Общее количество безработных, числившихся на биржах труда союза на 1 сентября 1925 г., составляло 1.000.000 человек, что дает уменьшение на 10% по отношению к июлю с. г.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Существует мнение, будто количество регистрирующихся безработных на биржах труда значительно отстает от числа безработных, имеющих в действительности, т. к. не все безработные, ищущие работы, регистрируются на Б. Труды, поскольку поступление на работу возможно и помимо Биржи Труды.

Нельзя отрицать того, что не все кадры безработной массы охвачены регистрацией Бирж Труды, поскольку последние, несмотря на улучшившуюся постановку их работы, все еще в организационном отношении несовершенны.

Из 1.000.000 зарегистрированных безработных к безработным так называемых индустриальных групп относится всего 23%, т. е. всего 230.000 безработных, причем на долю металлостов падает всего 7,7%, на долю текстильщиков 3,8%, на долю пицевиков 3,1%, на долю кожевников 2,1%. Остальная масса зарегистрированных падает на чернорабочих, которых мы имеем 34,4%. Советских, торговых, финансовых работников, медиков, просвещенцев, домовых служащих и работников искусств наберется около 30%. Около 13% падает на разные другие неквалифицированные группы.

Внимание наше должно быть приковано к индустриальной группе профессий, ибо только эта группа может дать в первую очередь новые кадры рабочих для нашей промышленности. Однако и здесь приходится оговориться, что цифра в 230.000 квалифицированных рабочих на Бирже Труда, во-первых, преувеличена, как и общее число зарегистрированных, во-вторых, не все безработные соответствуют той квалификации, по которой они числятся (экспертиза только теперь проводится) и, в-третьих, металлостов и текстильщиков, как мы видели, среди них числится всего только 10%, а в них-то, главным образом, и нуждается промышленность.

Если мы обратимся к такой крупной Бирже, как Московская, то увидим, что в то время, как на 1 июня с. г. металлостов среди зарегистрированных числилось 7.459, на 1 августа их уже было 5.515, а на 1 сентября – 3.445. Следовательно, безработица этой части квалифицированных безработных неуклонно идет на убыль. При этом следует еще принять во внимание разбросанность безработных (часть из них проживает в таких местах, где спроса на них не имеется) и трудности перевозки и перебросок их из-за материальных и семейных затруднений. Учитывая все это, можно предположить, что наибольшее количество квалифицированных безработных из числа состоящих на бирже труда и могущих быть принятыми в расчет при установлении баланса удовлетворения новой потребности промышленности в рабочей силе не превышает 100.000 чел. Что же касается потребности промышленности в неквалифицированных рабочих, то не может быть сомнения в том, что таковая, за некоторыми исключениями, будет удовлетворена биржами труда полностью.

Основной нашей задачей в настоящее время является, во-первых, наиболее быстрое и рациональное использование имеющихся на Биржах Труда

---

Не подлежит, конечно, сомнению, что право свободного найма помимо Биржи Труда уменьшает число регистрирующихся на бирже и ищущих работы. Но вместе с тем предположение о значительном преуменьшении состояния нашей безработицы неполным учетом Б. Труда явно необоснованно. Отмена обязательности найма через Б. Труда дает возможность многочисленным кадрам безработных определяться на работу самостоятельно, подыскивая работу помимо Б. Труда. Последние, не зная об определившихся таким путем на работу безработных, продолжают числить их у себя на учете, вследствие чего получается засоренность каталога и несколько несоответствующий действительности учет числа безработных. Частые ярки безработных, несмотря на всю их желательность (и соответствующие неоднократные предложения НТК), значительной частью Бирж Труда, особенно крупными, не проводятся. Этому мешают технические и материальные затруднения. Точно также выявлению действительного остатка безработных, состоящих на учете Б. Труда, препятствует неполная подача сведений о вновь принятых рабочих и служащих со стороны предприятий и учреждений, несмотря на то, что сообщение последними этих сведений, согласно постановления НКТ и ВСНХ, является обязательным.

Хотя мы считаем несовершенным способ чистки каталогов Б. Труда, основанный на сведениях о поступивших на работу, получаемых от нанимателей, и полагаем, что надлежащий учет безработных должен быть поставлен Биржей Труда исключительно на основании данных, полученных от самих регистрирующихся, все же необходимо будет принять меры к тому, чтобы эти донесения поступали от предприятий и учреждений аккуратно. В связи с этим, придется, очевидно, дополнить вышеуказанное постановление пунктом, устанавливающим наказание за неаккуратную и несвоевременную дачу этих сведений.

кадров безработных из квалифицированных групп профессий и, во-вторых, принятие ряда широких мер, направленных к восполнению недостатка в квалифицированной рабочей силе на рынке труда.

Первая часть задачи должна разрешаться путем активного трудового посредничества, которое должны осуществлять Биржи Труда. Необходимо немедленно вступить на путь договорных соглашений с хозяйственными органами, принять меры к выяснению и улучшению жилищных условий в местах производства работ и т. д., провести экспертизу и испытание безработных, учитывая всю важность точного выявления квалификации безработных. Народный комиссариат труда ассигновал на это дело и разослал на места значительные средства. Кроме того, достигнуто соглашение с ВСНХ о порядке производства испытания в предприятиях, урегулирован вопрос об оплате за время испытания. В деле испытания безработных значительную роль могут также играть производственные коллективы безработных, находящиеся в непосредственном подчинении Бирж Труда.

### **Переобучение безработных и подготовка квалифицированной рабочей силы.**

Задача восполнения недостатка квалифицированной рабочей силы связана с проведением ряда мер. В первую очередь необходимо правильно поставить дело переобучения безработных. К осуществлению широкой программы переобучения безработных Наркомтрудом уже приступлено. Некоторые попытки в этом направлении были сделаны в прошлом году, когда через ЦИТ и специально организованное акционерное общество по подготовке рабочей силы по методам ЦИТ'а «Установка», в котором НКТ является акционером, было очень удачно пропущено несколько сот безработных. Seriously поставить это дело в прошлом не было возможности из-за недостатка средств. В настоящее же время, в связи с ассигнованием специальных средств на дело переобучения безработных и выявившимся недостатком в квалифицированной рабочей силе, дело переобучения безработных приобретает сугубо важное значение. В дело переобучения, в первую очередь, должен быть втянут наш молодежь, окончивший семилетку, и неквалифицированные группы из числа ранее работавших в производстве.

Наркомтруд предполагает в течение ближайшего года переобучить свыше 20.000 безработных. Переобучение будут производить специально организованные обществом «Установка» курсы, которые, путем применения методов ЦИТ'а, будут готовить ускоренным путем (в 3–4 месяца) вполне квалифицированных рабочих. В первую очередь будут подготовлены инструктора-производственники, монтеры и установщики, в которых ощущается особо острая нужда. Подготовка по научным методам ЦИТ'а будет вестись одновременно в Москве, Ленинграде, Харькове, Ростове, Свердловске и Брянске. ЦИТ будет, главным образом, готовить металлистов: токарей, слесарей, фрезеровщиков, монтеров, кузнецов и клепальщиков.

10.000 безработных предполагается переобучить через сеть органов Главпрофобра, главным образом, в профтехнических курсах и частично в фабзавуче. Биржам Труда нужно будет вступить в специальные договорные отношения как с хозорганами, так и с местными органами Главпрофобра и ЦИТ'а на предмет практического проведения в жизнь этого переобучения, отбора соответствующих кадров безработных и своевременного размещения их в производстве. Трудностей на этом пути встретится немало. Внимание местных работников должно быть направлено на то, чтобы переобучающиеся кадры действительно попали на производство, чтобы переобучение велось не только за счет средств, ассигнуемых из центра, но по возможности и за счет заинтересованных местных органов, и чтобы были использованы также и все другие возможности к расширению кадров квалифицированных рабочих.

Специальные курсы по повышению квалификации, которые будут организованы хозпредприятиями, как предполагается, дадут свыше 30 тысяч рабочих. Помимо этого, широко практикуя передвижку рабочих внутри самого производства на более квалифицированную работу и обратив особое внимание на развитие бригадного и индивидуального ученичества, можно будет подготовить в ближайшем году не меньше 10.000 квалифицированных и до 80.000 полуквалифицированных рабочих.

Перед Биржами Труда встает задача активной увязки своей работы с ходом подготовки рабсилы во всех ее видах. Необходимо установить связь со всеми органами, ведущими дело подготовки и, прежде всего с самими хозпредприятиями. Вопросы выполнения намеченных программ по воспроизводству рабсилы и общего восполнения потребности в рабсиле местного рынка должны стать предметом частых обсуждений на заседаниях комитетов Бирж Труда.

Наиболее остро обстоит вопрос в текстильной промышленности, где сеть фабрично-заводского ученичества слабо развита, и где дальнейшему ее расширению препятствует отсутствие лишних станков вследствие полной загрузки всех, имеющихся в производстве. Поэтому основной формой воспроизводства рабсилы в текстильной промышленности должно будет явиться обучение в самом производстве, передвижка рабочих на высшую квалификацию и усиленное развитие бригадного и индивидуального ученичества.

Наряду с этим восполнение рабсилы будет идти старым методом через сеть школ фабрично-заводского ученичества. За минувший год фабзавуч выпустил до 8.000 квалифицированных рабочих. В настоящее время в школах фабрично-заводского ученичества обучается свыше 60.000 учеников. При усиленном и ускоренном выпуске фабзавуч также даст 20–25 тысяч квалифицированных рабочих.

Всеми этими мерами будет, безусловно, достигнуто значительное смягчение возможного кризиса рабсилы, но этим отнюдь не исчерпывается вся острота вопроса воспроизводства квалифицированной рабочей силы. Уже простой арифметический подсчет показывает, что полностью удовлетворить потребность промышленности в квалифицированных рабочих не удастся<sup>1</sup>.

При этом не следует упускать из виду, что вышеуказанными мерами вопрос разрешается только временно, что в будущем году недостаток будет чувствоваться еще сильнее, вследствие дальнейшего роста нашего хозяйства и еще большего расширения строительства.

Передвижка на высшую квалификацию даст определенные положительные результаты для этого года, но сделает невозможным использование этой меры для будущего года, когда некого будет передвигать. В связи с этим, встает на очередь ряд других задач, как-то: рационализация постановки работ и механизация нашего производства, рационализация использования имеющейся наличной рабсилы, использование квалифицированной рабсилы исключительно по специальности.

Перед Биржами Труда встает задача изыскания квалифицированной рабочей силы из числа осевших в период гражданской войны и голода в деревнях. Необходимо вступить в деловые договорные отношения с хозорганами и провести широкую вербовочную кампанию, используя весь опыт 1919–21 г.г.

### **Система фабзавуча и ее недостатки**

Параллельно с этим встает вопрос о несовершенстве нашей системы фабрично-заводского ученичества. Школы фабзавуча строились в тот период,

---

<sup>1</sup> Нужно еще принять во внимание, что, в связи с общим хозяйственным подъемом, увеличится спрос на квалифицированную рабсилу со стороны местной промышленности, кустарей и частных предприятий.

когда промышленность и народное хозяйство находились в состоянии упадка и не предъявляли большого спроса на рабсилу. В основе комплектования фабрично-заводского ученичества лежит так называемая броня подростков, установленная еще в 1922 году декретом ВЦИК. Эти кадры учеников должны были бы подготовить смену нашей квалифицированной рабсиле. Но вследствие пассивного отношения к этому вопросу хозорганов, неполного заполнения брони на предприятиях и, главным образом, из-за неуклюжести всей системы ученичества, наши школы фабзавуча к моменту первого серьезного требования на рабсилу не смогли дать необходимых кадров квалифицированных рабочих (мы уже указали, что при самом большом напряжении фабзавуч даст 20–25 тысяч квалифицированных рабочих). Одним из главных недостатков постановки дела в школах фабзавуча является длительность срока обучения (3–4 года) и дороговизна их содержания (необходимость специальных станков, оборудования и проч.). Широкая программа технического и общего образования загружает обучающихся, усложняет работу и лишает их подчас возможности специализироваться на производстве. По самым грубым подсчетам, обучение в металлопромышленности, включая и содержание учеников и обучающихся, обходится не меньше 50 руб. в месяц на ученика, что даже при трехгодичном обучении дает стоимость обучения – 1.800 руб. (вряд ли представляют собою сколько-нибудь значительную ценность изделия обучающихся, поскольку к концу 3–4-годичного курса большинство учеников школ фабзавуча имеют квалификацию 3–4-го разряда и только в отдельных случаях 5–6-го).

Все выше отмеченные недостатки в системе фабзавуча выдвигают вопрос об его реорганизации, так как вполне очевидно, что практикуемые в настоящее время методы и формы подготовки рабсилы явно не соответствуют ни качественным, ни количественным требованиям промышленности. Необходимо привести систему фабзавуча в полное соответствие с темпом современного развития народного хозяйства и его нуждами.

Как ни важна с точки зрения нашей общегосударственной политики задача поднятия культурного уровня масс, все же следует признать необходимость сокращения широкой общеобразовательной программы школ фабзавуча за счет усиления производственного обучения. Общеобразовательную программу следует свести к необходимым прикладным дисциплинам и общеполитическому воспитанию. Серьезным шагом по этому пути был от переход на комплектование фабзавуча преимущественно из числа окончивших семилетку.

Подготовка квалифицированной рабсилы должна быть тесно увязана с нуждами производства. На подготовку рабсилы нужно смотреть как на чисто хозяйственную задачу, а не как на часть общей программы народного образования.

Школы фабзавуча должны быть приспособлены к подготовке и высококвалифицированных рабочих, которые, выходя из школы в производство на работы не ниже 6–7 разрядов, были бы способны в процессе производства быстро переходить на более высокую квалификацию – на 7, 8, 9 разряды и пополнить собою низший командный состав в производстве (бригады, подмастерья, установщики, инструктора, монтеры, старшие десятники, поммастеров и проч.). Конечно, при массовой подготовке рабсилы необходимо ориентироваться на 5–6 разряд, как на средний нормальный уровень производственной квалификации. Подготовка же в 7–9 разряд должна проводиться на основе отбора наиболее опытных работников. Вместе с тем должны быть приняты самые энергичные меры к тому, чтобы сократить издержки производства, связанные с самим обучением (но отнюдь не за счет сокращения брони, которая, наоборот, в некоторых отраслях промышленности, как, например, в текстильной, должна быть расширена). *Следует обратить серьезнейшее*

внимание на внедрение в систему обучения и подготовки методики ЦИТ'а, как на одну из наиболее рациональных и совершенных форм подготовки. Ускоренная подготовка квалифицированных рабочих по научным методам, выпуск заводских инструкторов и установщиков, а также выпуск инструкторов по наиболее упрощенной системе подготовки представляет собою одну из важнейших частей общей работы по воспроизводству рабочей силы.

### **Регулирование условий труда учеников в производстве.**

Наряду с этим встает также очень важный вопрос о дальнейшем уточнении и регулировании условий труда подростков в производстве, как в государственной, так и в кустарной промышленности. Необходимо создать условия, благоприятные для развития ученичества в промышленности. Нужно урегулировать вопросы оплаты и охраны труда. Нужно обратить особое внимание на развитие ученичества в сельской и кустарной промышленности, сделав возможным использование ученика на работах, хотя бы непосредственно к обучению не относящихся, но связанных с работой кустаря (покупка материала, доставка материала заказчику, уборка мастерской, участие в сельском хозяйстве, если деревенский кустарь ведет его сам). Нужно помнить, что кустарная промышленность является фактически одним из основных источников, подготавливающим квалифицированную рабочую силу (в прежние времена лучшие квалифицированные рабочие нашей крупной промышленности получали свою закалку у кустаря).

Развитие ученичества является одной из радикальнейших мер по смягчению безработицы подростков, которая в настоящее время носит очень напряженный характер. Так, если не считать кадров вновь подрастающего молодняка, то число одних только зарегистрированных в настоящее время на бирже труда подростков достигает 100 тыс. человек.

*Использование наличных кадров безработных, зарегистрированных на бирже труда, выискивание и вербовка осевших в деревнях квалифицированных безработных, бригадное и индивидуальное ученичество, принятие мер к повышению квалификации работников внутри производства, передвижка полуквалифицированных групп, давно работающих в производстве, на должность, требующую высшей квалификации, школы фабрично-заводского ученичества, профтехнические курсы и переобучение безработных по методике, широкое развитие ученичества в кустарной промышленности, – вот те пути, по которым должно пойти разрешение одной из важнейших проблем наших дней, проблемы воспроизводства рабочей силы.*

### **Регулирование отхода на промысла.**

Новой задачей в работе Б. Труда в настоящий период является учет и регулирование условий отхода на промысла из деревень в городские поселения. До сих пор этот вопрос намечался только в перспективном плане, как будущая задача Бирж Труда. Поворот внимания всей нашей советской и партийной работы в сторону деревни, хозяйственные и экономические условия переживаемого периода диктуют необходимость принять ряд энергичных мер, направленных к охвату и регулированию Биржами Труда в той или иной мере деревенского рынка труда.

Проблема борьбы с городской безработицей, хотя и не теряет свою остроту, но все же, в связи с благоприятными дальнейшими перспективами, становится менее актуальной, чем задача регулирования отхода избыточного сельского населения.

Отхожий промысел издавна был распространенным занятием огромной части нашего сельского населения. Несколько миллионов крестьян в дорево-



люционное время уходило в города на заработки. Огромные массы крестьян переходили из одних районов в другие наниматься на сельскохозяйственные работы. Отходники шли, главным образом, на строительные, торфяные, лесные, сплавные и сельскохозяйственные работы.

Ослабевшее в годы гражданской войны и продовольственных затруднений в городе движение сельского населения в города усилилось в последние годы. Первые попытки учета отхода крестьян показали, что в 1923 и 1924 гг. мы уже насчитываем около полутора миллиона отходников. В 1924 и 1925 гг. число их увеличивается на 50%. Отход крестьян на городские промысла принимает громадные размеры и, в связи с этим, сейчас встает не только задача установления точного учета этого отхода, но и регулирование его.

Главной причиной отхода является паша аграрная перенаселенность, безлошадность, малоземелье и недостаточный уровень развития сельского хозяйства. Интенсификация сельского хозяйства, его механизация и развитие высоких технических культур явятся лучшим оздоравливающим элементом, который может быть внесен в этот поток сельского населения в города. Налаживающаяся и расширяющаяся колонизация крестьян в районы, относительно слабо заселенные, с пустующими землями, вне сомнения также внесет регулирующий момент в дело отхода. Уже в истекшем году в одну только Сибирь было переброшено до 75.000 переселенцев и еще больше предполагается перебросить в наступающем году.

Широкие мелиоративные работы, намеченные Наркомземом на будущий год, и большое дорожное строительство должны в значительной степени уменьшить количество избыточного сельского населения; этому также будет содействовать развитие товарности деревни и хозяйственной жизни Союза.

Вопрос учета и регулирования отхожих промыслов становится сейчас практической задачей Бирж Труда. Необходимо приступить к организации большой сети корреспондентских пунктов, особенно в местах наибольшего отхода крестьян. Нужно взять на учет всю движущуюся массу и принять меры к внесению в отход крестьян регулирующего планового начала. Нужно направить это движение в те районы, где больше всего имеется перспектив на использование прибывающей рабочей силы.

Необходимо принять меры к тому, чтобы уходящее в города деревенское население было широко информировано о состоянии рынка труда в городах, размере безработицы и перспективах на ее рассасывание. Нужно предупредить возможность распространения в деревне злонамеренных ложных слухов о недостатке рабочих в том или ином районе СССР, вводящих в заблуждение деревенское население и являющихся порою причиной массового устремления крестьян в эти районы. Неорганизованный поток крестьян в города есть одна из главных причин усиления городской безработицы: так, по статистическим подсчетам, даже при современных размерах отхода, около 300.000 крестьян ежегодно оседает в городах в поисках постоянной работы.

На организацию корреспондентских пунктов с целью учета и регулирования уходящего на заработки деревенского населения намечается отпуск специальных средств со стороны государства. Нужно немедленно связаться с деревенскими низовыми органами (волисполкомами, сельсоветами) на предмет постановления этого учета.

Вместе с тем должна быть предпринята широкая работа по организации трудового посредничества в отношении деревенских кадров наемных рабочих. Ряд хозяйственных органов уже двинули своих представителей в деревню для набора рабочей силы. Это дело должно быть введено в организованное русло под руководством Бирж Труда, которые должны быть единственным государственным поставщиком рабочей силы. Вербовочная кампания должна занять видное место в деле трудового посредничества в наступающем году.

Помимо учета, регулирования и информации деревенского населения для отходников нужно организовать в местах наибольшего скопления пропускные пункты, где бы им предоставлялась кое-какая врачебная помощь и питание, а также по возможности давался бы и ночлег. Нужно войти по этому поводу в сношение с местными органами Наркомздрава, Губисполкомами и Уисполкомами. Необходимо решительно взяться за эту сторону работы.

### **Заключение.**

В связи с вышеизложенным, значение Биржи Труда, как органа монополично ведающего делом трудового посредничества, как единственного государственного поставщика рабсилы, приобретает особо важный характер. Тем активнее должна быть оказана ей поддержка со стороны местных профессиональных и партийных органов, тем выше в качественном отношении должна быть поставлена ее работа, тем крепче должны связаться с Биржей Труда хозяйственные органы на местах.

Задача регулирования рынка труда и снабжения рабочей силой промышленности была со времени НЭП'а, после смягчения остроты вопроса о недостатке рабочей силы, ощущавшейся в период военного коммунизма, несколько отодвинута в работе Бирж Труда на задний план. Наше внимание было приковано к жгучему и сейчас еще не потерявшему свою остроту вопросу об общих мероприятиях по борьбе с безработицей. Период 1922–1925 г. представляет собой труднейший этап на пути к изживанию и смягчению безработицы.

Ощупью, при самых ограниченных средствах и при общем упадке народного хозяйства, Биржи Труда шаг за шагом завоевали свои позиции в деле борьбы с безработицей. К концу 1925–1926 хоз. года было охвачено мерами борьбы с безработицей больше половины зарегистрированных безработных (300.000 получающих пособие, 100.000 занятых в коллективах трудовых, производственных и торговых, и свыше 100.000, пропущенных через общественные работы). Наступающий 1925–1926 год даст ту хозяйственную базу, на основе которой эти мероприятия будут еще более расширены и усилены. Эта работа остается важнейшей задачей Биржи Труда, но вместе с тем сейчас приобретает громадную важность задача регулирования рынка труда, повышения качества посреднической работы и обеспечения народного хозяйства соответствующей его потребностям рабочей силой. Биржи Труда должны принять все меры к тому, чтобы темп их работы не отставал от общего темпа нашего хозяйственного подъема и развития производительных сил страны.