

Московский государственный университет  
имени М.В.Ломоносова

Исторический факультет

*На правах рукописи*

**Тарасишина Екатерина Валентиновна**

**Первая администрация Л.И.Лулы да Силвы в  
Бразилии: особенности внутренней и внешней политики  
(2003-2006 гг.)**

Раздел 07.00.00 – исторические науки  
Специальность 07.00.03 – всеобщая история  
(новая и новейшая история)

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

Москва-2009

Работа выполнена на кафедре новой и новейшей истории  
Исторического факультета Московского государственного  
университета имени М.В.Ломоносова

**Научный руководитель:** кандидат исторических наук,  
доцент  
**Докучаева Ольга Николаевна**

**Официальные оппоненты:** доктор исторических наук,  
профессор  
**МГИМО (У) МИД России**  
**Окунева Людмила Семеновна**

кандидат исторических наук,  
ведущий научный сотрудник  
**ИЛА РАН**  
**Дабагян Эмиль Суменович**

**Ведущая организация:** **Московский педагогический  
государственный университет**

Защита состоится «    » \_\_\_\_\_ 2009 г. в \_\_\_\_\_ часов на  
заседании Диссертационного совета Д 501.002.12 при  
Московском государственном университете  
имени М.В. Ломоносова по адресу: 119899, Москва,  
пр. Ломоносова, д. 27, к. 4, ауд. \_\_

С диссертацией можно ознакомиться в Научной  
библиотеке имени А.М. Горького Московского  
государственного университета (г. Москва, Ломоносовский пр.,  
д. 27).

Автореферат разослан «    » \_\_\_\_\_ 2009 г.  
Ученый секретарь  
диссертационного совета, кандидат исторических наук,  
доцент \_\_\_\_\_ **Т.В.Никитина**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

**Актуальность темы исследования.** Президентские выборы 2002 г. имели для Бразилии, крупнейшей страны Латинской Америки, особое значение. В 1990-е гг. и, в частности, в годы двух администраций социал-демократа Ф.Э.Кардозу (1994-2002 гг.) в стране проводились неолиберальные экономические реформы. Они привели к неоднозначным социально-экономическим последствиям. Наряду с некоторыми экономическими успехами (заметное снижение инфляции, ускорение темпов роста) реформы обострили ряд социальных проблем: безработицу, бедность, маргинализацию широких слоев населения. Подобная ситуация наблюдалась и в других странах Латинской Америки.

На волне критики неолиберализма и общего стремления к отходу от применения жестких неолиберальных методов в социально-экономической сфере разные политические силы Бразилии выдвинули в ходе предвыборной кампании 2002 г. свои альтернативные проекты модернизации страны.

По результатам выборов 2002 г. президентом Бразилии<sup>1</sup> стал известный левый политический деятель, лидер Партии трудящихся (ПТ) Луис Инасиу Лула да Силва, с программой которого большинство населения страны связало свои надежды на лучшее будущее. Новая администрация объявила о начале проведения масштабных реформ, направленных на увеличение регулирующей роли государства в социально-экономической сфере, характеризуя свой курс, как альтернативный, в сравнении с курсом администрации Кардозу.

Политическая оппозиция в самой Бразилии, как и многие руководители ведущих стран мира, отнеслись к выбору бразильцев с некоторым опасением, ожидая от нового президента

---

<sup>1</sup>В Бразилии «исполнительная власть принадлежит президенту и возглавляемому им кабинету министров. Президент самостоятельно назначает министров и освобождает их от занимаемой должности, руководит всей федеральной администрацией, подписывает и публикует законы, имеет право вето, издает акты, имеющие силу закона... От имени государства он устанавливает дипломатические отношения с другими странами и подписывает международные договоры и соглашения, которые впоследствии должны быть ратифицированы конгрессом». – См.: Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы. М., 2000, с.51.

отхода от принципов свободной рыночной экономики и «поворота влево» к социалистической административно-командной модели.

Однако уже в первый год пребывания у власти Лулы да Силве удалось завоевать расположение большинства лидеров развитых стран. Вскоре стал очевиден умеренный характер реформ, наметились первые экономические успехи новой администрации. Оппозиция была вынуждена отказаться от своих прогнозов о скором коллапсе экономики. Однако в 2005 г. правительство Л.И.Лулы да Силвы столкнулось с чередой трудностей: рост экономики затормозился, стали пробуксовывать реформистские инициативы, на правящую партию обрушились многочисленные обвинения в коррупции.

Отмеченные проблемы поставили под сомнение успешность политики президента и его администрации, что снижало шансы Л.И.Лулы да Силвы на переизбрание в октябре 2006 г. Тем не менее, он сумел восстановить снизившийся уровень популярности благодаря расширению социальных программ, постепенному росту заработной платы и ее покупательной способности, а также внешнеэкономическим успехам. В 2006 г. Л.И.Лула да Силва одержал победу на президентских выборах и остался у власти на второй четырехлетний срок.

Проблема модернизации экономик и социальной сферы стран Латинской Америки в начале нового тысячелетия является крупным и важным направлением научных исследований как в зарубежной историографии, так и в России. Ведь речь идет о поиске адекватных путей подключения и адаптации развивающихся стран к мировому рынку в условиях глобальной экономики, достижения экономического роста, но не в ущерб социальному развитию и внутренней стабильности. Поэтому опыт социально-экономических преобразований в Бразилии в годы администрации Л.И.Лулы да Силвы чрезвычайно интересен и полезен для латиноамериканских стран, да и не только для них, и заслуживает внимательного изучения.

**Объектом исследования** является деятельность администрации Л.И.Лулы да Силвы, внутренняя и внешняя политика бразильского государства в 2003-2006 гг.

**Предметом исследования** являются особенности внутренней и внешней политики первой администрации Л.И.Лулы да Силвы, выяснение специфики «новой модели» предложенной

президентом, аспекты взаимовлияния внутренней и внешней политики.

**Хронологически** исследование охватывает период с января 2003 г. (начало деятельности правительства Лулы да Силвы) до конца 2006 г. (окончание первого президентского мандата Лулы). Вместе с тем, в первой главе исследование выходит за обозначенные хронологические рамки, поскольку автор счел необходимым проанализировать причины электоральной победы Лулы да Силвы, обстановку в Бразилии к моменту выборов 2002 г. и предпосылки выдвижения альтернативного проекта развития страны.

Мы поставили перед собой **цель** изучить особенности модели развития Бразилии, которая сложилась в период первой администрации Лулы да Силвы и по нашему мнению сочетала необходимые реформы с использованием позитивного опыта предшествующих правительств, рыночные механизмы с корректирующей поддержкой государства. Исходя из поставленной цели, в работе было необходимо решить ряд исследовательских **задач**:

1. Дать общую характеристику экономического и общественно-политического развития Бразилии, начиная с периода демократизации (со второй половины 1980-х гг.).

2. Изучить предвыборные программы партий накануне кампании 2002 г., провести их сравнительный анализ.

3. Рассмотреть основные направления внутренней политики администрации Лулы да Силвы в 2003-2006 гг.

-дать характеристику экономического курса правительства

-проследить основные направления структурных реформ

-рассмотреть программы адресной помощи нуждающемуся населению

-выявить причины внутренних противоречий в Партии трудящихся.

4. Очертить основные направления внешней политики Бразилии в 2003-2006 гг. и попытаться показать взаимовлияние внутривластного и внешнеполитического курса правительства. Обозначить, по каким вопросам внешней политики возникали разногласия между правительством и оппозицией.

5. Подвести итоги деятельности первой администрации Лулы да Силвы и попытаться ответить на вопрос, осуществляется

ли в Бразилии вариант развития, альтернативный неолиберальному.

**Методологической основой исследования** явился историко-сравнительный анализ, предполагающий изучение явления с учетом внутренних процессов и изменений. Этот метод позволил выявить особенности внутренней и внешней политики администрации Л.И.Лулы да Силвы в сравнении с политикой его предшественников.

Мы также обратились к истории Партии трудящихся и проследили ее путь к власти на протяжении более 20 лет. Это позволило с помощью историко-сравнительного анализа оценить эволюцию идеологии этой организации, а также сопоставить проводимые реформы с предвыборными обещаниями.

В работе над диссертацией автор также ориентировался на положения теорий модернизации. Современные теории модернизации рассматривают экономический прогресс в качестве одной из ведущих составляющих развития, хотя и не отрицают важность сохранения национальных и социокультурных традиций. С этой точки зрения сегодняшняя Бразилия - яркий пример успешной экономической модернизации, которая дополняется модернизацией социальной сферы.

Исследование строилось на критическом анализе и в рамках научной объективности. Это предполагало ориентацию исследователя на социально-политическую нейтральность и абстрагирование от субъективного в ходе осмысления изучаемых явлений.

**Источниковая база исследования.** В диссертационном исследовании нами было использовано несколько типов источников: официальные правительственные документы, в том числе отчеты и сообщения правительства, президентские послания Национальному конгрессу, официальные выступления президента; официальные документы политических партий; речи, выступления, интервью политических деятелей; материалы периодических изданий; статистические данные, результаты опросов общественного мнения.

В **первой группе** источников в числе официальных правительственных документов привлекался отчет президента

Ф.Э. Кардозу о проделанной за два президентских срока работе<sup>2</sup>. Составленный в 2002 г. текст «Семь лет Плана реал. Стабильность, рост, социальное развитие» содержит богатый фактический материал об экономическом положении Бразилии во второй половине 1990-х – начале 2000-х гг.

Сведения о пенсионной реформе администрации Лулы да Силвы мы почерпнули из документа «Ознакомьтесь с изменениями в пенсионной системе». Он составлен по схеме: «как было – как стало», то есть в сравнении старых и новых условий пенсионного страхования<sup>3</sup>.

Для выяснения основных особенностей современной пенсионной системы Бразилии мы воспользовались опубликованным в августе 2003 г. правительственным материалом «Диагностика системы социального обеспечения Бразилии»<sup>4</sup>. В этом документе обрисованы черты пенсионной системы, приведены сравнительные данные по другим странам Латинской Америки.

Сведения о пенсионной системе Бразилии на 2002 г. мы почерпнули из документа «Действующая система социального обеспечения»<sup>5</sup>, опубликованного министерством социального развития.

В апреле 2004 г. это министерство подготовило «Сравнительный анализ программ социальной защиты в 1995-2003 гг.»<sup>6</sup>. Данный материал является ценным сборником социальных программ, подготовленных и проводимых правительством Лулы да Силвы.

Информацию о важнейшей программе «Нет голоду» мы почерпнули из отчета «Основные мероприятия, проведенные по программе «Нет голоду»»<sup>7</sup>.

---

<sup>2</sup> 7 anos del Real. Estabilidad, crecimiento y desarrollo social [on line] [cited on 03.02.2003] <[www.planalto.gov.br./pub\\_04/7\\_es\\_intro.pdf](http://www.planalto.gov.br./pub_04/7_es_intro.pdf)>

<sup>3</sup> Confira as mudancas na reforma da Previdencia [on line] [cited on 03.05.2004] <[www.mpas.gov.br/reforma/oquemuda.htm](http://www.mpas.gov.br/reforma/oquemuda.htm)>

<sup>4</sup> Diagnostico do sistema previdenciario brasileiro [on line] [cited on 05.12.2004] <[www.mpas.gov.br/reforma/arquivos/diagnostico?prev2.ppt](http://www.mpas.gov.br/reforma/arquivos/diagnostico?prev2.ppt)>

<sup>5</sup> A Previdencia atual [on line] [cited on 12.03.2005] <[www.mpas.gov.br/reforma/reforma\\_prevatual.htm](http://www.mpas.gov.br/reforma/reforma_prevatual.htm)>

<sup>6</sup> Analise comparativa de programas de protecao social. 2004 [on line] [cited on 07.05.2004] <[www.mpas.gov.br/estatisticas/analise\\_comparativa.pdf](http://www.mpas.gov.br/estatisticas/analise_comparativa.pdf)>

<sup>7</sup> Principaes acoes implementadas pelo programa Fome Zero [on line] [cited on 14.09.2004] <[www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br)>

Мы изучили ежегодные послания Лулы да Силвы к Национальному конгрессу, а также тексты ряда принятых законов, поправок к законам и постановлений. К этим документам, например, относятся: закон о создании Национальной системы продовольственной безопасности (Lei Organica de Seguranca Alimentar e Nutricional)<sup>8</sup>, закон от 25 апреля 2005 г. об учреждении Национальной программы производственного микрокредита<sup>9</sup>, а также закон от 24 июля 2006 г. о семейном сельскохозяйственном производстве<sup>10</sup>.

Во **вторую группу** источников вошли официальные документы политических партий. Важнейшим источником этой группы стали предвыборные программы кандидатов, участников президентских выборов 2002 г. Все они использовались в электронном виде и были взяты с официального сайта, освещавшего выборы президента страны<sup>11</sup>.

Для того чтобы составить представление о предвыборной программе кандидата Луиса Инасиу Лулы да Силвы, мы рассмотрели текст его «Программы правительства 2002»<sup>12</sup>.

Список источников для анализа предвыборной платформы Партии трудящихся продолжает «Резолюция по программе «Нет голоду»»<sup>13</sup>. Она знакомит с основными целями и направлениями политики по борьбе с голодом.

Свои реформаторские планы в случае избрания его президентом Бразилии Лула кратко изложил в «Письме Бразильскому народу»<sup>14</sup> от 22 июня 2002 г. Это состоящее всего из четырех страниц обращение к избирателям разъясняет основные моменты предвыборной программы.

---

<sup>8</sup> Lei №11 346 [on line] [cited on 15.09.2006] <[www.planalto.gov.br/cciv\\_03/ato\\_2004-2006/2006/Lei/L11346.htm](http://www.planalto.gov.br/cciv_03/ato_2004-2006/2006/Lei/L11346.htm)>

<sup>9</sup> Lei №11 110 [on line] [cited on 25.04.2005] <[www.planalto.gov.br/cciv\\_03/ato\\_2004-2006/2006/Lei/L11110.htm](http://www.planalto.gov.br/cciv_03/ato_2004-2006/2006/Lei/L11110.htm)>

<sup>10</sup> Lei do Abastecimento [on line] [cited on 24.06.2006] <[www.planalto.gov.br/consea/static/documentos/Tema/ProdAbastecimento/Lei/](http://www.planalto.gov.br/consea/static/documentos/Tema/ProdAbastecimento/Lei/)>

<sup>11</sup> Eleicoes 2002 [on line] [cited on 03.05.2003] <[www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/](http://www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/)>

<sup>12</sup> Programa de governo Lula. 2002 [on line] [cited on 05.04.2003] <[www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/programa\\_lula/index.htm](http://www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/programa_lula/index.htm)>

<sup>13</sup> Resolucao Programa Fome Zero [on line] [cited on 24.03.2002] <[www.pt.org.br/site/assets/projeto\\_fome.pdf](http://www.pt.org.br/site/assets/projeto_fome.pdf)>

<sup>14</sup> Carta ao povo brasileiro [on line] [cited on 10.07.2002] <[www.pt.org.br/site/assets/carta\\_ao\\_povo\\_brasileiro.pdf](http://www.pt.org.br/site/assets/carta_ao_povo_brasileiro.pdf)>



Планы и задачи Партии трудящихся в случае победы были сформулированы еще в одном предвыборном документе «Концепция и директивы программы ПТ для Бразилии в 2002 г.»<sup>15</sup>.

К этой же группе источников мы относим отчеты и документы ПТ, разработанные ею уже в качестве партии власти: «Правительство Лулы и перспективы на 2004 г.»<sup>16</sup>, «Оценка успехов правительства за три года»<sup>17</sup>.

В **третью группу** источников мы выделили речи, интервью, выступления, статьи общественно-политических деятелей разных направлений, выражающие их личную точку зрения на проблемы развития страны и деятельность правительства. К этой группе источников относятся, например, неофициальные заявления Ж.П. Стедиле (лидер Движения безземельных)<sup>18</sup>, Э.Мейрельеса (глава Центрального банка)<sup>19</sup>, С. Аморима (министр иностранных дел)<sup>20</sup> и др.

К этой группе источников отчасти можно отнести и выступления в теледебатах кандидатов различных партий на пост президента страны<sup>21</sup>.

**Четвертую группу** источников составляют материалы прессы. Часть информации мы почерпнули из периодических изданий досье Института Латинской Америки РАН, а также их электронных аналогов в сети Интернет. Материалы, собранные работниками ИЛА РАН, позволяют ознакомиться с публикациями таких изданий, как El Pais (Испания), Granma Internacional (Куба), Correo Sindical Mercosul (Бразилия), El Mercurio (Чили), Jornal do

---

<sup>15</sup> Concepcao e diretrizes do programa de governo PT para o Brasil. 2002 [on line] [cited on 10.03.2003] <[www.pt.org.br/site/assets/diretrizes.pdf](http://www.pt.org.br/site/assets/diretrizes.pdf)>

<sup>16</sup> O governo Lula e as perspectivas para 2004 [on line] [cited on 04.10.2004] <[200.155.6.3/site/noticias\\_int.asp?cod=18689](http://200.155.6.3/site/noticias_int.asp?cod=18689)>

<sup>17</sup> Balanco 3 anos de governo Lula. 2005 [on line] [cited on 18.05.2005] <[www.recid.org.br/index.php?option=com\\_content&task=view&id=118&Itemid=2](http://www.recid.org.br/index.php?option=com_content&task=view&id=118&Itemid=2)>

<sup>18</sup> Agrarian reform in Brazil. An interview with the MST 's J.P. Stedile [on line] [cited on 14.02.2003] <[www.zmag.org/content/print/article.cfm?itemID=5116&sectionID=48](http://www.zmag.org/content/print/article.cfm?itemID=5116&sectionID=48)>

<sup>19</sup> Meirelles H. Brasil esta em un ciclo solido de crescimento sustentado [on line] [cited on 28.05.2004] <[www.oglobo.com/services/imprimir.asp](http://www.oglobo.com/services/imprimir.asp)>

<sup>20</sup> Amorim C. A politica externa do governo Lula: os dois primeiros anos [on line] [cited on 25.11.2005] <[http://observatorio.iuperj.br/artigos\\_resenhas/Artigo%20Celso%20Amorim.pdf](http://observatorio.iuperj.br/artigos_resenhas/Artigo%20Celso%20Amorim.pdf)>

<sup>21</sup> Debates dos candidatos 2002 [on line] [cited on 20.03.2004] <[www.doxa.iuperj.br/debates.htm](http://www.doxa.iuperj.br/debates.htm)>

Brasil, Ероса (Бразилия), America Latina en Movimiento (Эквадор) и др.

Особо отметим правительственный печатный орган Бразилии – журнал *Em Questao*, который издает специальный секретариат при президенте республики. Он публикует результаты исследований о развитии страны и деятельности правительства, статистические данные<sup>22</sup>.

Очень интересный и своеобразный источник – это высказывания избирателей на форумах, например, на сайте, посвященном выборам 2002 г.<sup>23</sup>.

**Пятую группу** источников образуют материалы статистики. В эту группу вошли опубликованные ведущими бразильскими институтами по изучению общественного мнения результаты опросов населения. Они были подготовлены к публикации в Интернете следующими институтами: Instituto Sensus, Vox Populi, Ibope и Datafolha<sup>24</sup>.

Обширную статистическую информацию можно найти в изданиях Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибов (ЭКЛАК)<sup>25</sup>.

В диссертации была использована и литература справочного характера. Так, например, в 2007 г. фондом Гусмана при министерстве иностранных дел Бразилии была опубликована хронология внешней политики правительства Лулы в 2003-2006 гг.<sup>26</sup>.

**Степень разработанности темы.** Новизна темы определила достаточно узкий круг трудов посвященных

---

<sup>22</sup> Em Questao [on line] <[http://www.brasil.gov.br/noticias/em\\_questao/boletinsEQ/594](http://www.brasil.gov.br/noticias/em_questao/boletinsEQ/594)>

<sup>23</sup> Forum [on line] [cited on 26.12.2003] <[www.estadao.com.br/ext/especiais/forum/transicao/index.htm](http://www.estadao.com.br/ext/especiais/forum/transicao/index.htm)>

<sup>24</sup> Pesquisas [on line] [cited on 12.12.2003] <[www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/pesquisas/](http://www.estadao.com.br/ext/eleicoes2002/pesquisas/)>

<sup>25</sup> Эта комиссия была создана в феврале 1948 г. и является одной из пяти региональных комиссий ООН. См.: Baumann R., Mussi C. Algunas características de la economía brasilena desde la adopción del Plan Real. 1999 [on line] [cited on 19.09.2004] <[www.eclac.org/publicaciones/Secretaria Ejecutiva/7/c/1237/lcl1237e.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/Secretaria Ejecutiva/7/c/1237/lcl1237e.pdf)> ; CEPAL. Panorama Social de America Latina, 2004 [on line] [cited on 29.11.2005] <[www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/27480/PSE2004\\_Sintesis\\_Lanzamiento.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/27480/PSE2004_Sintesis_Lanzamiento.pdf)> ; CEPAL. Estudio economico de America Latina y el Caribe. 2006-2007 [on line] [cited on 13.03.2008] <[www.eclac.cl/publicaciones/DesarrolloEconomico/5/LCG2265P/sur.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/DesarrolloEconomico/5/LCG2265P/sur.pdf)>

<sup>26</sup> Cronologia da politica externa do governo Lula (2003 – 2006) [on line] [cited on 20.02.2008] <<http://www.funag.gov.br/biblioteca-digital/temas-internacionais>>

изучаемым событиям. Основная часть литературы – это статьи в периодических изданиях и журналах, материалы Интернета.

В работе над диссертацией были использованы публикации отечественных авторов и зарубежных исследователей на испанском, португальском и английском языках. Многие из этих работ были нами изучены благодаря материалам досье Института Латинской Америки РАН.

После окончания президентских выборов 2002 г. в журнале «Латинская Америка» появились первые аналитические материалы об избрании Лулы да Силвы<sup>27</sup>. Мнение о перспективах развития страны при новом президенте высказали В.М. Давыдов, К.Л. Майданик, В.П.Сударев, Б.Ф.Мартынов, Л.С. Окунева и др.

В 2003 г. журнал «Латинская Америка» опубликовал статью К.Л.Майданика, в которой автор размышлял о значении и перспективах правления Лулы да Силвы и развитии региона в целом<sup>28</sup>.

В сборнике ИЛА РАН «Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире»<sup>29</sup> наиболее полезными для нас оказались статьи К.Л. Майданика<sup>30</sup> и Э.С.Дабагына<sup>31</sup>. Статьи А.Н.Глинкина<sup>32</sup> и Л.Я. Нутенко<sup>33</sup> использовались нами для разработки сюжетов по внешней политике правительства Лулы да Силвы в 2003-2006 гг.

В 2004 г. был опубликован очередной выпуск «Аналитических тетрадей» ИЛА РАН. Брошюра вышла под редакцией Б.Ф. Мартынова и была полностью посвящена

---

<sup>27</sup> Круглый стол. Самый левый президент в истории Бразилии. Чего следует ожидать? // Латинская Америка, 2002, №12, С.17-37.

<sup>28</sup> Майданик К.Л. Бразилия Лулы, год первый. Дискуссии о прошлом и будущем // Латинская Америка, 2003, №5, С.40-50.

<sup>29</sup> Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире (первая четверть XXI века). М., 2003.

<sup>30</sup> Майданик К.Л. Безальтернативность и альтернативность развития: латиноамериканский ракурс // Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире. М., 2003, С.91-110.

<sup>31</sup> Дабагян Э.С. Перспективы реализации левоцентристского альтернативного проекта // Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире. М., 2003, С.153-164.

<sup>32</sup> Глинкин А.Н. Перспективы создания и функционирования торгово-экономической зоны Западного полушария // Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире. М., 2003 С.165-175.

<sup>33</sup> Нутенко Л.Я. Меркосур: проблемы и перспективы // Перспективы развития Латинской Америки в глобализирующемся мире. М., 2003, С.188-194.

развитию Бразилии и российско-бразильских связей в начале XXI века<sup>34</sup>. В состав авторского коллектива вошли Э.С.Дабагян, Б.Ф.Мартынов, Л.С.Окунева, В.А.Теперман и др.

Первые предварительные итоги деятельности правительства Лулы да Силвы также нашли отражение на страницах журнала «Латинская Америка». Социальные программы правительства вызвали наибольший интерес исследователей.

В 2004 г. вышла статья Л.С.Окуновой об опыте правительства Лулы да Силвы в области социального реформирования<sup>35</sup>. Центральное место в статье уделено программе «Нет голоду». Вместе с тем, автор статьи размышляет о сходстве и различиях политических курсов правительства Лулы да Силвы и его предшественника Кардозу. В статье 2007 г., написанной по итогам президентских выборов 2006 г., которые принесли Луле да Силве новую победу и переизбрание на пост президента страны<sup>36</sup>, Л.С.Окунева анализирует идейную эволюцию этого политика.

Наиболее полно о первом мандате Лулы да Силвы Л.С.Окунева пишет в недавно вышедшей из печати монографии<sup>37</sup>.

Хронологически эта работа охватывает очень широкий период - с 1960-х гг. до 2006 г. В центр исследования этой крупной работы Л.С.Окуновой, одной из ведущих отечественных специалистов по новейшей истории Бразилии, поставлены проблемы эволюции бразильского демократического проекта, особенностей развития и консолидации демократии в этой стране. В книге анализируются особенности и результаты выборов 2002 г., подробно рассматривается формирование правительства и многие аспекты социальной политики и Лулы да Силвы, особенно в начальный период правления.

Многие отечественные исследователи затрагивают чрезвычайно острый вопрос об экономической политике

---

<sup>34</sup> Бразилия: перемены и постоянство. Аналитические тетради ИЛА РАН. М., 2004, №15.

<sup>35</sup> Окунева Л.С. Бразильские левые у власти: некоторые итоги социального реформирования // Латинская Америка, 2004, №6, С.18-30.

<sup>36</sup> Окунева Л.С. В какую воду вошел президент Лула? // Латинская Америка, 2007, №1, С.25-46.

<sup>37</sup> Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг.-2006 г.). М., 2008.

альтернативной неолиберализму. Опыт администрации Лулы да Силвы вызывает у них большой интерес<sup>38</sup>.

С темой «альтернативы неолиберализму» связана и тема т.н. «левого поворота» в Латинской Америке. Мнения отечественных специалистов по данному вопросу отражены в вышедшем в 2007 г. в сборнике ИЛА РАН под редакцией В.П. Сударева<sup>39</sup>. Свое видение проблемы в нем изложили К.Л. Майданик, М.Л.Чумакова, Э.С.Дабагян, Б.Ф.Мартынов, Л.С.Окунева, А.В. Бобровников и др.

Вопросы внешней политики первой администрации Лулы да Силвы еще не нашли достаточного освещения в работах отечественных ученых.

В коллективной работе «Бразилия: перемены и постоянство» один из разделов, написанный политологом Б.Ф. Мартыновым, содержит краткий обзор основных направлений внешней политики Бразилии в конце XX - начале XXI вв.<sup>40</sup>

В 2005 г. ИЛА РАН подготовил новый выпуск «Аналитических тетрадей»<sup>41</sup>. Один из разделов брошюры посвящен двусторонним отношениям стран Латинской Америки, в том числе и Бразилии, с КНР, Республикой Корея, Индией и ЮАР.

В Латинской Америке, США, Европе и конечно в Бразилии исследователи внимательно следили за избирательной кампанией 2002 г. Анализировался избирательный процесс, предпочтения голосовавших, факторы, повлиявшие на их выбор<sup>42</sup>; высказывались прогнозы<sup>43</sup>. С большим интересом ожидали

---

<sup>38</sup> Клочковский Л.Л. Процессы глобализации и Латинская Америка // Латинская Америка, 2008, №1, С.4-14.

<sup>39</sup> «Левый поворот» в Латинской Америке. М., ИЛА РАН, 2007.

<sup>40</sup> Мартынов Б.Ф. Глобальная проекция региональной державы // Бразилия: перемены и постоянство... С.105.

<sup>41</sup> Новые партнеры Латинской Америки – Китай, Южная Корея, Индия, ЮАР. Аналитические тетради ИЛА РАН, 2005, №18.

<sup>42</sup> Zibechi R. Brasil: la hora de Lula [on line] [cited on 21.09.2002] <[www.rebellion.org/internacional/lula210902.htm](http://www.rebellion.org/internacional/lula210902.htm) 21.09.2002>; Stella C. El triunfo de Lula [on line] [cited on 28.10.2002] <[www.jornada.unam.mx/2002/oct02/021028/003n1mun.php?origen=html](http://www.jornada.unam.mx/2002/oct02/021028/003n1mun.php?origen=html)>; Figueiredo M. Intenção de Voto e Propaganda Política: Efeitos e gramáticas da propaganda eleitoral [on line] [cited on 24.04.2004] <<http://doxa.iuperj.br/artigos/LUSOCOMMarcus.doc>>

<sup>43</sup> Entrevista con Eric Jobsbaum [on line] [cited on 16.11.2003] <[www.noream.vilabol.uol.com.br/entrevistas.htm](http://www.noream.vilabol.uol.com.br/entrevistas.htm)>

исследователи первых шагов администрации, многие увидели в ее экономических мерах продолжение неолиберального курса<sup>44</sup>.

Исследования внутренней политики правительства Лулы да Силвы нашли место и на страницах журнала социал-демократической направленности *Nueva Sociedad*. Во многих опубликованных работах внутренняя политика Лулы да Силвы рассматривалась сквозь призму проблемы «разрыва» или «континуитета» с политикой Кардозу<sup>45</sup>.

Например, исследовательница из университета Сан-Паулу М. Э. Таварес де Алмейда сопоставила политические курсы правительств Кардозу и Лулы да Силвы<sup>46</sup>.

Социальная политика в целом и отдельные социальные программы правительства Лулы да Силвы, безусловно, были в центре внимания зарубежных исследователей разных научных и политических направлений. Главными объектами анализа в работах этой группы чаще всего оказывались стратегия по борьбе с голодом («Нет голоду») и программа помощи семьям с низким доходом («Семейный кошелек»).

Тема социальной политики администрации Лулы да Силвы неоднократно поднималась в журнале *Sao Paulo em Perspectiva*<sup>47</sup>, а также в исследованиях комиссии ООН по продовольствию и сельскому хозяйству<sup>48</sup>.

---

<sup>44</sup> Franchini M. Lula en el poder: algunas notas sobre coaliciones e reformas en Brasil [on line] [cited on 14.07.2003] <[www.cadal.org/articulos/printable.asp?id\\_notas=196](http://www.cadal.org/articulos/printable.asp?id_notas=196)>; Machado J. Dos almas del gobierno Lula [on line] [cited on 17.01.2003] <[www.espacoalternativo.org/internacional/030125](http://www.espacoalternativo.org/internacional/030125)>

<sup>45</sup> Knoop J. El Brasil con Lula. Mas de lo mismo? *Nueva Sociedad*, №187, 2003, P.44-58 [on line] [cited on 13.03.2004] <[www.nuso.org/upload/articulos/3146\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3146_1.pdf)>; Dowbor L. O passo seguinte: do apoio aos pobres a inclusao productiva. *Nueva Sociedad especial em português, outubro de 2007*, P.98-114 [on line] [cited on 18.01.2008] <<http://www.nuso.org/upload/portugues/2007/Dowbor.pdf>>; Baumann R. O desenvolvimento social e o setor externo, *Nueva Sociedad especial em português, outubro de 2007*, P.36-52 [on line] [cited on 19.02.2008] <<http://www.nuso.org/upload/portugues/2007/Baumann.pdf>>

<sup>46</sup> Tavares de Almeida M. H. From Cardoso to Lula: the politics and policy of reforms in democratic Brazil [on line] [cited on 26.09.2006] <[www.wilsoncenter.org/news/docs/fromCardosotoLula.doc](http://www.wilsoncenter.org/news/docs/fromCardosotoLula.doc)>

<sup>47</sup> См.: Yasbek M.C. O programa fome zero no contexto das politicas sociais brasileiras. *Sao Paulo em Perspectiva*, vol.18, no.2, São Paulo, Apr./June 2004 [on line] [cited on 10.06.2006] <[http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0102-88392004000200011&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0102-88392004000200011&script=sci_arttext)>;

Camargo J.M. Política social no Brasil: prioridades erradas, incentivos perversos, *Sao Paulo em Perspectiva*, vol.18, no.2, São Paulo, Apr./June 2004 [on line] [cited on 10.06.2006] <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0102-88392004000200008](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-88392004000200008)>;

Pochmann M. Protecao social na periferia do capitalismo: consideracoes sobre o Brasil, *Sao Paulo*

Многие бразильские исследователи констатировали постепенное снижение бедности и неравенства в годы правления Лулы да Силы<sup>49</sup>. Специалисты экономической комиссии ООН для Латинской Америки и стран Карибского бассейна тоже разрабатывали острую для Бразилии тему снижения неравенства<sup>50</sup>.

Переход Партии трудящихся из оппозиции к положению правящей партии не мог не вызвать дискуссий. Внутренняя борьба в ПТ вызывала постоянный интерес исследователей, усилившийся после громких коррупционных скандалов 2005 г.<sup>51</sup>.

В работах зарубежных специалистов по внешней политике Бразилии 2003-2006 гг. в основном анализировались такие темы, как региональные связи и региональное лидерство Бразилии, ее роль в южноамериканской интеграции и противодействии созданию АЛКА. Значительное место занимают работы, затрагивающие взаимоотношения Бразилии с развивающимися странами Азии и Африки, а также с ЕС.

Большинство использованных нами по данной тематике исследований - это статьи в крупных научных и общественно-политических журналах. Среди них, отметим бразильские издания *Revista Brasileira de politica internacional* и *Contexto internacional*, а

---

em Perspectiva, vol.18, no.2, São Paulo, Apr./June 2004 [on line] [cited on 10.06.2006] <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0102-88392004000200002](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-88392004000200002)>

<sup>48</sup> Fome Zero. Licoes Principais. 2006 [on line] [cited on 10.01.2007] <[www.fomezero.gov.br/publicacoes/arquivos/licoes\\_principais\\_do\\_fome\\_zero\\_fao.pdf](http://www.fomezero.gov.br/publicacoes/arquivos/licoes_principais_do_fome_zero_fao.pdf)>

<sup>49</sup> Cortes Neri M. Pobreza e politicas sociais na decada da reducao da desigualdade, Nueva Sociedad especial em português, outubro de 2007, P.53-75 [on line] [cited on 19.02.2008] <<http://www.nuso.org/upload/portugues/2007/CortesNeri.pdf>>; Arbix G. A queda recente da desigualdade no Brasil, Nueva Sociedad especial em português, outubro de 2007, P.132-139 [on line] [cited on 19.02.2008] <<http://www.nuso.org/upload/portugues/2007/Arbix.pdf>>; Nota tecnica sobre a recente queda da desigualdade de renda no Brasil [on line] [cited on 10.08.2006] <[www.fomezero.gov.br/publicacoes](http://www.fomezero.gov.br/publicacoes)>

<sup>50</sup> Desigualdades de remuneraciones en Brasil: regresiones por cuantiles y descomposicion de las brechas, Revista CEPAL. Diciembre 2006, P. 171-189 [on line] [cited on 09.02.2008] <<http://www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/articuloCEPAL/5/27645/P27645.xml&xsl=/revista/tpl/p39f.xsl&base=/deype/tpl-i/top-bottom.xsl>>

<sup>51</sup> Nogueira M. A. Mas alla de lo institucional: crisis, partidos y sociedad en el Brasil de hoy, Nueva Sociedad, 2006, №202, P.31-44 [on line] [cited on 19.02.2007] <[http://www.nuso.org/upload/articulos/3335\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3335_1.pdf)>; Buarque C. O despertar da militancia Petista // Folha de Sao Paulo, 28.06.2005.

также других стран (Foreign affairs – США, Nueva Sociedad - Венесуэла, Política exterior - Испания) и др.

События 11 сентября 2001 г. резко изменили приоритеты во внешней политике США и отодвинули для них латиноамериканский регион на второй план. Интерес США к Латинской Америке в последние годы ослаб, хотя и не угас совсем, тем более интерес к Бразилии при Луле да Силве<sup>52</sup>.

Проблеме интеграции в Латинской Америке и роли в ней Бразилии посвятили свои работы многие латиноамериканские исследователи<sup>53</sup>.

Исследовательница из Испании С.-Л. Джон де Соуса рассмотрела деятельность недавно созданного Форума диалога IBAS (Индия, Бразилия, Южная Африка)<sup>54</sup>. В рамках этого проекта, отмечает исследовательница, страны-участницы стремятся, объединив усилия и действуя согласованно, влиять на мировую политику, защитить свои экономические интересы.

Бразильский дипломат и социолог П.Р. де Алмейда отмечает, что сегодня внешняя политика стала предметом активного обсуждения в бразильском обществе, что само по себе

---

<sup>52</sup> Roett R. Estados Unidos y America Latina: estado actual de relaciones, Nueva sociedad, 2006, № 206, P. 110-125 [on line] [cited on 19.02.2007] <[www.nuso.org/upload/articulos/3398\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3398_1.pdf)>; Lowenthal A.F. From regional hegemony to complex bilateral relations: the United States and Latin America in the early 21st century, Nueva Sociedad, 2006, №206, P.63-77 [on line] [cited on 19.02.2007] <[http://www.nuso.org/upload/articulos/3395\\_2.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3395_2.pdf)>; Ituassu A. Estados Unidos, la integración latinoamericana y el lugar de Brasil, Nueva Sociedad, 2006, №206, P.94-109 [on line] [cited on 19.02.2007] <[http://www.nuso.org/upload/articulos/3397\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3397_1.pdf)>

<sup>53</sup> Nogueira Batista Jr. P. A América do Sul em Movimento [on line] [cited on 17.11.2006] <[http://www.centrocelsofurtado.org.br/adm/enviadas/doc/17\\_20061204140858.pdf](http://www.centrocelsofurtado.org.br/adm/enviadas/doc/17_20061204140858.pdf)>; Hirst M. Los desafíos de la política sudamericana de Brasil, Nueva Sociedad, 2006, №206, P.131-140 [on line] [cited on 19.02.2007] <[http://www.nuso.org/upload/articulos/3387\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3387_1.pdf)>; Zibechi R. La integración regional después del fracaso del ALCA [on line] [cited on 07.03.2005] <[www.americaspolicy.org](http://www.americaspolicy.org)>; Cardona D. ¿Tiene futuro la comunidad sudamericana de naciones? [on line] [cited on 04.01.2005] <[www.foreignaffairs-esp.org/20050401faenespessay050209/diego-cardona-c/tiene-futuro-la-comunidad-sudamericana-de-naciones.html](http://www.foreignaffairs-esp.org/20050401faenespessay050209/diego-cardona-c/tiene-futuro-la-comunidad-sudamericana-de-naciones.html)>; Fryba Christensen S. The influence of nationalism in Mercosur and in South America – can the regional integration project survive? Revista Brasileira de política internacional, 2007, №1, P.139-158 [on line] [cited on 08.01.2008] <<http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v50n1/a08v50n1.pdf>>; Da Motta Veiga P. Por que erramos tanto na América do Sul? [on line] [cited on 10.08.2007] <<http://www.funcex.com.br/material/rbce/90-editorial.pdf>>

<sup>54</sup> John de Sousa S.-L. Brasil, India y Surafrica, potencias para un nuevo orden, Política exterior, 2007, №121 [on line] [cited on 01.01.2007] <<http://www.politicaexterior.com/?m=5&page=summary&id=3615&theme=&return=search&keyword=John%20de%20Sousa.%20Brasil,%20India%20y%20Surafrica,%20potencias%20para%20un%20nuevo%20orden>>



новое явление для Бразилии, где до недавнего времени широкие слои населения ею мало интересовались<sup>55</sup>.

В статье, опубликованной в 2007 г., бразильские исследователи из университета Сан-Паулу Т.Виджевани и Ж.Сепалуни выделяют три основные сферы внешней политики правительства ПТ - переговоры об условиях международной торговли, поиск сотрудничества с развивающимися странами, расширение интеграции в Южной Америке<sup>56</sup>.

О социально-экономических корнях бразильской дипломатии пишет исследователь из Сан-Паулу Л.А. Эстрелья Фария<sup>57</sup>.

Несмотря на разнообразие точек зрения и мнений, можно выделить некоторые совпадающие оценки внешней политики правительства Лулы да Силвы. Исследователи отмечают возросшее стремление Бразилии играть более заметную роль на мировой арене, ее активную политику в регионе, расширение связей с крупнейшими развивающимися странами, желание войти в состав постоянных членов СБ ООН.

Как видно из обзора отечественной и зарубежной научной литературы, относительно более исследованными вопросами правления Лулы да Силвы являются выборы 2002 г., социальные меры администрации и особенно программа «Нет голоду», проблемы «континуитета и перемен», а также возможности сочетания социальных программ с ортодоксальной рыночной экономической политикой и т.д.

В отечественной историографии социально-экономическое законодательство и структурные реформы администрации Лулы да Силвы, а также причины коррупционных скандалов 2005-2006 гг., как и вопросы взаимовлияния внутренней и внешней политики, не рассматривались.

---

<sup>55</sup> De Almeida P.R. Uma nova “arquitetura” diplomatica? – Interpretacoes divergentes sobre a politica externa do governo Lula (2003-2006), Revista Brasileira de politica internacional, 2006, jan/jun, №1, P.95-116 [on line] [cited on 10.02.2007] <[www.scielo.br](http://www.scielo.br)>

<sup>56</sup> Vigevani T., Cepaluni G. A politica externa de Lula da Silva: a estrategia da autonomia pela diversificação, Contexto internacional, 2007, vol.29 №.2, P.21-40 [on line] [cited on 10.02.2007] <[www.scielo.br/pdf/rbpi/v51n2/v51n2a09.pdf](http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v51n2/v51n2a09.pdf)>

<sup>57</sup> Estrella Faria. L.A. Las negociaciones comerciales de Brasil: escenarios, agendas e intereses, Revista del Sur, 2006, №166 [on line] [cited on 10.02.2007] <<http://www.integracionsur.com/mercosur/FariaComercioBrasilRevSur166.pdf>>

**Научная новизна** данной работы отчасти обусловлена самой современностью темы. Новизна заключается и в том, что в данном исследовании на базе обширного корпуса источников предпринята попытка комплексного изучения внутренней и внешней политики Бразилии в период первой администрации Л.И.Лулы да Силвы.

Впервые в отечественной историографии были исследованы такие аспекты внутренней политики администрации, как структурные реформы: социального обеспечения, аграрная, судебная. Впервые рассмотрено законодательство в сфере молодежной политики, городского жилищного развития, законодательные акты о мелком предпринимательстве и семейном сельском хозяйствовании. Также впервые в отечественной историографии в данной диссертации рассматриваются причины и последствия серии коррупционных скандалов, приведших к крупным перестановкам в администрации и обострению противоречий внутри Партии трудящихся. В сфере исследования внешней политики, выделив главные ее направления, автор сфокусировал внимание на вопросах, вызывавших разногласия и споры среди бразильских политиков и в самом обществе.

Новизна исследования также обусловлена тем, что в нем впервые вводятся в научный оборот многие новые источники: тексты законов, пресса, публицистика и др.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация подготовлена, обсуждена и рекомендована к защите на кафедре новой и новейшей истории стран Европы и Америки Исторического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в опубликованных научных статьях общим объемом 2,5 п.л.

**Практическая значимость диссертации** состоит в том, что содержащийся в диссертации конкретно-исторический материал, а также выводы могут быть использованы для дальнейшей научной разработки темы внутренней и внешней политики современной Бразилии. В практическом плане исследование может быть полезным для подготовки курса лекций по новейшей истории стран Латинской Америки.

**Структура и содержание диссертации.** Диссертация состоит из введения, основной части, заключения, приложения и библиографии. Структуру основной части составляют три главы.

**Первая глава – «Предпосылки избрания лидера Партии трудящихся Л.И.Лулы да Силвы президентом Бразилии»** - вводная. В ней кратко обрисованы основные социально-экономические последствия неолиберальных реформ в Бразилии, охарактеризовано место и роль Партии трудящихся в политической жизни страны.

*В первом параграфе* главы «Экономические результаты и социальные последствия неолиберальных реформ 1990-х гг.» рассматриваются ход приватизации, процесс перехода к экономике открытого типа, новые шаги в сфере социального реформирования. Центральное место занимают реформы президента Ф.Э.Кардозу (1994-2002 гг.) и их результаты.

*Во втором параграфе* «Место и роль Партии трудящихся в политической жизни страны» мы затронули историю создания этой партии, опыт участия ее лидера Лулы да Силвы в политической борьбе за пост президента страны, эволюцию программных предложений партии. В работе показано, что идеологическая «размытость» платформы Партии трудящихся, сосуществование в ней различных левых течений при неизменной апелляции к «демократическому социализму» и защите интересов рабочего человека способствовали постоянному росту ее влияния в стране.

*В третьем параграфе* «Президентские выборы 2002 г.: программы кандидатов и причины триумфа Л.И.Лулы да Силвы» мы охарактеризовали кандидатов на пост президента в 2002 г., их предвыборные блоки и программы. Здесь проанализированы итоги первого и второго тура голосования, а также приведены результаты парламентских выборов 2002 г.

Мы попытались показать, что победа Л.И.Лулы да Силвы была помимо прочих причин во многом обусловлена его личным высоким авторитетом среди трудящихся, тщательной разработанностью его программы и предвыборным союзом с Либеральной партией, представлявшей интересы мелких и средних национальных предпринимателей. Суть изменений в политике будущего правительства он видел в расширении роли государства и социальных программ в интересах наиболее уязвимых слоев общества.

Во второй главе «Особенности внутренней политики администрации Л.И.Лулы да Силвы» предпринята попытка проанализировать внутреннюю политику правительства Бразилии.

В первом параграфе «Состав правительства и его экономический курс» мы проследили, как президент первоначально распределил министерские портфели и как затем менялся состав правительства в поисках политической устойчивости. Показано, что на важнейшие экономические посты в администрации были назначены опытные капиталистические менеджеры, а хозяйственный курс нового кабинета не претерпел существенных изменений в сравнении с курсом команды Кардозу.

Второй параграф «Социальная политика – приоритетное направление деятельности правительства» посвящен проведенным структурным реформам: пенсионной, налоговой, судебной, а также принятию и проведению Второго национального плана аграрной реформы. В этом параграфе мы рассмотрели жилищное законодательство, меры по поддержке семейного сельского хозяйства, программы помощи беднейшему населению.

Последний, третий раздел «Влияние коррупционных скандалов и внутренних противоречий в Партии трудящихся на деятельность администрации» затрагивает весьма обсуждаемую среди исследователей тему кризиса в Партии трудящихся, влияния коррупционных скандалов и внутренних противоречий в ней на деятельность администрации. В центре нашего внимания находились коррупционные обвинения в адрес правительства, пиком которых стал 2005 г.

Мы попытались проиллюстрировать усилия президента по выходу из этого кризиса, а также показать, что проявления коррупции были свойственны и предшествовавшим администрациям в Бразилии, в том числе и социал-демократам, которые в качестве оппозиции попытались использовать возникшие у правительства Лулы да Силвы проблемы как инструмент в политической борьбе накануне очередных президентских выборов.

В третьей главе «Особенности внешней политики администрации Л.И.Лулы да Силвы» мы охарактеризовали основные направления внешнеполитического курса Лулы да Силвы в указанный период. Мы предприняли попытку показать,

как отражались на внешнеполитическом курсе задачи внутреннего развития Бразилии, как повлияла внутривнутриполитическая обстановка на стратегию международных связей, какие дискуссии внутри страны шли вокруг внешнеполитических проблем.

*В первом параграфе* «Приоритеты континентальной политики Бразилии» рассматриваются ведущие направления политики Бразилии на американском континенте. Укрепление сотрудничества Бразилии со странами Южной Америки рассматривается как приоритетное. Мы проследили роль Бразилии в расширении Меркосур и создании Южноамериканского сообщества наций как противовеса планам континентальной экономической интеграции под руководством США. Также рассмотрены конфликтные ситуации, возникшие между Бразилией и Аргентиной, Бразилией и Боливией. Кратко характеризуются отношения Бразилии и США.

*Второй параграф* «Европейское направление внешней политики» мы посвятили взаимоотношениям Бразилии как самостоятельно, так и в рамках Меркосур, с ЕС.

*В третьем параграфе* «Бразилия и развивающиеся страны Азии и Африки» речь идет о связях Бразилии с развивающимися государствами. Показано, что заинтересованность в расширении внешнеэкономических и внешнеполитических контактов с этими странами, особенно крупнейшими, заметно возросла после прихода к власти администрации Лулы да Силвы.

*В четвертом параграфе* «Дипломатические инициативы и международная политика Бразилии» мы попытались показать, что эта страна в настоящее время играет все более заметную роль на международной арене. В период первого президентского срока Лулы да Силвы международная деятельность бразильского правительства расширилась. Свидетельством тому являются ее последовательные требования реформы Совета Безопасности ООН, инициативная роль в содействии борьбе с голодом и неравенством в бедных странах, участие в миротворческих миссиях и др.

*В заключении* подведены итоги исследования и сформулированы основные выводы:

- Результаты неолиберальных реформ 1990-х гг. в Бразилии оказались противоречивыми. С одной стороны, вследствие реформ была поставлена под контроль инфляция,

средства от продажи госсобственности пошли на погашение внутреннего и внешнего долга, инвестиции в экономическую и социальную сферы, были созданы условия для ускоренного экономического роста. Вместе с тем, острые проблемы Бразилии - внешний долг, необходимость аграрной реформы, бедность значительной части населения – не были решены. Более того, рыночные преобразования привели к резкому увеличению разницы в доходах населения, усугубилась безработица, усилилось социальное неравенство и региональные диспропорции развития. Одновременно в условиях глобализации усилилась уязвимость бразильской экономики от мировых финансовых кризисов нового поколения, которые сильно затронули ее в конце 1990-х гг.

- Именно в эти годы противники неолиберализма начали активные поиски альтернатив развития, которые обеспечили бы экономический рост при отказе от жесткой неолиберальной политики. На президентских выборах 2002 г. в Бразилии было представлено несколько вариантов левых и левоцентристских программ альтернативного толка. Усиление роли государства, борьба с протекционистскими мерами развитых государств, за расширение бразильского национального экспорта, проведение реформ налоговой системы, образования, здравоохранения, социальной сферы – все это роднило позиции партий, выступавших на выборах 2002 г.

- По итогам выборов президентом Бразилии стал Л.И. Лула да Силва, представлявший влиятельную Партию трудящихся и ее союзника правую Либеральную партию. Лула да Силва выдвинул предложение создать «новую экономическую модель», начать масштабную и всестороннюю борьбу с бедностью.

- Тем не менее, «революционные меры» не последовали. Новый президент не внес заметных изменений в экономическую политику по сравнению со своим предшественником социал-демократом Кардозу. В основе экономического курса первой администрации Л.И.Лулы да Силвы лежали жесткий контроль над инфляцией, поддержание высокой процентной ставки, меры по достижению профицита бюджета, наращивание положительного сальдо торгового баланса. Таким образом, экономический курс остался рыночным, неолиберальным.

- В сфере социальной политики в годы новой администрации произошли существенные перемены. Правительство провело ряд крупных структурных реформ. Так, реформа социального обеспечения создала одинаковые правила начисления пенсий для всех категорий населения, ликвидировав существовавшие диспропорции и привилегии для государственных служащих, в том числе высокого ранга. Было начато реформирование судебной системы, целью которого была ее демократизация. В рамках уже существующего аграрного законодательства в целом был выполнен план по наделению крестьян землей.

- Важнейшее значение имели инициированные правительством законы 2005-2006 гг. о семейном сельском хозяйстве и семейном сельскохозяйственном кредите, а также о мелком и среднем предпринимательстве и производственном микро-кредите. Эти законы закрепляли статус мелких и средних производителей и гарантировали им государственную поддержку в сфере кредита, страхования и налогового обложения. Указанные меры правительства содействовали росту производства, а в социальном отношении стали еще одним шагом в борьбе с бедностью.

- Следует признать, что усилия, предпринятые администрацией Л.И.Лулы да Силвы в сфере социальной политики - проект «Нет голоду», программа «Семейный кошелек» и другие программы адресной помощи населению – по масштабу шли намного дальше замыслов правительства социал-демократа Кардозу. Благодаря деятельности Лулы да Силвы проблема борьбы с голодом в бедных странах стала предметом обсуждения даже на международной арене.

- Несмотря на успехи администрации Лулы да Силвы как в экономической области, так и в сфере социальной политики, деятельность правительства встречала серьезное недовольство в рядах собственной партии – Партии трудящихся. Это объяснялось идейной неоднородностью ее рядов, наличием внутри партии разногласий между преобладающим левоцентристским и более малочисленным, но очень активным радикальным левым крылом.

- Внешняя политика кабинета Лулы да Силвы должна была содействовать наращиванию экономического потенциала и международного влияния Бразилии. Такой подход соответствовал

традиционной линии бразильской дипломатии, а также продемонстрировал преемственность в отношении внешнеполитического курса администрации Кардозу.

- Особенностью внешнеполитической стратегии при Лулу да Силве стало всестороннее расширение внешних связей Бразилии, их многовекторность. Расширилась география визитов главы государства, более тесными стали отношения Бразилии с развивающимися странами Азии, Африки и Ближнего Востока. С одной стороны, Л.И.Лула да Силва заручился поддержкой развитых стран, укрепил сотрудничество со старыми партнерами в Латинской Америке, с другой стороны, инициировал новые соглашения с Китаем, Индией, ЮАР. В итоге, наращивание торгового оборота давало стране большую экономическую стабильность, а широкие политические контакты укрепляли ее международные позиции. Все это создавало предпосылки для более крупной роли Бразилии не только на континенте, но и в мире.

- Упрочение Бразилией связей с развивающимися странами Азии и Африки, отказ от переговоров с США по созданию АЛКА и перенесение акцента на укрепление региональной интеграции с участием стран с левыми политическими режимами (Аргентина, Венесуэла, Боливия) соответствуют устремлениям большинства сторонников Партии трудящихся. Поэтому следование такому курсу обеспечивало внешней политике Л.И.Лулы да Силвы широкую народную поддержку.

- Вместе с тем, внешняя политика администрации подвергалась резкой критике оппозиции справа, частью которой являлись и социал-демократы. Оппозиция критиковала Лулу да Силву за идеологизацию внешней политики и скромные конкретные результаты. Социал-демократы осуждали президента за излишнюю жесткость в переговорах с США об АЛКА, за излишнюю уступчивость в двусторонних отношениях с левыми правительствами Аргентины, Венесуэлы и Боливии и др.

- Сегодня уже можно с уверенностью сказать, что Лула да Силва еще накануне выборов 2002 г. именно так представлял свою роль в качестве главы государства - роль гаранта стабильности и социально ориентированного поступательного развития страны. Он изначально понимал, что Бразилия, и в том



числе беднейшее ее население, больше потеряет, чем приобретет, если государственную политику изменить в корне. Преемственность внутриполитического курса Лулы да Силвы в сравнении с правлением Кардозу очевидна. Во главе Бразилии в 2003-2006 гг. стоял серьезный и прагматичный политик, а не охваченный романтическим порывом революционер.

- Сегодня мы можем видеть, что правительству Бразилии удастся одновременно обеспечивать рост экономики и осуществлять многочисленные социальные проекты. Поэтому нельзя сказать, что Л.И.Лула да Силва отказался от создания «новой модели» альтернативной жесткой неолиберальной. «Новое» состоит том, что социальные программы стали для государства первоочередными в числе приоритетных. Социальная работа стала «осью» деятельности правительства.

- Итоги первой администрации Л.И.Лулы да Силвы можно оценить как положительные. Благодаря взвешенной внутренней и внешней политике ему удалось добиться доверия международных финансовых центров и поддержки большинства населения своей страны. Это очень ценный опыт, которым как мы надеемся, воспользуются и другие государства Латинской Америки.

**Основные положения и выводы диссертации отражены в следующих публикациях:**

1. Тарасишина Е.В. Коррупционные скандалы: скажутся ли они на выборах 2006 г. // Латинская Америка, 2006, №7. (1,3 п.л.)
  2. Тарасишина Е.В. Президентские выборы 2002 г. в Бразилии: поиск альтернатив неолиберализму // Вестник Московского университета. Серия 8. История. 2008, №1. (1,2 п.л.)
- Общий объем публикаций 2,5 п.л.