

*На правах рукописи*

КУТЕЙНИКОВ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ

**ПРОЕКТ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ  
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ (ОГАС)  
И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ  
в 1960-1980-х гг.**

Специальность 07.00.02

Отечественная история

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

Москва – 2011

Работа выполнена на кафедре Исторической информатики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

**Научный руководитель:**

**Бородкин Леонид Иосифович**  
доктор исторических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Соколов Андрей Константинович**  
доктор исторических наук, профессор  
(Институт российской истории РАН)

**Раков Алексей Александрович**  
кандидат исторических наук  
(РГГУ)

**Ведущая организация:**

**Институт истории и археологии  
Уральского отделения РАН**

Защита состоится «\_\_\_»\_\_\_\_\_2011 г. в \_\_ часов на заседании диссертационного совета Д.501.001.72 при Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Москва ГСП-1, Ломоносовский проспект, д. 27, корп. 4, ауд. А-419.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Москва ГСП-1, Ломоносовский проспект, д. 27, Библиотека МГУ.

Автореферат разослан «\_\_\_»\_\_\_\_\_2011 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор исторических наук, профессор

Г.Р. Наумова

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Информационные технологии – самый быстрорастущий и капиталоемкий сектор экономики современной России. Эти технологии оказывают большое воздействие на государственные структуры и институты гражданского общества, экономическую и социальную сферу, науку и образование, культуру и образ жизни людей. В настоящее время на государственном уровне принимаются и разрабатываются программы информатизации, создания «электронного правительства», которые предполагают повышение эффективности функционирования экономики, государственного управления и местного самоуправления за счет внедрения и массового распространения информационно-коммуникационных технологий. Реализация таких масштабных государственных проектов требует необходимой теоретической и практической базы, чтобы не повторять ошибок прошлого и успешно решать задачи построения информационного общества.

В связи с этим представляет большой интерес история массового применения электронно-вычислительных машин (ЭВМ) в управлении советской экономикой, в частности, история проекта создания автоматизированной системы управления народным хозяйством СССР (ОГАС), который разрабатывался в 1960-1980-х гг. и не был реализован в силу целого ряда причин. Теория и практика создания ОГАС дает огромный исследовательский материал, который позволяет изучить отечественный опыт внедрения информационных технологий и определить их роль в жизни страны.

В настоящей работе предпринимается попытка проанализировать содержание основных этапов разработки проекта ОГАС на основе впервые вводимых в научный оборот архивных документов и выявить проблемы, которые возникли в ходе его реализации.

**Степень разработанности темы.** В истории изучения избранной темы можно выделить два периода: первый охватывает 1960-1980-е гг., второй начинается после распада СССР в 1991 г. и продолжается до настоящего времени. Поскольку в истории проекта ОГАС доминировали, прежде всего, политические аспекты, связанные с поиском советским руководством оптимальной модели управления народным хозяйством, определенный интерес представляет историография реформ экономики СССР в 1950-1970-х гг. Существует большой массив исследовательской литературы, посвященной истории реформ управления в СССР. В разных аспектах эта тема изучалась историками,

экономистами и правоведами. Основную причину реформ исследователи видят в том, что с начала 1950-х гг. оперативное управление огромным количеством предприятий, разбросанных по всей стране, оказалось затруднительным. Быстрое развитие промышленности и усложнение ее структуры потребовало дальнейшего совершенствования системы управления. Сохранение старых форм и методов хозяйствования в новых условиях тормозило развитие производительных сил<sup>1</sup>.

В 1970-е гг. советское руководство сделало ставку на совершенствование методов централизованного управления на основе ЭВМ и математических методов. В это время перед плановыми органами ставилась задача повышения научного уровня планирования на основе активного включения в его практику ЭВМ, математических методов с целью более глубокого овладения экономическими процессами в их динамике. Повышение эффективности хозяйственного механизма связывалось с созданием отраслевых АСУ, автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР) в Госплане СССР и ОГАС<sup>2</sup>.

Особенностью историографии данной темы является то, что первые шаги научного осмысления проекта ОГАС были сделаны самими участниками и свидетелями тех событий. Вот почему, рассматривая многочисленную научно-техническую и политэкономическую литературу о проекте ОГАС 1960-1970-х гг., мы должны отметить, что она имеет черты как историографии, так и источника. Авторы данных работ изучали в основном вопросы, связанные с социально-экономическим обоснованием проекта и его правовым обеспечением<sup>3</sup>.

Современный этап изучения истории проекта ОГАС начинается в 1990-е гг. Вновь интерес к его истории возник в связи с публикацией воспоминаний, оставленных академиком В.М. Глушковым (1923-1982), директором Института кибернетики АН УССР и главным идеологом проекта ОГАС. В начале 1990-х гг. известный специалист в области вычислительной техники Б.Н. Малиновский, работая над книгой об истории отечественных ЭВМ, встретился с вдовой академика Валентиной Михайловной

---

<sup>1</sup> История государственного управления в России. М., 2003. С. 334; Судьбы реформ и реформаторов в России. М., 1999. С. 328; Некрасова И.М., Дегтев С.И. Экономическая реформа 60-х гг.: История проблема, решения // Россия в XX веке: историки мира спорят. М., 1994. С. 591-592.

<sup>2</sup> Всемирная история экономической мысли. Т. 6. Кн. 1. М., 1997. С. 116.

<sup>3</sup> Наиболее яркие из них: Китов А.И. Кибернетика и управление народным хозяйством // Кибернетику – на службу коммунизму. Сб. статей под ред. А.И. Берга. Том 1. М.-Л., 1961. С. 203-218; Берг А.И., Китов А.И., Ляпунов А.А. О возможностях автоматизации управления народным хозяйством // Проблемы кибернетики. Вып. 6. М., 1961. С. 83-100; Берг А.И., Китов А.И., Ляпунов А.А. Радиоэлектронику – на службу управления народным хозяйством // Коммунист. 1960. № 9. С. 21-28; Китов А.И., Ляпунов А.А. Кибернетика в технике и экономике // Вопросы философии. 1961. № 9. С. 79-88; Глушков В.М. Макроэкономические модели и принципы построения. ОГАС. М., 1975; Глушков В.М. Основы безбумажной информатики. М. 1982; Жимерин Д.Г. Общегосударственная автоматизированная система управления. М., 1975.

Глушковой. Она познакомила его с семейной реликвией - магнитофонными записями воспоминаний В.М. Глушкова о своей жизни и проекте ОГАС. Исследователь впервые опубликовал отрывки из воспоминаний академика и дал свои комментарии<sup>4</sup>.

Большой интерес представляют работы известного экономиста Г.И. Ханина «Экономическая история России в новейшее время. Том 1. Экономика СССР в конце 1930-х – 1960 год»<sup>5</sup> и продолжение этого исследования «Экономика СССР в 1961-1965 гг.»<sup>6</sup>, «Советская экономика в 1966-1987 гг.»<sup>7</sup>. По мнению Г.И. Ханина, проект ОГАС не мог не вызывать опасений у советской бюрократии. Ученые с помощью автоматизированной системы могли обнаружить гигантские искажения макроэкономической информации и многие пороки сложившейся хозяйственной системы, которые пытались скрыть от широкой общественности. Монополия на экономическую информацию была бы нарушена.

Анализ истории проекта ОГАС очень важен для изучения темпов и характера научно-технической революции в СССР и оценки всей сложности реформирования социалистической системы. Данный аспект затрагивается в монографии Ю.П. Бокарева «СССР и становление постиндустриального общества на Западе, 1970-1980-е годы»<sup>8</sup>. Ю.П. Бокарев называет проект ОГАС одной из неудавшихся попыток построения постиндустриального общества в СССР.

Известный историк науки В.А. Герович в своей статье «Интер-Нет! Почему в Советском Союзе не была создана общенациональная компьютерная сеть» приходит также к выводу о том, что ученые, выступившие с инициативой автоматизировать управление советской экономикой, столкнулись с интересами отдельных ведомств государственного аппарата СССР<sup>9</sup>.

Другой особенностью историографии избранной темы является то, что первые и наиболее обстоятельные исследования по истории проекта ОГАС были написаны

---

<sup>4</sup> Малиновский Б.Н. История вычислительной техники в лицах. Киев, 1995. С. 83-174.

<sup>5</sup> Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время. Том 1. Экономика СССР в конце 30-х – 1960 год. Новосибирск, 2003.

<sup>6</sup> Ханин Г.И. Экономика СССР в 1961-1965 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://socionet.ru/~khanin/DOCS/REZENTRAL.doc> (дата обращения: 10.08.06).

<sup>7</sup> Ханин Г.И. Советская экономика в 1966-1987 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://socionet.ru/~khanin/DOCS/REZENTRALIZ.doc> (дата обращения: 10.08.06).

<sup>8</sup> Бокарев Ю.П. СССР и становление постиндустриального общества на Западе, 1970-1980-е годы. М., 2007.

<sup>9</sup> Герович В.А. Интер-Нет! Почему в Советском Союзе не была создана общенациональная компьютерная сеть // Неприкосновенный запас. 2011. №1(75). (Данная работа представляет собой переработанный вариант статьи: Gerovitch S. InterNyet: Why the Soviet Union Did Not Build a Nationwide Computer Network // History and Technology. 2008. Vol. 24. p. 335-350.).

зарубежными исследователями<sup>10</sup>. В условиях холодной войны зарубежные ученые проявляли повышенный интерес к научно-техническим программам, которые разрабатывались в СССР. Они, естественно, не могли не обратить внимания на проект ОГАС, реализация которого рассматривалась советским руководством как важнейшее государственное дело, способное вывести народное хозяйство на передовой уровень. В своих работах исследователи на основе советской периодической печати и научно-технической литературы, посвященной проблемам АСУ, подводили итоги разработки проекта автоматизированной системы в 1960-1970-х гг. и рассматривали перспективы его реализации.

Рассматривая научную литературу о проекте ОГАС, мы можем сделать вывод о том, что специального и обстоятельного изучения избранной темы до настоящего времени не проводилось. Исследователи этой проблемы (Б.Н. Малиновский, Г.И. Ханин, Ю.П. Бокарев, В.А. Герович, К. Бартол, В. Конингхем и др.) в ряде статей и монографий затрагивали историю проекта ОГАС. Однако их работы были написаны преимущественно на основе опубликованных материалов (научных и научно-популярных статей авторов проекта ОГАС, их воспоминаний и интервью). Такой важный источник, имеющий принципиальное значение для раскрытия избранной темы, как архивные документы по истории проекта ОГАС, не привлекался специально ни одним исследователем. Привлеченные архивные материалы, а также целый ряд других источников, позволили впервые изучить рассматриваемую проблему в комплексе.

**Источниковая база исследования.** Для написания работы был привлечён разнообразный источниковый материал. Его можно разделить на три группы: архивные и опубликованные источники, а также материалы «устной истории».

*Архивные документы.* Основу источниковой базы исследования составили архивные материалы двух федеральных российских архивов (Государственный архив РФ (ГА РФ), Российский государственный архив экономики (РГАЭ)), а также архива Всероссийского научно-исследовательского института проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ).

В работе были использованы: фонд Совета Министров СССР (Ф. Р-5446) Государственного архива РФ, а также фонд Государственного комитета по науке и

---

<sup>10</sup> Kathryn M. Bartol. Soviet Computer Centres: Network or Tangle? // Soviet Studies. 1972. Vol. 23. № 4; William J. Conyngham. Technology and Decision Making: Some Aspects of the Development of OGAS // Slavic Review. 1980. Vol. 39. № 3.

технике СССР (Ф. 9480) и фонд Госплана СССР (Ф. 4372) Российского государственного архива экономики.

В фонде Совмина СССР были изучены два неопубликованных постановления партии и правительства по внедрению вычислительной техники и автоматизированных систем управления в народное хозяйство<sup>11</sup>. Эти документы имеют огромное значение для изучения настоящей темы, поскольку они определяли цели, задачи и сроки подготовки проектных материалов по ОГАС, а также состав команды разработчиков.

Материалы фонда Государственного комитета по науке и технике СССР (ГКНТ СССР) составили архивную основу при написании работы. Это делопроизводственная документация по автоматизированной системе (стенограммы, протоколы, переписка глав государственных ведомств, проектные материалы). Особую ценность представляют приказы и письма глав государственных ведомств по проекту ОГАС, отчеты о проделанной работе начальников структурных подразделений ГКНТ СССР, которые позволяют составить представление о целях и мотивах принимаемых решений высокопоставленными лицами в ходе подготовки проектных материалов. В фонде ГКНТ СССР отложились также документы Междудомственных научных Советов по вычислительной технике, которые возглавлял академик В.М. Глушков. Стенограммы и протоколы Научных Советов живо передают атмосферу обсуждения разных вариантов проекта ОГАС, раскрывают аргументацию выступавших в прениях чиновников и ученых и позволяют понять позиции разработчиков проекта ОГАС.

В фонде Госплана СССР были изучены материалы Государственной экспертной комиссии, которая по приказу председателя Госплана СССР Н.К. Байбакова рассматривала проект ЦСУ СССР осенью 1966 г.

Архив ВНИИ проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ) имеет также значительный информационный потенциал для раскрытия избранной темы. В этом архиве были обнаружены копии проектных материалов по ОГАС («Предэскизный проект ЕГСВЦ» 1964 г. и «Эскизный проект ОГАС» 1980 г.). В данных документах сформулированы основные принципы автоматизации управления народным хозяйством СССР. Данный архив не каталогизирован.

---

<sup>11</sup> Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 мая 1963 г. «Об улучшении руководства внедрением вычислительной техники и автоматизированных систем управления в народное хозяйство» // ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 1324. Л. 160-172; Рассекреченное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 октября 1970 г. «О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники» // ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 1621. Л. 58-67.

*Опубликованные источники.* Важным источником по истории проекта ОГАС являются программные и директивные документы КПСС и советского правительства, выступления, статьи государственных и партийных деятелей<sup>12</sup>, материалы съездов КПСС<sup>13</sup>, пленумов ЦК<sup>14</sup>, совместные постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР<sup>15</sup>, а также законодательные акты<sup>16</sup>. На основе этих документов можно проследить этапы реформирования системы управления советской экономикой и определить стратегию и основные направления внедрения ЭВМ в народное хозяйство в исследуемый период.

Невозможно воспроизвести полноценную историю проекта ОГАС без работы с прессой. Публикации в газетах «Правда», «Известия», авторами которых были участники проекта ОГАС и их оппоненты, представляют большой интерес для воссоздания исторической атмосферы того времени. На страницах газет «Правда», «Известия», являвшихся официальными органами соответственно ЦК КПСС и Верховного совета СССР, были опубликованы статьи академика В.М. Глушкова, в которых доказывалась жизненно важная необходимость создания в стране ОГАС<sup>17</sup>.

Большую группу опубликованных источников составляют материалы личного происхождения – мемуары. При всей ангажированности и субъективизме этой группы источников, они, тем не менее, несут в себе ценную информацию по истории проекта ОГАС. В настоящей работе использованы воспоминания крупных государственных деятелей и ученых, участников проекта ОГАС: Председателя Госплана СССР Н.К.

---

<sup>12</sup> Речь Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина на Всесоюзном совещании научных работников в Москве 12 июня 1961 г. «За тесную связь науки с жизнью» // Правда. 1961. 15 июня; Руднев К.Н. Вычислительная техника в народном хозяйстве // Известия. 1963. 4 сентября.

<sup>13</sup> XXIV съезд КПСС. Стенографический отчет. М., 1971.

<sup>14</sup> Постановление июльского (1955) Пленума ЦК КПСС «О задачах по дальнейшему подъему промышленности, техническому прогрессу и улучшению организации строительства» // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 4. М. 1968. С. 225; Пленум ЦК КПСС. 24-29 июня 1959 г. Стенографический отчет. М., 1959.

<sup>15</sup> Постановление Совета Министров СССР от 4 мая 1955 г. «Об изменении порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик» // Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. Т. 4. М. 1958. С. 400-417; Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства» // КПСС в резолюциях съездов, конференций и Пленумов ЦК. Т. 10. М. 1986. С. 455-482; Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1966 г. «Об улучшении организации работ по созданию и внедрению в народное хозяйство средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления» // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 6. М., 1968. С. 21-27.

<sup>16</sup> Закон Верховного Совета СССР от 15 марта 1953 г. «О преобразовании министерств СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1953. № 3; Закон Верховного Совета СССР от 10 мая 1957 г. «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1957. № 11.

<sup>17</sup> Кибернетика и управление производством // Правда. 1962. 14 октября; Прокладывать тропы в незнание // Известия. 1963. 19 октября; Лоция экономики // Известия. 1967. 17 августа; Кибернетика, XXI век // Правда. 1967. 31 декабря; Всесоюзная Автоматизированная // Правда. 1971. 28 сентября; Для всей страны // Правда. 1981. 13 декабря.

Байбакова<sup>18</sup>, Министра приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР (1980-1989 гг.) и Управляющего делами Совета Министров СССР (1989-1990 гг.) М.С. Шкабардни<sup>19</sup>; первого директора ЦЭМИ академика Н.П. Федоренко<sup>20</sup>; д.ф.-м.н. В.В. Шкурбы<sup>21</sup>; д.т.н. А.И. Китова<sup>22</sup>; Первого заместителя директора ВНИИПВТИ д.э.н. Ю.А. Михеева<sup>23</sup>.

Большую ценность представляют опубликованные интервью разработчиков проекта ОГАС, которые принимали участие в обсуждениях проектных материалов в высших партийных и государственных органах. Прежде всего, это воспоминания академика В.М. Глушкова, напечатанные в вышеуказанном юбилейном сборнике под названием «Заветные мысли для тех, кто остается»<sup>24</sup>.

Существенно дополняет этот источник большое интервью, которое дал журналисту В. Моеву академик В.М. Глушков в начале 1970-х гг.<sup>25</sup>

*Материалы «устной истории».* При создании источниковой базы исследования был использован также такой своеобразный способ получения информации, как «устная история». Автору данного исследования удалось познакомиться с участниками и свидетелями изучаемых событий и взять у них интервью. Большую помощь в изучении истории проекта ОГАС оказал Первый заместитель директора ВНИИПВТИ д.э.н. Ю.А. Михеев. В 1960-х гг. он был ученым секретарем Научных Советов по вычислительной технике при Госкомитете по науке и технике СССР. В 1970-е гг. и начале 1980-х гг. он занимал пост заместителя директора ВНИИ проблем организации и управления (ВНИИПОУ) и принимал непосредственное участие в разработке проекта ОГАС<sup>26</sup>.

Кроме того, интересные сведения по истории проекта ОГАС можно почерпнуть из интервью, которое дал автору настоящей работы бывший Министр приборостроения,

---

<sup>18</sup> Байбаков Н.К. От Сталина до Ельцина. М., 1998.

<sup>19</sup> Шкабардня М.С. Россия. Народ и власть. М., 2008.

<sup>20</sup> Федоренко Н.П. Вспоминая прошлое, заглядываю в будущее. М., 1999.

<sup>21</sup> Шкурба В.В. В команде Глушкова // Академик В.М. Глушков – пионер кибернетики / Составитель В.П. Деркач. Киев, 2003.

<sup>22</sup> Нескоромный В. Интервью с А.И. Китовым «Человек, который вынес кибернетику из секретной библиотеки» // Компьютерра. 1996. № 43.

<sup>23</sup> Михеев Ю.А. Ностальгия о будущем // Информационные технологии территориального управления. 30 лет. От ОГАС к «Электронной России». 2001. № 30.

<sup>24</sup> Глушков В.М. Заветные мысли для тех, кто остается // Академик В.М. Глушков – пионер кибернетики / Составитель В.П. Деркач. Киев, 2003.

<sup>25</sup> Моев В.А. Бразды управления (беседы с академиком В.М. Глушковым). М., 1974.

<sup>26</sup> Интервью, данное автору проф., д.э.н. Ю.А. Михеевым (стенограмма хранится в личном архиве исследователя).

средств автоматизации и систем управления СССР (1980-1989 гг.) и впоследствии Управляющий делами Совета Министров СССР (1989-1990 гг.) М.С. Шкабардня<sup>27</sup>.

Таким образом, выявленные материалы входят в корпус источников по истории проекта ОГАС. Дополняя друг друга, они составляют вполне репрезентативную источниковую базу для реализации поставленных в настоящей работе задач. Документы, хранящиеся в фондах ГА РФ, РГАЭ и ВНИИПВТИ помогают восстановить практически полностью картину истории разработки проекта ОГАС и дают возможность раскрыть механизм принятия тех или иных решений, то есть посмотреть процесс в динамике. Материалы архивных фондов являются чрезвычайно важным, а порой и единственным источником по исследуемой теме. В ряде случаев сопоставление опубликованных источников с архивными документами позволило установить точную дату того или иного события из истории проекта ОГАС, характер предложенных поправок к тексту проекта.

Все использованные архивные материалы вводятся впервые в научный оборот, поскольку с момента их передачи в архив к ним никто не обращался для изучения истории проекта ОГАС.

**Объект и предмет исследования.** Объектом диссертационного исследования является проект Общегосударственной автоматизированной системы управления советской экономикой (ОГАС)\*. Предмет данного исследования - процесс разработки на государственном уровне проекта ОГАС и проблемы его реализации в 1960-1980-х гг.

**Хронологические рамки исследования.** Хронологические рамки исследования охватывают период разработки проекта ОГАС (1963 – 1980 гг.) и период его реализации (первая половина 1980-х гг.). Разработка проекта ОГАС началась в сентябре 1963 г., когда по решению советского руководства<sup>28</sup> был образован Межведомственный научный Совет по внедрению математических методов и вычислительной техники в народное хозяйство при Госкомитете по координации научно-исследовательских работ СССР. Этот процесс длился 17 лет: 20 декабря 1980 г. проект ОГАС<sup>29</sup> был подписан его

---

<sup>27</sup> Интервью, данное автору М.С. Шкабардней (аудиозапись хранится в личном архиве исследователя).

\* Официальное название проекта «Общегосударственная автоматизированная система сбора и обработки информации для учета, планирования и управления народным хозяйством СССР». Первоначальный проект автоматизированной системы управления экономикой страны назывался ЕГСВЦ (Единая государственная сеть вычислительных центров). Термин ОГАС появился в начале 1970-х гг.

<sup>28</sup> Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 мая 1963 г. «Об улучшении руководства внедрением вычислительной техники и автоматизированных систем управления в народное хозяйство» // ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 1324. Л. 160-172.

<sup>29</sup> Эскизный проект ОГАС. М., 1980. // Архив ВНИИПВТИ (архив не каталогизирован).

разработчиками. В начале 1980-х гг. на основе проекта ОГАС составлялась Долгосрочная целевая программа<sup>30</sup>, согласно которой должна была осуществляться его реализация.

Период подготовки проектных материалов можно структурировать с выделением трех этапов. Критерием для деления является качественное изменение ключевых параметров, по которым отслеживалась разработка проекта: основные принципы построения и функционирования ОГАС, вопросы ведомственной подчиненности системы и состав команды разработчиков.

Реализация проекта ОГАС остановилась в период «перестройки» в ходе «радикальной экономической реформы», провозглашенной на Пленуме ЦК КПСС в январе 1987 г.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является комплексное изучение истории такого крупного проекта советской эпохи, как Общегосударственная автоматизированная система управления народным хозяйством СССР (ОГАС). Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи. Прежде всего, необходимо было проанализировать причины и предпосылки разработки проекта ОГАС, под которыми понимаются факторы, свидетельствовавшие о необходимости и возможности создания в СССР автоматизированной системы управления экономикой. Далее, необходимо определить основные этапы подготовки проектных материалов по автоматизированной системе. Затем, рассмотреть факторы, которые тормозили разработку проекта ОГАС. И наконец, выявить основные проблемы, которые возникли в ходе создания ОГАС, и проанализировать причины свертывания проекта в 1980-х гг.

Исследовательские задачи включают в себя следующий круг вопросов:

1. создание первых электронно-вычислительных машин (ЭВМ) в 1950-х гг.;
2. поиски оптимальной системы управления народным хозяйством в СССР в середине 1950-х - начале 1960-х гг.;
3. признание кибернетики в качестве науки в СССР в конце 1950-х - начале 1960-х гг. (внутриполитические предпосылки разработки проекта ОГАС);

---

<sup>30</sup> Основные положения разработки Долгосрочной целевой программы создания ОГАС. М., 1981. // Архив ВНИИПВТИ (архив не каталогизирован).

4. подготовка группой ученых во главе с академиком В.М.Глушковым проекта создания принципиально новой (автоматизированной) системы управления экономикой СССР в 1963-1965 гг.;
5. ведомственная доработка проекта ученых в 1966-1969 гг. Искажение первоначального замысла;
6. разработка проекта совершенствования действующей системы управления народным хозяйством СССР (на основе ЭВМ) в 1970-1980 гг. Достижение компромиссной концепции автоматизированной системы;
7. создание государственной сети вычислительных центров и внедрение автоматизированных систем управления (АСУ) в ведомствах и на предприятиях страны;
8. экономические проблемы внедрения автоматизированных систем управления (АСУ) в СССР;
9. причины отказа от реализации проекта ОГАС в контексте процессов «ускорения» и «перестройки».

**Методологические основы исследования.** При написании данной работы использовались основные методы исторического исследования. Историко-генетический метод дал возможность изучить причины и ход разработки проекта ОГАС, а также выделить этапы подготовки проектных материалов, имеющие свои отличительные особенности. Историко-сравнительный метод применялся при анализе разных вариантов проекта автоматизированной системы. Историко-типологический метод использовался в ходе рассмотрения отраслевых аспектов ОГАС.

**Научная новизна исследования.** Впервые введен в научный оборот комплекс рассекреченных архивных документов по истории проекта ОГАС (из фонда Совета Министров СССР (ГА РФ. Ф. Р-5446), из фонда ГКНТ СССР (РГАЭ. Ф. 9480, Ф. 4372) и из архива ВНИИПВТИ).

Впервые проводится комплексный анализ истории проекта ОГАС. Проведена периодизация разработки проекта автоматизированной системы (выделены и обоснованы три этапа), выявлены факторы, которые тормозили подготовку проектных материалов (ведомственные интересы), а также рассмотрены проблемы, которые возникли при реализации проекта ОГАС (организационно-технические, экономические и политические).

**Практическая значимость исследования.** Материалы и выводы диссертации могут быть использованы в обобщающих трудах по истории России XX века, при чтении лекций и ведении семинарских занятий по экономическому, социальному и политическому развитию СССР в 1960-1980-х гг., в учебных курсах по истории государственного строительства.

Результаты данного исследования могут быть использованы в практической работе государственных органов при решении задач совершенствования современной инфотелекоммуникационной инфраструктуры страны, формирования условий успешного развития информационного общества.

**Апробация работы.** Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры исторической информатики исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. Основные положения диссертации изложены в ряде статей и апробированы на международных научных конференциях: Международная научная конференция «Ломоносов-2010»; Международная научно-практическая конференция имени А.И. Китова «Инновационные информационные технологии в экономике, менеджменте и образовании» (РЕУ им. Г.В. Плеханова, 28-29 октября 2010 г.); VII научно-практическая конференция «История техники и музейное дело» (Политехнический музей, 8-9 декабря 2010 г.); Международная молодежная научная конференция XXXVII Гагаринские чтения («МАТИ» - РГТУ им. К.Э. Циолковского, 5-8 апреля 2011 г.); Международная конференция «Развитие вычислительной техники и ее программного обеспечения в России и странах бывшего СССР» SORUCOM-2011. (г. Великий Новгород, 12-16 сентября 2011 г.).

## II. СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Исследование построено по тематико-хронологическому принципу. Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения, библиографии и комплекса приложений.

**Во введении** обоснована актуальность темы, определены цель и задачи, хронологические рамки работы, объект и предмет исследования, дан анализ степени разработанности тематики в историографии, охарактеризована источниковая база исследования.

**В первой главе** «Причины и предпосылки разработки проекта ОГАС» анализируются факторы, свидетельствовавшие о необходимости и возможности создания в СССР автоматизированной системы управления экономикой.

В первом параграфе рассматриваются научно-технические предпосылки разработки проекта ОГАС. Анализ истории создания первых электронно-вычислительных машин (ЭВМ) и их применения в автоматизированных системах управления (АСУ) позволяет говорить о том, что идея проекта ОГАС пришла в гражданский сектор советской экономики из практики использования вычислительной техники в военно-промышленном комплексе. Главным достоинством первых ЭВМ стала их способность быстрого перебора различных вариантов решения той или иной задачи и выбора оптимального варианта. Это дало возможность практической реализации важнейших научных и инженерных проектов, долгие годы остававшихся в стадии теоретической разработки, в стадии застоя. Особенно впечатляющие успехи были достигнуты в противоракетных и противовоздушных системах управления, разработанных в СССР в 1950-е гг.

Во втором параграфе анализируются экономические факторы разработки проекта ОГАС. Основное внимание уделено реформам системы управления советской экономикой в 1950-х гг. Сделан вывод о том, что главная причина разработки проекта ОГАС лежит в экономической сфере. Идея создания общегосударственной автоматизированной системы возникла в ходе очередной реформы системы управления экономикой в 1957 г. Ликвидация центральных министерств и образование Советов народного хозяйства (совнархозов) привела к нарушению сложившихся хозяйственных связей между предприятиями, которые находились в разных экономических районах. Государственная сеть вычислительных центров, по мысли авторов проекта ОГАС, должна была связать в единое целое все совнархозы страны, стать координатором их деятельности. В центре каждого экономического района (совнархоза) должен был быть построен вычислительный центр. В него по сетям связи поступала экономическая информация с предприятий. Эта информация обрабатывалась и по сетям связи шла дальше в столицу в главный вычислительный центр, где на ее основе составлялись планы оптимального развития экономики. Таким образом, создавалась единая система управления экономикой на основе ЭВМ и сети вычислительных центров, в которой не было ни ведомственных барьеров, ни местничества.

В третьем параграфе рассматривается внутривластный фактор разработки проекта ОГАС, которым явилась «реабилитация» кибернетики в СССР в конце 1950-х - начале 1960-х гг. Как известно, кибернетика не получила сразу официального признания в СССР, и поначалу исследования в этой области не поощрялись. Партийные идеологические органы и значительная часть советских философов того времени воспринимали кибернетику как «идеалистическую буржуазную лженауку». Кардинально ситуация изменилась только во второй половине 1950-х и начале 1960-х гг. в связи с выработкой советским руководством нового политического курса. В это время состояние «холодной войны» являлось стержнем международных отношений. Баланс сил между военно-политическими блоками СССР и США зависел от обладания современными средствами вооружения и был крайне неустойчив. Внешнеполитический фактор создавал дополнительную нагрузку на народное хозяйство. От эффективности экономики зависел исход «холодной войны». Необходимость повышения темпов роста народного хозяйства, главным образом, за счет внедрения новой техники (ЭВМ), все в большей степени стала осознаваться советским руководством. Анализ новой программы партии, принятой на XXII съезде КПСС, показывает, что поставленная задача «форсированного строительства материально-технической базы коммунизма» заставила советское руководство скорректировать свою научно-техническую политику. Автоматизация управления определялась одним из основных способов «созидания коммунистического общества». Эта смена акцентов в научно-технической политике имела первостепенное значение для признания кибернетики в качестве науки и, особенно, ее прикладных аспектов – научной базы проекта ОГАС.

**Во второй главе** «Этапы разработки проекта ОГАС» проводится периодизация подготовки проектных материалов по автоматизированной системе в высших государственных органах СССР и анализируется содержание основных этапов.

В первом параграфе рассматривается первый этап разработки проекта ОГАС в 1963-1965 гг. В этот период подготовка проектных материалов велась группой ученых во главе с академиком В.М. Глушковым в Государственном комитете по координации научно-исследовательских работ при Правительстве СССР. Ученые предложили проект создания принципиально новой (автоматизированной) системы управления советской экономикой. Согласно «Предэскизному проекту ЕГСВЦ» 1964 г., планировалось, что Государственная сеть вычислительных центров будет иметь трехступенчатую структуру.

Низовую ступень образовывали ВЦ и пункты сбора информации на предприятиях и организациях. Вторая ступень представляла собой опорные ВЦ, расположенные в крупных промышленных городах. Третьей ступенью являлся головной центр в Москве. Он осуществлял оперативное руководство всей сетью и непосредственно обслуживал высшие правительственные органы. Ученые настаивали на том, что управлять сетью ВЦ должен специально созданный госкомитет при Совете Министров СССР.

Проект создания автоматизированной системы, подготовленный учеными, не был принят советским руководством. В июле 1965 г. состоялось заседание Президиума Совета Министров СССР, на котором проект потерпел неудачу и был отправлен на доработку в ЦСУ СССР и в другие государственные ведомства.

Первый этап разработки проекта закончился поражением ученых. Сейчас невозможно найти исчерпывающее объяснение, чем был обусловлен отказ советского руководства от разработки и реализации первого проекта автоматизации управления. Документы по обсуждению проекта в высших государственных и партийных органах недоступны. Проведенный анализ проектных материалов ОГАС, хранящихся в ВНИИПВТИ, показывает, что проект, подготовленный учеными, предполагал коренное изменение системы управления народным хозяйством, что не могло не вызвать беспокойства бюрократии. Ученые предлагали за счет автоматизации и механизации процессов сбора и обработки информации высвободить значительное количество работников учета (бухгалтерского, финансового, статистического), органов планирования и управления (особенно из сферы материально-технического снабжения), всего до 1 миллиона человек. Как отмечалось в проектных материалах, «все эти люди после соответствующего переобучения могут перейти в сферу непосредственного производства»<sup>31</sup>.

Архивные материалы ГА РФ и РГАЭ показывают, что ученые подготовили проект, исходя из конечной цели: при минимальных расходах максимально повысить эффективность управления промышленностью. Были проанализированы потребности народного хозяйства в вычислительной технике, учтены экономическое районирование страны и сформулированы принципы построения сети ВЦ: территориальный, иерархический и межведомственный. Но при этом были совершенно проигнорированы

---

<sup>31</sup> Предэскизный проект ЕГСВЦ. М., 1964. С. 43. // Архив ВНИИПВТИ (архив не каталогизирован).

интересы отдельных ведомств. В проекте только в исключительных случаях предусматривалось создание специализированных ведомственных систем.

Во втором параграфе рассматривается этап ведомственной доработки проекта ученых в 1966-1969 гг., который проходил в условиях экономической реформы, провозглашенной на сентябрьском (1965) Пленуме ЦК КПСС. Реформа 1965 г. внесла существенные коррективы в те базовые принципы, на которых ученые предполагали строить сеть ВЦ, и существенно осложнила проектирование автоматизированной системы. Упразднение совнархозов и восстановление министерств привело к тому, что ведомств в центре стало больше и система управления стала децентрализованной. Вместо ВСНХ СССР, на который, в конечном счете, ориентировался проект ЕГСВЦ\*, образовалось несколько десятков министерств. Исчезло основание проекта, которым являлась территориальная система управления экономикой страны (совнархозы). В дальнейшем разработчикам проекта автоматизированной системы пришлось учитывать интересы многочисленных центральных государственных ведомств. В правительственных постановлениях и проектных материалах с этого времени сеть ВЦ называлась уже не «ЕГСВЦ», а просто «ГСВЦ». Новое название сети ВЦ свидетельствовало о том, что ее планировалось создавать не как единую систему.

На втором этапе разработки проекта во второй половине 1960-х гг. государственные ведомства подготовили материалы, которые по своему содержанию были полностью противоположны «Предэскизному проекту ЕГСВЦ» 1964 г. Об этом убедительно свидетельствуют архивные документы РГАЭ из фонда Госкомитета по науке и технике СССР. Так, в частности, ЦСУ СССР фактически предложило в своем проекте создать информационно-вычислительную систему на базе своих машиночных станций. Предложения Госплана СССР по существу подразумевали внедрение ЭВМ в работу всех министерств и их подразделений. Но это никак не предполагало автоматизации системы управления, на которой настаивали ученые во главе с академиком В.М. Глушковым.

В третьем параграфе анализируется содержание заключительного этапа разработки проекта ОГАС в 1970-1980 гг. В начале 1970-х гг. советское руководство вновь вернулось к проекту ученых. Такой вывод можно сделать на основе сопоставления двух источников (воспоминаний академика В.М. Глушкова и рассекреченного в 1990-х гг. Постановления

---

\* Первоначальный проект автоматизированной системы управления экономикой страны назывался ЕГСВЦ (Единая государственная сеть вычислительных центров). Термин ОГАС появился в начале 1970-х гг.

ЦК КПСС и Совмина СССР от 8 октября 1970 г.<sup>32</sup>). Анализ этих документов позволяет определить период, когда могло состояться заседание Политбюро ЦК КПСС, на котором был решен вопрос о разработке на государственном уровне проекта ОГАС. Судя по источникам, это отрезок времени с 28 сентября по 8 октября 1970 г.

Возобновление интереса советского руководства к проекту академика В.М. Глушкова было вызвано целым рядом обстоятельств. Социально-экономическое развитие СССР в 1970-е гг. проходило под знаком усиления централизованного управления и свертывания экономической реформы 1965 г. На место экономических рычагов управления вновь вышли административные методы, призывы к борьбе с нарушителями трудовой дисциплины, с бесхозяйственностью, за усиление контроля и соблюдения дисциплины. Внимание плановых органов и советских ученых-экономистов с начала 1970-х годов было обращено в сторону совершенствования методов централизованного управления экономикой и массового внедрения автоматизированных систем управления (АСУ) в ведомствах и на предприятиях страны.

Важной технической предпосылкой разработки проекта автоматизированной системы на третьем этапе явилось то обстоятельство, что советская промышленность в начале 1970-х гг. приступила к серийному выпуску ЭВМ третьего поколения, технические характеристики которого были намного выше характеристик второго поколения. В новых машинах была применена новая элементная база — интегральные микросхемы, что позволило на порядок увеличить скорость выполнения операций. С началом производства новой серии ЕС ЭВМ, аналогом которой была американская вычислительная машина IBM 360, появилась реальная возможность создания в стране сети ВЦ и на ее основе единой автоматизированной системы управления экономикой.

В определенной мере разработку проекта ОГАС подтолкнули также и планы США по созданию сети вычислительных центров. На 1969 г. в США был запланирован пуск компьютерной сети ARPANET\*. Оказалось, что американские ученые в начале 1960-х гг. заинтересовались также проблемой создания сети вычислительных машин. Они подготовили несколько эскизных проектов сетей ВЦ (вычислительных центров), но не

---

<sup>32</sup> Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 октября 1970 г. «О мерах по совершенствованию управления в народном хозяйстве на основе широкого использования средств вычислительной техники» // ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 106. Д. 1621. Л. 58-67.

\* **ARPANET** (от англ. *Advanced Research Projects Agency Network*) — компьютерная сеть, созданная в 1969 году в США Агентством Министерства обороны США по перспективным исследованиям (ARPA) и явившаяся прообразом сети Интернет. Это была первая в мире сеть, перешедшая на маршрутизацию пакетов данных (1 января 1983 года). ARPANET прекратила своё существование в июне 1990 года.

стали тратить время на длительные дискуссии и согласования, а по заказу оборонного ведомства США занялись их реализацией. Сеть ARPANET развертывалась в целях создания системы надежного обмена информацией между компьютерами ряда крупных университетов, государственных ведомств и объектов обороны.

На третьем этапе разработка материалов вновь велась группой ученых во главе с академиком В.М. Глушковым в Государственном комитете по науке и технике СССР (ГКНТ СССР) и в специально созданном ВНИИ проблем организации и управления (ВНИИПОУ). Анализ архивных материалов показывает, что ученые учли ведомственные интересы и сформулировали территориально-отраслевой принцип построения автоматизированной системы, согласно которому, помимо ВЦ коллективного пользования, допускалось создание индивидуальных (ведомственных) ВЦ. Автоматизированная система из управляющей превратилась в информационно-вычислительную базу существовавших государственных органов. Сеть вычислительных центров намечалось создать к 1990 году. Она должна была состоять из 200 ВЦКП, 2,5 тыс. кустовых и 22,5 тыс. индивидуальных ВЦ и покрывать территорию всего Советского Союза.

Ценой компромисса по новому варианту проекта автоматизированной системы должна была стать огромная трата средств. На создание сети ВЦ потребовалось бы 40 млрд. руб. (против 5 млрд. руб. в первоначальном проекте).

Эскизный проект ОГАС был подготовлен ВНИИ проблем организации и управления (ВНИИПОУ) совместно с рядом ведомств и специальных институтов в 1980 г.

Эскизный проект являлся окончательным документом, отображавшим решение общесистемных проблем ОГАС в целом. На его основе в 1983 г. планировалось составить Долгосрочную целевую программу ОГАС, которая явилась бы основой для разработки более обоснованных и скоординированных целевых научно-технических программ в области АСУ на 12-ю пятилетку.

Как следует из архивных документов, Эскизный проект ОГАС был утвержден Правительством СССР. В декабре 1981 г., согласно проекту ОГАС, был составлен документ «Основные положения разработки Долгосрочной целевой программы создания ОГАС». Его подписали директор ВНИИПОУ Д.Г. Жимерин и начальник Главного управления по вычислительной технике и системам управления при ГКНТ СССР В.А.

Мясников. Если в 1981 г. и имела место какая-то доработка эскизного проекта, то она была незначительной. Определение и основные принципы ОГАС остались прежними.

**В третьей главе** «Ход реализации и причины свертывания проекта ОГАС в 1980-х гг.» анализируются основные проблемы, которые возникли в ходе реализации проекта ученых.

В первом параграфе подводятся итоги создания государственной сети вычислительных центров и анализируются организационно-технические проблемы внедрения автоматизированных систем управления в государственных ведомствах и предприятиях страны. Проект ОГАС не был реализован полностью. Однако некоторые его функциональные звенья сдавались в эксплуатацию. За период с 1966 г. по июнь 1984 г. было создано 6900 АСУ различного назначения, в том числе более 3300 АСУ на предприятиях и около 3200 ведомственных АСУ. Что же касается основы ОГАС, сети ВЦ, ее строительство началось только в конце 1970-х гг. Всего за 10-ю и 11-ю пятилетки был построен 21 опорный ВЦ. Они обслуживали свыше 2000 предприятий и организаций. Средний эффект от работы одного опорного ВЦ составил примерно 2 млн. руб. В декабре 1978 года был осуществлен межмашинный обмен данными между ВЦ, расположенными в городах Москве (ВЦ ВНИИПОУ), Риге, Киеве, Ташкенте и Томске.

Оценивая результаты внедрения вычислительной техники в управление экономикой СССР в 1960-1980-х гг., мы можем отметить целый ряд проблем, с которыми столкнулись разработчики и создатели АСУ. Прежде всего, возникли технические проблемы, вызванные несовершенством ЭВМ третьего поколения.

ЭВМ имели низкие технические характеристики — малый объем оперативной и внешней памяти, недостаточное быстродействие, слабое периферийное оборудование. Имеющиеся возможности техники использовались неполностью из-за нехватки специалистов и слабого программного обеспечения.

Путь создания вычислительных центров коллективного пользования показал себя нерациональным. Функционирование АСУ в ведомствах и на предприятиях осложнялась тем, что вычислительный потенциал был сосредоточен в вычислительных центрах и был оторван от конечных пользователей-руководителей и специалистов, а также от других средств и технологий обработки информации. Работавшие на предприятиях люди, находясь по соседству с ВЦ, фактически не имели представления о принципах работы ЭВМ, что порождало недоверие к ее возможностям. Характерным для АСУ того времени

был низкий коэффициент использования технических средств, длительные сроки их проектирования (от 5 до 10 лет), невысокая рентабельность из-за слабого воздействия результатов автоматизации на эффективность управления.

Во втором параграфе рассматриваются экономические проблемы внедрения автоматизированных систем управления в СССР. В проекте ОГАС отразилось преувеличение возможностей техники и недооценка сложности управленческой деятельности. Миф о безграничных возможностях информационных технологий и вычислительной техники, в том числе ЭВМ был характерной особенностью общественных представлений 1950 - 1980-х гг. Предприятие или организация рассматривались как своеобразный механизм, деятельность которого можно просчитать, запрограммировать, точно предсказать результаты его функционирования. Игнорирование социальной природы производства, противоречивого влияния внешней среды, в том числе социокультурных, психологических, политических факторов на процессы производства и потребления, привели к упрощенному взгляду на управление. Создавалась иллюзия, что если функционирование организации можно полностью спланировать, а значит и спрогнозировать результат ее деятельности, то все возможные управленческие действия могут быть выполнены ЭВМ, нужно только «научить» его принимать решения.

Согласно современной экономической науке, проблему эффективности использования ресурсов невозможно решить даже в рамках планового хозяйства, опираясь только на автоматизированные системы. Необходимое количество информации, точность расчетов может быть обеспечена АСУ, но стимулов к повышению производительности труда, рентабельности предприятия она сама по себе не создаст. Однако совершенствование методов стимулирования, направленных к повышению эффективности предприятий, сталкивалось в СССР с идеологическими или, точнее, с политическими ограничениями.

В третьем параграфе рассматриваются изменения акцентов в научно-технической политике советского руководства, которые произошли в ходе «перестройки» и анализируются причины отказа от реализации проекта ОГАС.

Проект по созданию автоматизированной системы управления советской экономикой был свернут во второй половине 1980-х гг. по целому ряду причин. Прежде всего, проект устарел. На Западе произошла микропроцессорная революция.

Персональные компьютеры вытеснили громоздкие и капризные ЭВМ на микросхемах. Возникла необходимость пересмотра проекта ОГАС. Однако сам по себе пересмотр проекта, который разрабатывался 17 лет и был частично реализован, потребовал бы дополнительного финансирования из государственного бюджета в условиях нарастающего социально-экономического и политического кризиса конца 1980-х и начала 1990-х гг.

Во время «перестройки» на повестке дня встал вопрос о целесообразности дальнейшего существования административно-командной системы управления экономикой страны. Была принята целая серия законов, которая ослабляла степень централизации управления народным хозяйством и была направлена на расширение самостоятельности государственных предприятий. В частности, принятый 30 июня 1987 г. закон «О государственном предприятии (объединении)» был призван обеспечить переход на новые принципы хозяйствования – хозрасчет. Он был нацелен на определенную децентрализацию управления. Закон перераспределял права между министерствами и предприятиями, давал последним больше самостоятельности. Плановые задания предприятиям отменялись, вместо них вводился так называемый госзаказ. Произведенную сверх госзаказа продукцию предприятия могли реализовать самостоятельно. Предприятия получали свободу самим планировать свою деятельность, самостоятельно заключать контракты со своими поставщиками и потребителями. Разрешался выход на внешний рынок. Тем самым отменялась монополия государства на внешнюю торговлю.

В этих условиях заметно уменьшалась необходимость использовать ЭВМ и экономико-математические методы для составления оптимального плана развития народного хозяйства, поскольку в экономику были допущены рыночные элементы. Программа производства каждого предприятия корректировалась текущим спросом на его продукцию, а не директивами вышестоящего государственного органа, как это было ранее. Возможности реализации проекта ОГАС резко сократились.

**В заключении** подводятся итоги исследования. Следующие тезисы выносятся на защиту:

Первое. Привлеченные архивные материалы позволяют проследить основные этапы разработки проекта. Всего подготовка материалов заняла 17 лет и прошла три этапа. На первом этапе (1963-1965 гг.) группа ученых кибернетиков и экономистов во

главе с академиком В.М. Глушковым разработала проект принципиально новой системы управления экономикой. Они предложили создать единую сеть ВЦ в масштабах всей страны, которая должна была собирать экономическую информацию и решать наиболее важные народнохозяйственные задачи. Этот проект потерпел неудачу и не получил развития. На втором этапе (1966-1969 гг.) ЦСУ СССР и Госплан СССР разработали свои варианты проекта сети ВЦ, исходя из своих узковедомственных интересов. Их предложения не предполагали автоматизации управления народным хозяйством. Тот смысл, который вкладывался учеными в проект, был утрачен. На третьем этапе (1970-1980 гг.) разработка материалов вновь велась учеными. Они учли ведомственные интересы и сформулировали территориально-отраслевой принцип построения автоматизированной системы, согласно которому, помимо ВЦ коллективного пользования, допускалось создание индивидуальных (ведомственных) ВЦ. Автоматизированная система из управляющей превратилась в информационно-вычислительную базу существовавших государственных органов.

Второе. Доступные на данный момент источники не позволяют определить всю расстановку политических сил вокруг проекта ОГАС, выяснить мотивы принятия тех или иных решений высшим советским руководством. Тем не менее, на данный момент представляется возможным определить главный фактор, который тормозил разработку проекта ОГАС. Это ведомственный интерес. На этапе разработки проекта ОГАС группа ученых во главе с академиком В.М. Глушковым столкнулась с сопротивлением руководящих структур советской бюрократии. Государственные ведомства настаивали на необходимости создания своих собственных вычислительных систем, которые вошли бы в общую систему как автономные единицы. Ученые были вынуждены выработать компромиссную концепцию ОГАС, которая учитывала общегосударственные интересы и интересы отдельных ведомств. В итоге реализация проекта стала дороже, по сравнению с первоначальным вариантом, в 8 раз. Воплотить в жизнь грандиозный замысел автоматизации управления экономикой СССР стало намного сложнее.

Третье. При реализации проекта ОГАС возник целый ряд проблем. Прежде всего, разработчики и создатели автоматизированных систем управления в ведомствах и на предприятиях столкнулись с техническими проблемами, вызванными несовершенством ЭВМ третьего поколения. Вычислительная техника была дорогой и достаточно сложной в эксплуатации. Разработчики проекта ОГАС столкнулись и с трудностями при реализации

задач экономического характера. ОГАС могла производить точные расчеты, но она не могла в полной мере создать достаточно стимулов для повышения рентабельности производства, эффективной работы предприятий и внедрения новых технологий.

Проект ОГАС был свернут в ходе «перестройки». В период с 1987 г. по 1989 г. были приняты законы, которые вели к расширению самостоятельности предприятий. Исчезало основное условие реализации проекта ОГАС – жестко централизованная система управления экономикой. С другой стороны, к этому времени проект ОГАС устарел. Появление и массовое распространение на Западе персональных компьютеров требовало пересмотра основных принципов построения автоматизированной системы, что предполагало дополнительные капитальные вложения, которых советское правительство не могло себе позволить в условиях возрастающих экономических проблем. Экономический кризис конца рубежа 1980-1990-х гг. существенно уменьшил финансовые возможности советского правительства для реализации дорогостоящего проекта автоматизации управления в том виде, в котором он был предложен совместно учеными и административно-хозяйственными органами в 1980 г. Оба эти фактора сняли с повестки дня реализацию одного из самых масштабных и многообещающих научно-технических проектов советской эпохи.

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНЫ АВТОРОМ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ

*Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.*

**1. Кутейников А.В. Из истории разработки проекта Общегосударственной автоматизированной системы // История науки и техники. 2009. №3. С. 54-70.**

**2. Кутейников А.В. На заре компьютерной эры: предыстория разработки проекта Общегосударственной автоматизированной системы управления народным хозяйством СССР (ОГАС) // История науки и техники. 2010. №2. С. 39-54.**

**3. Кутейников А.В. Судьба оригинальной идеи А.И. Китова, проекта создания автоматизированной системы управления советской экономикой (ОГАС) // Научные труды Вольного экономического общества России. Том 143. М. 2010. С. 132-138.**

**4. Кутейников А.В., Шилов В.В. АСУ для СССР: Письмо А.И. Китова Н.С. Хрущеву, 1959 г. // Вопросы истории естествознания и техники. 2011. №3. С. 45-52.**

*Основные публикации в других изданиях*

5. Кутейников А.В. Прообраз интернета в СССР: из истории разработки проекта автоматизации управления советской экономикой (ОГАС) в 1963-1980 гг. // Материалы Международного молодежного научного форума "ЛОМОНОСОВ-2010" / Отв. ред. И.А. Алешковский, П.Н. Костылев, А.И. Андреев, А.В. Андриянов. [Электронный ресурс] - М.: МАКС Пресс, 2010. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см. - Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод CD-ROM; Adobe Acrobat Reader. (0,15 п.л.)

6. Кутейников А.В. Исторические аспекты разработки проекта Общегосударственной автоматизированной системы управления экономикой СССР (ОГАС): 1963–1980 гг. // Промышленные АСУ и контроллеры. 2010. №7. С. 62-64.

7. Кутейников А.В. Общегосударственная автоматизированная система управления советской экономикой (ОГАС): история создания и уроки. // Научные труды Международной молодежной научной конференции XXXVII Гагаринские чтения. М. 2011. Т. 4. С. 80-82.

8. Кутейников А.В. История проекта создания автоматизированной системы управления советской экономикой (ОГАС) в 1960-1980-х гг. (по материалам Государственного архива РФ, Российского государственного архива экономики и архива ВНИИ проблем вычислительной техники и информатизации) // Труды SORUCOM-2011. Вторая Международная конференция «Развитие вычислительной техники и ее программного обеспечения в России и странах бывшего СССР» SORUCOM-2011. (Великий Новгород, 12-16 сентября 2011 г.). Великий Новгород. 2011. С. 194-197.

9. Кутейников А.В. Первые проекты автоматизации управления советской плановой экономикой в конце 1950-х и начале 1960-х гг. — «электронный социализм»? // Экономическая история. Обзорение. Вып. 15. 2011. С. 124-138.

10. Кутейников А.В. Академик В.М. Глушков и проект создания принципиально новой (автоматизированной) системы управления советской экономикой в 1963–1965 гг. // Экономическая история. Обзорение. Вып. 15. 2011. С. 139-156.