

В Совет по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук Д-501.002.12
при МГУ имени М.В. Ломоносова

ОТЗЫВ

официального оппонента на кандидатскую диссертацию Исайкиной Анны Николаевны на тему «Влияние борьбы за сбалансированный бюджет на изменение социальной политики администрации Клинтона (1993 – 2001 гг.)», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Диссертация А.Н. Исайкиной «Влияние борьбы за сбалансированный бюджет на изменение социальной политики администрации Клинтона (1993 – 2001 гг.)» посвящена анализу одного из ключевых пунктов повестки дня Президента США У.Клинтона – социальной реформе – который реализовывался в условиях одной из масштабной волн бюджетных сокращений нацеленной на формирование сбалансированного бюджета. Эта тематика имеет безусловную историческую ценность, а также представляется актуальной и острой на сегодняшний день, в связи с тем, что трансформация, которую сегодня переживает социальная система США, была во многом заложена действиями администрации У. Клинтона в конце прошлого века. Более того, борьба за сбалансированный бюджет, объявленная республиканцами и демократами в 1990-е гг., вновь стала одним из ключевых моментов взаимодействия американских институтов власти и партий на этапе выхода из кризиса, разразившегося в 2008 г.

Со времен Ф.Д. Рузвельта у Демократической партии и ее кандидатов появляется отчетливая социальная политика, нацеленная на расширение ответственности государства за отдельные слои населения. Социальные

концепции демократов неизменно вызывали сопротивление Республиканской партии, исповедующей и по сей день идею минималистского государства и общества способного самостоятельно позаботиться о нуждающихся. Это сопротивление серьезно замедлило рост социального государства в США, однако не предотвратило его. На сегодняшний день федеральное правительство США реализует огромное количество социальных программ, расходы на которых постоянно растут и составляют львиную долю федерального бюджета. Это ставит каждую новую демократическую администрацию перед той дилеммой, с которой столкнулся Клинтон. Как поддержать все те слои населения, благополучие которых уже не одно поколение зависит от государства и которые составляют электоральную базу Демократической партии и при этом не разорить федеральную казну. Иначе говоря, как выполнять взятые на себя социальные обязательства в условиях ограниченных ресурсов.

Диссертация Исайкиной посвящена именно этой дилемме и опыту У. Клинтона, одного из самых популярных и успешных демократических президентов последних десятилетий.

Цели работы - «установление причин усиления борьбы за сбалансирование бюджета в ходе социально-экономических преобразований 1993 – 2000 годов; выявление закономерностей и взаимосвязи событий и шагов, предпринятых Клинтонем в ходе коррекции социально-экономического курса, связанной с ускорением сбалансирования бюджета; выяснение обстоятельств, позволивших впервые за несколько десятилетий не только ликвидировать дефицит, но и обеспечить рост экономики и реструктуризацию социальной сферы при сохранении объемов ее финансирования в условиях «сжатия» федеральных расходов; выявление основных особенностей и тенденций проводимой в процессе сбалансирования бюджета социальной политики; подведение итогов социальных преобразований, а также оценка эффективности и достаточности предпринятых мер в современных условиях и анализ влияния

Поставленные для их достижения задачи - выявить причины «зарождения» основных политических конфликтов и одновременно условий формирования успешного экономического курса; показать, что все это предопределило как последующие успехи, так и неудачи социально-экономических преобразований при Клинтоне; оценить, в какой мере на последующие события повлияла новая концепция «третьего пути»; изучить, чем являлась борьба за скорейшее сбалансирование бюджета; вычленить основные этапы эволюции социально-экономической политики президента Клинтона; проанализировать, в какой мере успешная экономическая политика сумела скомпенсировать неудачи преобразований сферы вспомоществования и подвести итоги социально-экономических преобразований и их влияние на будущие тенденции развития социальных направлений.» (с.11-12) выполнены в полной мере.

Структурно диссертация включает три главы, разделенные на 2-3 параграфа каждая. Главы логично выстроены и взаимосвязаны. Более того, формулировка глав и параграфов настолько четкая, что оглавление позволяет понять не только суть работы, но даже цели, которые ставила себе автор при написании диссертации.

Первая глава посвящена самым первым шагам администрации Клинтона по реализации социальной и бюджетной программы. Автор подробно описывает условия, в которых Президент должен был реализовывать свои планы. Так же Исайкина дает очень живую и насыщенную деталями картину социальных и бюджетных проблем, с которыми столкнулись США к началу 1990-х гг. Четко показана динамика и эволюция социальных процессов, а также федеральных программ, которые сначала принимались, потом корректировались, а нередко даже отменялись в ответ на бюджетные ограничения.

Автор показывает, как выстраивалась социальная и бюджетная политика администрации. Какие цели ставились Президентом изначально, какие ограничения он встречал на своем пути. В частности автор подробно рассматривает, как разрабатывался и принимался закон «Об общих бюджетных соглашениях» 1993 года. Автор довольно подробно анализирует успехи и неудачи Клинтона на начальном этапе реализации своей программы.

Вторая глава посвящена второму этапу реализации социальных и бюджетных программ Клинтона – работе в условиях разделенного партийного контроля над федеральными институтами власти. Диссертант раскрывает, как трансформировалась политика Президента в новых политических условиях.

Автор проводит сравнительный анализ двух совершенно разных видений социальной и бюджетной политики, борьба между которыми развернулась вскоре после победы в Конгрессе республиканцев. Партийная конкуренция институтов власти вскоре вылилась в бюджетную войну, победу в которой одержал Клинтон. Автор подробно показывает ход этой войны, позиции сторон, тактику и стратегию и цену победы.

Третья глава посвящена реализации социальной и бюджетной программы Клинтонем после переизбрания. Автор подробно показывает, как разрабатывался и принимался Закон о сбалансированном бюджете 1997 г., положивший конец бюджетным войнам администрации Клинтона и республиканского Конгресса. Диссертант анализирует подходы и видения сторон и то, какой ценой они пришли к компромиссу.

Автор исследует изменившиеся финансово-экономические условия, в которых удалось реализовать задачу профицитного бюджета, обращая внимания на то, что хотя успех и был результатом готовности законодателей и Президента договариваться и находить оптимальный сценарий, он во многом стал возможен, благодаря объективно изменившимся экономическим условиям.

Наконец, диссертант анализирует, какие изменения в социальной политике Клинтона породил сбалансированный бюджет, как изменились приоритеты администрации, какими программами пришлось пожертвовать.

Автор пытается понять, смогла ли успешная бюджетная политика компенсировать неудачи в реализации программы вспомоществования. И приходит к выводу, что, несмотря на определенные неудачи, социальная программа Клинтона принесла заметные плоды. И неудачи и достижения подробно и глубоко проанализированы диссертантом.

Автор делает очень важный и интересный вывод о том, что именно демократическая концепция «третьего пути», которую реализовывал Клинтон, сочетающая как демократические, так и республиканские подходы к решению социальных и бюджетных проблем, позволила ему реализовать большую часть своих социальных начинаний в жестких условиях оздоровления бюджета. Хотя Клинтону не раз пришлось поступиться либеральными принципами на пути реализации концепции «третьего пути», что, безусловно, сказалось на идейных настроениях внутри Демократической партии, ослабив позиции партии накануне выборов 2000 г., которые вернули Белый Дом под контроль республиканцев.

Главное достоинства диссертационного исследования А.Н. Исайкиной – многофакторный детальный анализ одного из наиболее интересных периодов в новейшей истории США с точки зрения трансформации социальной и бюджетной систем – президентство Клинтона. Анализируя параллельно и бюджетную и социальную политику Президента, автор обнажает один из основных конфликтов всех демократических администраций США последних десятилетий – социальные обязательства в условиях бюджетных ограничений и острой партийной конкуренции. В итоге диссертация дает историческую картину американского политического процесса в целом, которая позволяет понять не только исследуемый период, но и современность.

Общие выводы диссертации А.Н. Исайкиной не вызывают возражений и заслуживают поддержки.

На дискуссию можно вынести лишь один излишне оптимистичный вывод автора о сближении позиций конкурирующих партий. Диссертант делает этот вывод на основе того, что основные социально-экономические положения

курса Клинтона сохраняются при последующих администрациях, ошибочно называя этот феномен «инерционностью». На самом деле – это цикл естественного развития всех реформаторских идей в США. Идея рождается в одной партии, опробуется, откладывается, потом подхватывается другой, дорабатывается и наконец, реализуется. В частности концепция «третьего пути» перешла в концепцию «сострадательного консерватизма», а затем вновь вернулась к демократам в виде программ Обамы. Однако этот цикл никак не способствует сближению партий.

Более того, радикализация партий лишь нарастает в последние десятилетия, провоцируя снижение эффективности федерального правительства, ответный рост недовольства американцев своим правительством и ответное же разделение партийного контроля над институтами власти, которые все меньше способны договариваться. На самом деле, компромисс так и не был принят на вооружение партиями, несмотря на реальные достижения президентства Клинтона. Дальнейшие события показывают, что есть лишь два фактора, которые заставляют партии сотрудничать – внешняя угроза и электоральный цикл.

Приведенные соображения, однако, предлагаются лишь в порядке дискуссии, не ставя под сомнение сделанные в диссертации выводы и не отменяя самой высокой оценки работы. Более того, сам факт того, что диссертация оставляет поле для дискуссии лишь повышает ее научную ценность. Диссертация А.Н. Исайкиной – высокопрофессиональное, целостное, компетентное и актуальное исследование.

Положения и выводы диссертанта обладают высокой научной и практической ценностью и могут быть использованы в научно-теоретических трудах и учебных пособиях. Результаты диссертации целесообразно ввести в учебные курсы по американистике.

Автореферат диссертации адекватно отражает основные положения, вынесенные на защиту, и дает представление о характере исследования.

Диссертация «Влияние борьбы за сбалансированный бюджет на изменение социальной политики администрации Клинтона (1993 – 2001 гг.)» соответствует требованиям п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Автор диссертационного исследования Исайкина Анна Николаевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история (новая и новейшая история).

Официальный оппонент

кандидат политических наук, ст.н.с.

Центра Североамериканских исследований

Института мировой экономики

и международных отношений РАН

В.Ю. Журавлева

06 октября 2014



Подпись Журавлевой В.Ю.

ЗАВЕРЯЮ

Зав. Отд. кадров ИМЭМО РАН

(Исаякина А.Н.)

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭМО РАН)

Адрес: Россия, 117997 Москва, ГСП-7, ул. Профсоюзная, д.23

Интернет: <http://www.imemo.ru>

Телефон: 8(499) 1209547

e-mail: zhvika@imemo.ru