

На правах рукописи

Дронов Василий Владимирович

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОДЕЙСТВИЕ
СТАНОВЛЕНИЮ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
НЕЗАВИСИМОГО ТАДЖИКИСТАНА
(по материалам анализа электорального процесса)**

Специальность
07.00.03 – всеобщая история (новое и новейшее время)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Москва - 2011

Работа выполнена на кафедре истории стран ближнего зарубежья Исторического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

Научный руководитель:

кандидат исторических наук, доцент
исторического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова
Власов Алексей Викторович

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук, профессор
кафедры истории России до XIX в.
исторического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова
Арапов Дмитрий Юрьевич

кандидат исторических наук,
старший научный сотрудник
Института Востоковедения РАН
Бобровников Владимир Олегович

Ведущая организация:

Институт этнологии и антропологии РАН

Защита состоится «9» ноября 2011 г. в ____ часов на заседании Диссертационного совета Д 501.002.12 при Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова по адресу: 119899, Москва, пр. Ломоносова, д. 27, к. 4, ауд. А-416

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке имени А.М. Горького Московского государственного университета (г. Москва, Ломоносовский пр., д. 27).

Автореферат разослан «06» октября 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук,
доцент

Т.В. Никитина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С распадом СССР и Организации Варшавского Договора, произошли существенные перемены в мировой геополитической системе. В настоящее время во внешней политике основных участников международных отношений значительная роль отводится регионам, имеющим ограниченный опыт демократического развития. На протяжении последнего десятилетия XX – начала XXI столетий усилилась заинтересованность мировых держав в геополитическом и геоэкономическом влиянии на более слабые регионы, к числу которых относится и часть постсоветского пространства. В процессе осуществления такого соперничества используются достаточно разнообразные схемы и методы, как открытые, так и косвенные – от оказания социо-гуманитарной помощи, проведения мониторинга выборов международными независимыми организациями до открытой критики политических режимов и экономической изоляции.

После дезинтеграции Советского Союза в Центральной Азии было образовано пять независимых государств – Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан. Начиная с 1990 гг. в этих странах идет процесс становления государственности, политических и экономических институтов, строятся контакты с внешним миром, системы международных связей. Выступая в качестве «геополитического моста» между Востоком и Западом, Центральная Азия является зоной пересечения интересов сразу нескольких мировых центров силы. Проявление заинтересованности со стороны ведущих мировых держав – США, Российской Федерации, Китая и Европейского Союза – к этому региону обусловлено многочисленными факторами, в первую очередь, экономического и геостратегического характера (наличие крупных запасов природных ресурсов, близость региона к Афганистану и Ближнему Востоку и т.д.).

Демократические преобразования, продвигаемые развитыми странами Запада в государствах Центральной Азии, оказывают неоднозначное, противоречивое влияние на исторически складывающиеся традиции и жизненные устои народов региона. Международные организации, призванные оценивать и способствовать процессам демократизации в этих странах, являются зачастую лишь инструментами западного влияния и не учитывают национальные особенности каждого государства. Данное обстоятельство связано не только с политическими и экономическими интересами мировых держав в регионе, но и отражает формы давнего противостояния между двумя цивилизациями – Востоком и Западом.

В связи с этим актуальной задачей представляется исследование деятельности мировых интеграционных структур, прежде всего Организации по безопасности и сотрудничеству в

Европе (ОБСЕ), по мониторингу и оценке положения в регионе, в том числе с целью недопущения возможности возникновения и развития конфликтных ситуаций, способных оказать негативное воздействие на безопасность Центральной Азии в частности и евроазиатского пространства в целом.

Данная работа основана на изучении и анализе деятельности ОБСЕ, направленной на мониторинг выборов, включающий в себя подготовку, проведение и обнародование результатов парламентских выборов на территории Таджикистана и оценку степени соответствия этих выборов стандартам ОБСЕ. При этом рассмотрение перечисленных направлений деятельности ОБСЕ объективно требует учета многочисленных региональных особенностей, менталитета, обычаев и традиций местного населения.

Важность предлагаемой темы определяется, прежде всего, стратегическим положением Таджикистана на пути из беспокойного Афганистана к России и далее – в Европу, а также обстоятельствами политической истории республики Таджикистан в 1990-е гг., которая является одним из немногих удачных примеров прекращения братоубийственной гражданской войны и в целом эффективного международного посредничества, осуществляемого также и Россией. В связи с этим вполне обоснованно выглядят вопросы, представляющие как теоретическую, так и практическую ценность: какие факторы обеспечили Таджикистану относительную внутривнутриполитическую стабильность? Являются ли эти факторы внутренними или внешними? Какова роль России и стран Запада в этом процессе? В чем причины возросшего интереса европейских институтов к региону?

Таджикистан привлекает внимание России не только на макроэкономическом и политическом уровне. Государство тяжелее других пережило постсоветский кризис. Массовое бегство таджиков из страны в эпоху гражданской войны, огромная современная трудовая миграция, когда значительная часть мужского населения работает за границей, преимущественно в РФ, в том числе нелегально, – все это обстоятельства, которые не могут не волновать россиян. Из всех ближнезарубежных соседей Таджикистан, пожалуй, наиболее знаком российской общественности, внутренняя стабильность на его территории вызывает наибольшую озабоченность. Отсюда серьезное внимание, которое обращают на Таджикистан специалисты-политологи, экономисты, юристы и историки.

Объектами исследования являются законодательные акты Республики Таджикистан и закрепленные на официальном уровне стандарты ОБСЕ, мониторинг выборов в Республике Таджикистан международными организациями.

Предмет исследования – выявление особенностей политического развития в Таджикистане, их соответствие демократическим стандартам и принципам международных

организаций, а также соответствие самих этих стандартов реалиям региона. Существенно важно для раскрытия темы выявление влияния данных особенностей на взаимоотношения Таджикистана с Россией и странами Запада.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1991 по 2010 гг. Выбор данного периода обусловлен важными событиями в истории независимого Таджикистана:

1. образование Республики Таджикистан и завершение Гражданской войны 1991–1997 гг.;
2. восстановление социально-политической и экономической ситуации в стране и проведение парламентских и президентских выборов под наблюдением международных организаций в 2000 – 2010 гг.

Теоретические и методологические основы исследования. В основе исследования находится *комплексный методологический подход* – сочетание методов сравнительно-исторического анализа и инструментария регионоведения, то есть выявление исторических особенностей развития Таджикистана (в особенности, в последние десятилетия XX века) и оценка их влияния на современное состояние политического процесса в республике. Цель такого подхода – определить характерные особенности, присущие Республике Таджикистан как политическому образованию, установить, какие факторы являются определяющими в формировании политической культуры республики, проанализировать методики оценки политического развития Таджикистана, в частности, электорального мониторинга, оценить степень соответствия применения к данному центрально-азиатскому государству методологии ОБСЕ и других европейских институтов.

В процессе работы над исследованием автор использовал *многоуровневый подход* – сочетание подробного рассмотрения внутривнутриполитической ситуации в республике с ее оценкой в более широком контексте: в масштабе всего региона Центральной Азии, в рамках СНГ, с точки зрения европейских стандартов. Такой подход не только создает возможности для сравнения Таджикистана с другими государствами региона, но и позволяет выявить особенности самой республики.

Цели и задачи исследования заключаются в проведении научно обоснованной корреляции действующих европейских стандартов мониторинга выборов и политического процесса и специфики развития политической системы Республики Таджикистан. Для реализации этой цели были поставлены задачи оценить степень адекватности применения указанных стандартов к ситуации в Таджикистане, потенциальную возможность более корректного мониторинга политической ситуации в стране; охарактеризовать деятельность миссии БДИПЧ/ОБСЕ в Таджикистане в 1990 – 2000 гг.; выявить, в какой степени справедливы представления о том, что ОБСЕ проводит политику «двойных стандартов» в

отношении стран СНГ и не вполне самостоятельна в своих выводах и в занимаемой позиции в отношении открытости, законности проведения и результатов выборов. Среди основных задач – рассмотрение изменений в Законе о выборах РТ и отражения прав человека в законодательстве Таджикистана, а также механизмы их практической реализации.

Для достижения поставленной цели необходимо принять во внимание то обстоятельство, что формирование гражданского общества с демократическим законодательством в центрально-азиатском регионе невозможно без учета его специфических характеристик, в том числе фактора влияния религии на политические процессы. В этой связи особое значение приобретает задача изучения основных политических сил Республики Таджикистан, прежде всего Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ).

Степень научной разработанности темы. При поиске и анализе материалов в условиях недостаточности объективной информации, создание реалистичной картины политического состояния данного общества неизбежно привлечение официальных электронных *информационно-аналитических материалов* при условии критического отношения к оценке их достоверности. Среди таких источников информации – независимая международная организация «Freedom House»¹, которая ставит своей целью распространение свободы в мире, основами которой являются демократические системы, где правительство считается с мнением своего народа, где доминирует закон и где гарантируются свобода выражения, веры и уважение прав меньшинства и женщин. Эта организация освещает многочисленные нарушения в области прав и свободы людей во многих странах мира, в том числе и в Центральной Азии. Все материалы публикуются на английском языке. Эта формально неправительственная структура на сегодня является главным инструментом поддержки оппозиции в странах грядущих революций.

«Human Rights Watch»² – это независимая неправительственная организация, существующая исключительно на пожертвования частных лиц и фондов всего мира. Материальная независимость организации позволяет говорить о том, что информация этой организации не искажалась заинтересованной стороной. Основопологающей целью «Хьюман Райтс Вотч» является защита прав человека во всем мире. Организация «Хьюман Райтс Вотч» была основана в 1978 году в качестве группы «Хельсинки Вотч» (теперь это отделение Европы и Центральной Азии Хьюман Райтс Вотч) в ответ на призыв о помощи от правозащитных групп в Москве, Варшаве и Праге, созданных для сбора информации о

¹ Сайт международной независимой организации - www.freedomhouse.org

² Независимая неправительственная организация «Human Rights Watch» - www.hrw.org

соблюдении положений Хельсинкских соглашений по правам человека. «Хьюман Райтс Вотч» осуществляет расследование, документирование и предание гласности нарушений правительствами прав человека. Наличие профессиональных экспертов различных профессий позволяет организации опубликовывать ясные и наиболее достоверные всемирные доклады по ситуации дел в странах, где проводились наблюдения. Обобщение перечисленных материалов создает основу ежегодного Всемирного доклада, где каждый регион рассматривается отдельно³.

Международная Группа по Предотвращению Кризисов (МГПК) – это некоммерческая, независимая международная организация, созданная для укрепления способности международного сообщества прогнозировать, понимать и действовать в целях предотвращения и сдерживания конфликтов. Методология МГПК основана на проведении исследований на местах. Группы политических аналитиков, находящиеся в тех странах, где существует опасность кризиса, собирают информацию из широкого диапазона источников, оценивают местные условия и производят регулярные аналитические отчеты, содержащие практические рекомендации, адресованные международным деятелям и организациям, ответственным за принятие ключевых решений. Отчеты МГПК широко распространяются должностным лицам в министерствах иностранных дел и международных организациях. Они также доступны широкой публике через веб-сайт организации⁴. МГПК также издает ежемесячный 12-страничный информационный бюллетень Crisis Watch, содержащий краткое описание всех последних изменений в конфликтных и потенциально конфликтных зонах. МГПК привлекает финансовые средства правительств, благотворительных фондов, компаний и индивидуальных доноров. Международная штаб-квартира Организации расположена в Брюсселе, а представительства – в Вашингтоне (где организация официально зарегистрирована), Нью-Йорке, Лондоне и в Москве. В настоящее время организация имеет одиннадцать региональных офисов и шестнадцать полевых, в том числе в Душанбе.

Привлечение информационно-аналитических сайтов, посвящённых Центрально-азиатскому региону и направленных на оперативное и объективное освещение событий в регионе, дает возможность оценить обстановку дел, как ее видит местное население. Одним из подобных сайтов является Central Asia⁵, где приводятся дайджесты новостей, касающихся Центральной Азии, публикуются наиболее интересные статьи аналитического характера в сфере политики, безопасности, экономики и развития общества в странах региона. Это открытое информационно – аналитическое издание позволяет корреспондентам из Центральной Азии выкладывать материалы без цензуры, проводимой

³ Всемирный доклад «Human rights Watch» - 2006.

⁴ International Crisis Group. www.crisisgroup.org/

⁵ Адрес информационно-аналитического издания - www.c-asia.org

властями в регионе. Другим информационно–аналитическим изданием в области политики, экономики, окружающей среды и социального развития в странах Центральной Азии, а также России, является Eurasianet⁶. Здесь можно ознакомиться с аналитическими статьями текущих событий и прогнозами, материалами по экономической ситуации и товарообороту, интервью с представителями власти и независимыми журналистами в области культуры и свободы человеческих прав и с книгами как зарубежных, так и отечественных специалистов. Все материалы публикуются на английском языке, а также на испанском и французском. Расположенный в Нью-Йорке, офис этого издания имеет расширенную сеть корреспондентов в регионе.

Независимое агентство «Институт репортажей о войне и мире»⁷ помогает местным журналистам освещать законодательные процессы и человеческие права. В подготовке и мониторинге парламентских выборов было задействовано множество НПО, в том числе представительства таких организаций как Американского агентства по развитию (USAID), Международный фонд по избирательным системам⁸ (МФИС).

В связи с многочисленными сложностями, возможности местных средств массовой информации в Таджикистане сильно ограничены. В этой связи ОБСЕ поддержало частное независимое информационно – аналитическое агентство «Вароруд»⁹, располагающееся в таджикском городе Худжанд. «Вароруд»¹⁰ издает информационный вестник событий в Республике Таджикистан на русском и английском языках. В недавнем времени агентство стало издавать еженедельную общественно – политическую газету, что очень важно для республики. С материалами «Вароруд» знакомятся как государственные структуры, НПО республики и региона в целом, так и международные организации и дипломатические учреждения, аккредитованные в Таджикистане.

Информационно-аналитический Портал "Евразийский Дом"¹¹ – это открытый форум для экспертов, политиков и журналистов из новых независимых государств, России, стран ЕС, Азии и Америки. Он представляет собой площадку для свободной дискуссии между представителями различных стран по проблемам глобальной и региональной интеграции в Евразии. Основными задачами «Евразийского Дома» является вовлечение экспертов из различных стран в дискуссию по основным вопросам экономической и политической повестки, актуальной для новых независимых государств, России, стран ЕС.

⁶ Место расположения в компьютерной сети - www.eurasianet.org

⁷ Institute for War and Peace Reporting (IWPR). www.iwpr.net

⁸ The International Foundation for Electoral Systems (IFEIS). www.ifes.org. Основана в 1987 г.

⁹ Электронный адрес - www.varorud.org

¹⁰ В переводе с таджикского на русский язык название агентства означает «Заречь».

¹¹ Электронный адрес - www.eurasianhome.org

Среди иностранных информационно–аналитических сообществ следует выделить стоящий особняком сайт Бюро международных информационных программ (БМИП)¹² – представляющий собой официальные отчеты и исследования США. Ознакомиться с материалами можно как на английском, так и на русском языках. Отчеты и результаты исследований этого Международно–информационного Бюро являются весьма субъективными, выражая позицию США на положение дел в регионе. Тем не менее, он представляется немаловажным источником получения информации для анализа.

В ответ на репрессии властей в Республике Таджикистан стали появляться информационные интернет-агентства, задачей которых стало оперативное информирование населения о политических и социально-экономических процессах, происходящих в республике, независимое освещение выборов в Таджикистане, мониторинг нарушений прав человека. Первым частным информационным агентством Таджикистана является «Asia-Plus»¹³, предоставляющая информацию на английском и русском языках в свободном доступе. Данному источнику информации доверяют все иностранные посольства, аккредитованные в Таджики

Avesta¹⁴ – это агентство, учредителем которого является Фонд в поддержку демократии «Кухи Нор». Фонд был создан в июле 1999 года и является правозащитной, медиа ориентированной неправительственной организацией, действующей на территории страны. НПО «Кухи Нор» реализовало ряд проектов, в том числе осуществляет мониторинг нарушений прав человека в РТ (проект поддержан филиалом IWPR в РТ), который продолжается по настоящее время. В начале июля 2005 года НПО «Кухи Нор» содействовало созданию первого в Таджикистане сайта открытых новостей на таджикском языке «Замон»¹⁵. Проект был поддержан Институтом «Открытое Общество» – Фонд Сороса. Другим местным агентством является Internews¹⁶, начавший свою деятельность в августе 1995 г. Главной сферой деятельности таджикского «Интерньюс» стала реальная помощь молодым независимым телерадиостанциям, возникшим в Таджикистане. Среди программных целей «Интерньюс Таджикистан» – поддержка независимых средств массовой информации.

Очевидно наличие российских интересов в регионе, и потому велика заинтересованность в получении достоверной информации. Одним из московских информационных агентств является сайт Ферганского сообщества, тематика которого охватывает огромный спектр взаимоотношений России и стран СНГ в политической,

¹² Электронный адрес - www.usinfo.state.gov

¹³ Сайт информационного агентства - www.asiaplus.tajnet.com

¹⁴ Адрес в Интернет – www.avesta.tj

¹⁵ Адрес в Интернет – www.zamon.tj

¹⁶ Адрес в Интернет – www.internews.tj

экономической и культурной областях. Помимо освещения событий, это агентство проводит собственный мониторинг печатных и электронных СМИ, транслирует события в режиме online, проводит информационно–аналитические исследования, проводимые собственной сетью корреспондентов. Информационное агентство «Фергана»¹⁷ представляет с объективной точки зрения оперативную информацию и непредвзятый взгляд на события.

Собственно *историография* о законодательстве Таджикистана, выборах в стране и степени их соответствия международным стандартам находится в стадии становления. Вместе с тем тема Таджикистана привлекает значительный интерес и продолжает постоянно расти на фоне общего роста интереса к этому государству. В ее проблематике можно выделить несколько основных направлений.

На первом месте вопросы, касающиеся общих проблем всего постсоветского пространства или СНГ. Сборник «Новая Евразия отношения России со странами ближнего зарубежья»¹⁸ содержит публикации научного характера, касающиеся непростых отношений новообразованных государств в эпоху их становления. Особенного внимания заслуживают два недавно вышедших исследования ведущих современных историков. Монография Е.И. Пивовара «Постсоветское пространство: альтернативы интеграции»¹⁹ посвящена анализу самых острых проблем и дискуссионных вопросов, касающихся процессов, идущих на территории бывшего СССР, в том числе в Таджикистане. Коллективный труд, вышедший под редакцией А.С. Манькина, «Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее»²⁰ рассматривает в теоретическом и практическом плане общие принципы геополитики. Более узкая проблематика региональных конфликтов постсоветского периода исследуется в работе В.Ф. Пряхина «Региональные конфликты на постсоветском пространстве: (Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, Таджикистан)»²¹, где прослеживается специфика и общие черты в их генезисе и процессе урегулирования.

Еще более узкой, но самой существенной для нашей темы, представляются диссертация политолога А.П. Воронцова «Политическое урегулирование конфликтных

¹⁷ Данный ресурс находится на www.ferghana.ru

¹⁸ Новая Евразия. № 4, М.: РИСИ. 1995.

¹⁹ Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. СПб.: Алетейя. 2008.

²⁰ Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее./Под ред. А.С. Манькина. М.:Ол-Би-Принт. 2010.

²¹ Пряхин В.Ф. Региональные конфликты на постсоветском пространстве: (Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, Таджикистан). М.: ГНОМ и Д. 2000.

ситуаций в ближнем зарубежье: На примере Таджикистана»²² и работа Р.Д. Хайдарова «Таджикистан в орбите глобализационных и геополитических процессов»²³.

Регион Центральной Азии (конкретнее, бывшие советские республики) занимает важное место в отечественной и зарубежной научной литературе. Здесь можно выделить такие значительные исследования наиболее серьезных процессов регионального развития в их соотношении с мировыми экономическими и политическими тенденциями, как монографии Д.Б. Малышевой «Центральноазиатский узел мировой политики»²⁴, Б.С. Караева «Методологические аспекты анализа и прогноза политических конфликтов в современной Центральной Азии»²⁵, Ж. Анрарда «Геополитика Таджикистана: новая большая игра в Центральной Азии»²⁶, статьи Дж. Роя, Й. Шоберляйна²⁷ и др.

Большое место занимают вопросы становления и развития государственности в Таджикистане, преодоления последствий гражданской войны, развития конституционных основ и общедемократических институтов. Наиболее значительны в этом отношении монографии И.К. Асадуллаева «Экспансия подобия, демократия и Таджикистан: понятие, проблемы, аспекты»²⁸, посвященная теоретическим и практическим вопросам демократии во всех ее проявлениях; Е.В. Белова «Исторический опыт переговорного процесса по урегулированию межтаджикского процесса (1993-1997 гг.)»²⁹, Т.Н. Назарова «Мирный процесс и постконфликтное восстановление экономики Таджикистана»³⁰, основополагающий труд А.С. Достиева «Конституция Республики Таджикистан 1994 года. История разработки, принятия внесения изменений и основные положения»³¹,

²² Воронцов А.П. Политическое урегулирование конфликтных ситуаций в ближнем зарубежье: На примере Таджикистана: автореферат диссертации кандидата политических наук/ Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. М. 2002.

²³ Хайдаров Р.Д. Таджикистан в орбите глобализационных и геополитических процессов. Душанбе: Ирфон, 2005.

²⁴ Малышева Д.Б. Центральноазиатский узел мировой политики. М.: ИМЭМО РАН. 2010.

²⁵ Караев Б.С. Методологические аспекты анализа и прогноза политических конфликтов в современной Центральной Азии. М. 2005.

²⁶ Henrard G. Géopolitique du Tadjikistan: Le nouveau grand jeu en Asie centrale. Paris: Ellipses. 2000.

²⁷ Roy O. Is Conflict in Tajikistan a Model for Conflicts in Central Asia? // Djalili Mohammed-Reza; Grare Frederic; Akiner Shirhin, (Eds.). Tajikistan: the Trials of Independence. Richmond, Corzon. 1998; Schoeberlein J.–Engel. Conflict in Tajikistan and Central Asia: The Myth of Ethnic Animosity. // Harvard Middle Eastern and Islamic Review 1. 1994. № 2.

²⁸ Асадуллаев И.К. Экспансия подобия, демократия и Таджикистан: понятие, проблемы, аспекты). Душанбе: Шарки озод. 2001.

²⁹ Белов Е.В. Исторический опыт переговорного процесса по урегулированию межтаджикского процесса (1993-1997 гг). Душанбе. 1999.

³⁰ Назаров Т.Н. Мирный процесс и постконфликтное восстановление экономики Таджикистана. Душанбе. 2000.

³¹ Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан 1994 года: История разработки, принятия внесения изменений и основные положения. Душанбе: АО «Матбуот», 2001.

Ш.Ш. Шонематулоева «Проблемы укрепления национальной независимости Республики Таджикистан»³² и многие другие.

Взаимоотношение Таджикистана и международных организаций, прежде всего ОБСЕ и других, отслеживающих результаты выборов, – наиболее значимая тема с точки зрения проблематики настоящего исследования. Литература по ней очень обширна. Коллективная монография Р. Алимова и др. «Таджикистан – ООН: История взаимоотношений. Новый взгляд»³³, диссертации юристов Л.К. Мергановой «Урегулирование конфликтов международными организациями: На примере Республики Таджикистан»³⁴, Ф.Ф. Идиева «Международно-правовые основы участия международных организаций в урегулировании конфликта в Таджикистане»³⁵ и особенно У.А. Мансурова «Международно-правовые основы сотрудничества Республики Таджикистан с международными межправительственными организациями»³⁶ и Д.Т. Хамидова «Основные направления взаимоотношений Республики Таджикистан и Европейского Союза: вопросы становления и особенности развития»³⁷, статья Э. Рахматуллаева «Таджикистан и международные организации: реалии и перспективы»³⁸ дают разработки правовых основ взаимодействия международных и национальных интересов в области демократизации страны, взаимоотношений Таджикистана с интернациональными и региональными организациями.

Современный Таджикистан невозможно представить без учета роли ислама в его политической и гражданской жизни. Ислам и демократия – тема сложная и болезненная не только для данного государства. Ее самым общим аспектам на примере в том числе Таджикистана посвящены такие монографии отечественных и зарубежных специалистов, как М. Асада «Ислам и западная цивилизация»³⁹, В.И. Белокреницкого. «Ислам и общественное развитие в начале XXI века»⁴⁰, Ж.-Н. Битера и Фредерика Герана

³² Шарипов И.Ш., Шонематулов Ш.Ш. Проблемы укрепления национальной независимости Республики Таджикистан. / Акад. наук Респ. Таджикистан, Ин-т философии им. А.М. Богоутдинова. Душанбе: Дониш. 2006.

³³ Таджикистан – ООН: история взаимоотношений. Новый взгляд. М.: Знак. 1995.

³⁴ Мерганова Л. К. Урегулирование конфликтов международными организациями: На примере Республики Таджикистан: автореферат диссертации кандидата политических наук. М. 1998.

³⁵ Идиев Ф.Ф. Международно-правовые основы участия международных организаций в урегулировании конфликта в Таджикистане: автореферат диссертации кандидата юридических наук: 12.00.10 М.: Ин-т государства и права РАН. 2011.

³⁶ Мансуров У.А. Международно-правовые основы сотрудничества Республики Таджикистан с международными межправительственными организациями: диссертация кандидата юридических наук. М.: Рос. ун-т дружбы народов. 2008.

³⁷ Хамидов Д.Т. Основные направления взаимоотношений Республики Таджикистан и Европейского Союза: вопросы становления и особенности развития: автореферат диссертации кандидата политических наук. Тадж. гос. нац. ун-т. Душанбе. 2011.

³⁸ Рахматуллаев Э. Таджикистан и международные организации: реалии и перспективы // Материалы III-ой международной научно-практической конференции «Интеграция Таджикистана в мировое сообщество». Душанбе. 1997.

³⁹ Асад М. Ислам и западная цивилизация. М. 2006.

⁴⁰ Белокреницкий В.И. Ислам и общественное развитие в начале XXI века. М. 2005.

«Построение доверия между исламистами и секуляристами. Таджикиский эксперимент»⁴¹, В.И. Москаленко «Политический ислам или ислам в политике. Ислам и общественное развитие в начале XXI в.»⁴².

Проблематике ислама и международной безопасности были посвящены представительные международные сборники «О совместимости политического ислама и безопасности в пространстве ОБСЕ»⁴³, «Конфликты в зоне ОБСЕ» и «Россия и мусульманский мир»⁴⁴, статьи С. и М. Олимовых «Партия исламского возрождения»⁴⁵, А.Г. Матвеевой «Угроза исламизма постсоветской Евразии»⁴⁶, диссертация А.А. Пирова «Транснациональный исламизм как угроза национальной безопасности Республики Таджикистан»⁴⁷.

Наконец, становлению и функционированию собственно избирательной системы в независимом Таджикистане, роли президента в жизни государства, принципам парламентаризма и т.п. посвящены диссертация А.А. Сайфиддинова «Становление и развитие избирательного права в Таджикистане»⁴⁸, несколько устаревшая на данный момент монография Х. Гафурова «Таджикистан на рубеже и в XXI: Президент Эмомали Рахманов и национальная политика»⁴⁹, многочисленные статьи таких известных исследователей как Ф.С. Буриев, М.Х. Джалилов, А.С. Достиев и С.Р. Раджабов⁵⁰.

В целом анализ имеющейся историографии позволяет сделать вывод о значимости темы демократизации современного Таджикистана для научной и общественности и политиков всего мира и вместе с тем недостаточной проработанности вопросов, затронутых в предлагаемом исследовании. Представляется, что углубленное изучение данных вопросов

⁴¹ Битер Ж.-Н., Геран Ф. Построение доверия между исламистами и секуляристами. Таджикиский эксперимент. Душанбе, 2004.

⁴² Москаленко В.И. Политический ислам или ислам в политике. Ислам и общественное развитие в начале XXI в. М. 2005.

⁴³ О совместимости политического ислама и безопасности в пространстве ОБСЕ. Душанбе. 2003.

⁴⁴ Россия и мусульманский мир. М.: ИНИОН РАН. 1998-2002.

⁴⁵ Олимова С., Олимов М. Партия исламского возрождения. // Accord. Политика компромисса. 2001. №10.

⁴⁶ Матвеева А.Г. Угроза исламизма постсоветской Евразии. // Центральная Азия и Кавказ. 1999. № 4.

⁴⁷ Пиров А.А. Транснациональный исламизм как угроза национальной безопасности Республики Таджикистан: диссертация кандидата политических наук. Душанбе. 2006.

⁴⁸ Сайфиддинов А.А. Становление и развитие избирательного права в Таджикистане: автореферат диссертации кандидата юридических наук: 12.00.01 / Акад. упр. МВД РФ, Москва. 2002.

⁴⁹ Гафуров Х. Таджикистан на рубеже и в XXI: Президент Эмомали Рахманов и национальная политика. Душанбе. 1999.

⁵⁰ Буриев Ф.С. Информационное обеспечение деятельности Маджлиси Оли Республ Тадж.// Вестник СМП СНГ. 1995. № 4; Джалилов М.Х. Международные отношения парламента Республики Таджикистан в годы национальной независимости и политического суверенитета (1991-2000 гг.) / Нац. б-ка Респ. Таджикистан им. Абулкасыма Фирдавси. Душанбе: ЭЧОД. 2005; Джалилов М.Х. Политико-правовые основы международной деятельности Парламента Республики Таджикистан (1997-1999гг.) // Вестник МПА СНГ. 2000. № 4; Джалилов М.Х. Правовые основы международной деятельности Парламента Республики Таджикистан (1991-1999 гг.) // Аму-Дарья. 2001. № 3; Достиев А.С. Конституция Республики Таджикистан и ее значение для жизни общества. // Вестник МПА СНГ. 1997. № 3; Раджабов С.Р. Таджикистан на пути к правовому государству// Вестник МПА СНГ. 1995. № 3; Раджабов С.Р. Таджикистан в системе межпарламентской и межгосударственной деятельности содружества // Вестник МПА СНГ. 1997. № 1.

может оказаться актуальным для более полного уяснения важнейших процессов, идущих на постсоветском пространстве.

Источниковая база исследования. Электоральный процесс в Республике Таджикистан, а также изменения, проходящие в нем на протяжении последнего десятилетия с точки зрения международных наблюдателей, опирается на солидную базу национального законодательства о выборах. К нему в первую очередь относится Конституция РТ.

Первая Конституция Республики Таджикистан была принята 6 ноября 1994 года на всеобщем референдуме. Конституция состоит из 10 глав и 100 статей. В Конституции Республики Таджикистан прописаны основы конституционного строя⁵¹, структура и деятельность исполнительной и судебной власти, законодательных органов Таджикистана. Принятие Конституции свидетельствует о понимании необходимости обеспечения суверенитета и развития государства, признании незыблемости свободы и прав человека⁵², уважении равноправия и согласия между представителями всех наций и народностей, создании справедливого общества. В результате двух референдумов 26 сентября 1999 и 22 июня 2003 гг. в Конституцию РТ были внесены изменения, которые вызвали ожесточенные дискуссии среди международного сообщества. Ставится под вопрос демократичность внесенных в Конституцию поправок, в частности о расширении сроков президентского правления. В документе изложены процедуры и порядок выборов, состав и перечень полномочий Правительства Республики, Президента и местной власти. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, принятых властями страны осуществляется Прокуратурой⁵³. Отдельные главы посвящены положениям, касающимся Горно-Бадахшанской области и порядка изменения Конституции.

На базе конституции были разработаны основополагающие законы о выборах: Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли РТ» и Конституционный закон Республики Таджикистан о выборах Президента РТ⁵⁴.

В вопросе организации выборов немаловажное значение имеют законодательные акты, обеспечивающие возможность организации предвыборной кампании и прав на свободу выражения мнений. Здесь привлекают внимание следующие материалы:

Закон Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации», Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании», подвергавшийся

⁵¹ Конституция Республики Таджикистан. Глава I. Основы конституционного строя. Статьи 1 – 13.

⁵² Конституция РТ. Глава II. Права, свободы, основные обязанности человека и гражданина. Статьи 14 – 47.

⁵³ Конституция Республики Таджикистан. Глава IX. Прокуратура. Статьи 93 – 97.

⁵⁴ Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли РТ» (в редакции Закона РТ от 15.07.2004 № 44), Конституционный закон Республики Таджикистан о выборах Президента РТ (в редакции Закона РТ от 03.09.1999 № 384).

многочисленным доработкам, Закон Республики Таджикистан «Об издательском деле», также в многочисленных редакциях⁵⁵.

Мониторинг выборов осуществлялся разными международными неправительственными организациями. В качестве объектов для анализа автор выбрал Заключительные доклады Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе парламентских выборов в Республике Таджикистан, которые публикуются примерно через полтора месяца после окончания выборов. В основу этих отчетов положены стандарты ОБСЕ, в соответствии с которыми была дана оценка электоральным процессам в Таджикистане.

Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ по оказанию помощи странам-участницам «в обеспечении всестороннего уважения прав и основных свобод человека, соблюдение верховенства закона, способствование реализации принципам демократии и (...) создание, укрепление и защита демократических институтов, а также способствование толерантности во всем обществе»⁵⁶.

Штаб-квартира БДИПЧ, расположенная в г. Варшаве (Польша), была создана в качестве Бюро по Свободным Выборам, на Парижском Саммите в 1990 г. и начала осуществлять свою миссию в мае 1991 г. Спустя год, название Бюро было изменено в процессе реструктуризации и расширения своего мандата, непосредственно затрагивая такие вопросы, как права человека и демократизации. На сегодняшний день штат сотрудников Бюро состоит более чем из 100 человек.

БДИПЧ является ведущей организацией по наблюдению за выборами в Европе. Бюро координирует и организует мобилизацию тысяч наблюдателей ежегодно, с целью проведения независимой оценки проводятся ли выборы в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами в странах - участницах ОБСЕ. Его уникальная методология обеспечивает глубокое проникновение в элементы процесса выборов. Посредством проектов по оказанию помощи, БДИПЧ способствует улучшению избирательных систем стран – участниц.

БДИПЧ проводит мониторинг соответствия Стран – участниц с обязательствами человеческих измерений ОБСЕ и оказывает помощь в улучшении защиты прав человека.

⁵⁵ Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании» (в редакции законов РТ от 2 мая 1998 № 580, от 30 июня 1999 № 814, от 29 ноября 2000 № 12, от 6 августа 2001 № 35, от 28 февраля 2004 № 7), Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании» (в редакции законов РТ от 2 мая 1998 № 580, от 30 июня 1999 № 814, от 29 ноября 2000 № 12, от 6 августа 2001 № 35, от 28 февраля 2004 № 7).

⁵⁶ Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека. Республика Таджикистан. Парламентские выборы 27 февраля и 13 марта 2005. Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. Заключительный отчет. Варшава. 2005.

Также ежегодно Бюро организует ряд встреч по пересмотру осуществления обязательств человеческих измерений со стороны Стран – участниц.

Бюро по Демократическим Институтам и правам Человека регулярно публикует предвыборные промежуточные отчеты в ходе работы миссий ОБСЕ. В них приводятся детали по вопросам голосования и регистрации кандидатов, политической кампании, работе избирательной администрации, освещения средств массовой информации и электоральных прений, и могут содержать некоторые проблемы голосования. Заключительный отчет, публикуемый после выборов, отражает работу комиссии, включая долгосрочный мониторинг и анализирование избирательного процесса, и рапорты краткосрочных наблюдателей. Он включает в себя секции, в которых описывается законодательство, весь избирательный процесс, жалобы и апелляции, результаты и выводы проведенных выборов. Злоупотребления, нарушения закона или случаи жестокости, носящие одиночный или систематический характер также фиксируются. Агентство не комментирует результатов выборов, сводя их только к оценке их честности и рекомендациям по их улучшениям и приближению к стандартам ОБСЕ. Такой регламент деятельности редко используется миссиями наблюдателей СНГ и другими миссиями, что создает в этом плане преимущества для БДИПЧ.

Международно-правовые основы наблюдения за выборами со стороны специализированных организаций были заложены в Документе Копенгагенского заседания Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) по человеческому измерению, более известном как Копенгагенский документ 1990 года. Он известен в среде специалистов как один из основных документов, излагающий принципы проведения выборов в государствах ОБСЕ, распространил обязательства государств-участников СБСЕ в области прав человека и основных свобод, на область выборов и формирования институтов представительной власти. Легитимность БДИПЧ подтверждается еще одним юридическим документом. Комитет ООН по правам человека принял Общий комментарий (регулярно издаются ООН по важнейшим международным актам и практике их применения) о принципах проведения выборов к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором признается роль БДИПЧ.

ОБСЕ имеет свой официальный сайт⁵⁷, на котором размещает в свободном доступе подробнейшую информацию о своей структуре, сферах контроля и регионах, где она проводит мониторинг текущей ситуации. На сайте размещены документы, очерки событий, фотографии и публикации, позволяющие дать наиболее полное представление об интересующих событиях. Материалы изложены на французском и английском языках.

⁵⁷ Официальный сайт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе - www.osce.org

Данный источник не является в достаточной мере достоверным, ему присуща немалая степень субъективности, обусловленная тем, что стандарты данной организации применяются без учета местных особенностей.

«Бюро по Демократическим Институтам и правам Человека»⁵⁸ является составной частью ОБСЕ, которая в свою очередь в соответствии с Главой VII Устава ООН признана региональным соглашением. Штаб-квартира БДИПЧ располагается в Варшаве, в Польше. Его организационная структура включает в себя отделения, занимающиеся выборами, демократизацией, и человеческими правами, а специальными программами, направленными на пропаганду терпимости и толерантности⁵⁹. Сфера мониторинга выборов, а также задачи технического плана, включая обзоры выборного законодательства проводится Отделом выборов. Методология наблюдения избирательного процесса БДИПЧ включает в себя оценку ситуации до, во время и после выборов. «Руководство по мониторингу избирательного процесса» (The Election Observation Handbook⁶⁰) Агентства содержит инструкции, которые наблюдатели применяют, в целях всестороннего учета всех аспектов электорального процесса, начиная с обзора законодательных рамок, и включая представление об избирательной администрации, проведении кампании, обзора средств массовой информации и ее равном допуске, жалобы и апелляционный процесс, голосование, подсчет и обнародование результатов. Бюро посылает специальные миссии для получения общей оценки таких нововведений на короткое время (несколько дней) в эти страны, но в отличие от наблюдательных миссий, они не делают комментариев в ходе процесса и не проводят систематических наблюдений в день выборов. Обычно каждая наблюдательная миссия получает официальное сообщение от правительства страны, где будут проходить выборы. Количество наблюдателей составляет 12 человек, включая главу и заместителя главы, аналитиков в области СМИ, выборов, политики и законодательства, а также координатора по длительным миссиям, служащих организации, статистов, финансовых служащих и службу безопасности. Долгосрочный мониторинг избирательных процессов составляет от 6 до 8 недель, и включает в себя анализ всех областей законодательства и прав человека для составления объективно – информационных докладов. Таким образом, можно сделать вывод о том, что наблюдательные миссии ОБСЕ/БДИПЧ подвергаются анализу все стадии избирательного процесса.

Мониторинг выборов является одним из самых прозрачных и методологически выверенных путей продвижения и одобрения демократии и прав человека. Всем

⁵⁸ «Бюро по Демократическим Институтам и правам Человека» - «Office for Democratic Institutions and Human Rights».

⁵⁹ Официальный штат членов БДИПЧ насчитывает более 120 сотрудников.

⁶⁰ The Election Observation Handbook. Руководство по мониторингу избирательного процесса ОБСЕ / БДИПЧ.

государствам – участникам ОБСЕ предлагается посылать на долгосрочные и краткосрочные миссии своих наблюдателей в целях содействия каждой наблюдательной миссии БДИПЧ, что позволяет говорить о непредвзятости и объективности материалов, предоставляемых этими миссиями. БДИПЧ составляет обзор выборного законодательства как помощь государствам, проводящим мониторинг выборов, и делает замечания и поправки, имеющие отношение к законодательству. Официальный образец такой законодательной базы⁶¹ был создан в 2002 г. и является рекомендательным для всех стран участниц ОБСЕ. В 2004 г. отделом Демократизации БДИПЧ был создан «Союз законодательной поддержки» (The Legislative Support Unit), основной задачей которого является помощь законодателям по всем видам вопросов, затрагивающих человеческое измерение. Для мониторинга выборов и составления окончательных выводов ОБСЕ и БДИПЧ используют «Декларацию принципов международного наблюдения за выборами» («Declaration of principles and Code of Conduct for International Election Observasion»)⁶², принятую в ООН 27 октября 2005 г. В ходе всей кампании Бюро освещает политическую ситуацию в стране путем опубликования периодических и предварительных докладов.

В настоящем исследовании были использованы Отчеты БДИПЧ/ОБСЕ по мониторингу парламентских выборов в Таджикистане 2005 и 2010 гг., прошедших после принятия ныне действующего Закона о выборах РТ, измененного в 2004 г. после того, как выборы 2000 г. были признаны нелегитимными с точки зрения международных стандартов, и единственных отслеженных ОБСЕ президентских выборов 2006 г.⁶³ Все отчеты публикуются на английском, таджикском и русском языках, при этом только английская версия считается официальным документом⁶⁴.

Научная новизна исследования определяется следующими положениями:

1. в ходе исследования опровергнуто мнение о независимости и непредвзятости в оценке электоральных выборов со стороны международных организаций, в частности ОБСЕ.

⁶¹ www.legislationline.org - это online законодательная база.

⁶² Declaration of principles and Code of Conduct for International Election Observasion. Декларация принципов международного наблюдения за выборами. Created 27 October 2005.

⁶³ Бюро по демократическим институтам и правам человека. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН. ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 27 февраля и 13 марта **2005**. Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ / БДИПЧ Итоговый отчет. Варшава. 2005; Миссия ОБСЕ по наблюдению за выборами. Выборы Президента, Республика Таджикистан. 06.11.2006. Варшава. 2006; Бюро по демократическим институтам и правам человека. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН. ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 28 февраля **2010**. Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ / БДИПЧ Итоговый отчет. Варшава. 2010.

⁶⁴ В данной работе было признано нецелесообразным вторично переводить текст на русский; автор пользуется русской версией Отчетов, в ряде случаев внося необходимую стилистическую правку после сверки с английским текстом.

2. показана необходимость коренного реформирования структуры и органов ОБСЕ, изменения стандартов и критериев оценки выборов в Таджикистане с учетом их региональных и местных особенностей.

3. выявлен характер взаимосвязи политики и ислама в регионе Центральной Азии в целом и во внутренней и внешней политике Таджикистана в частности.

4. обоснована интеграционная роль Партии исламского возрождения в Таджикистане в политической жизни страны, в сохранении внутривнутриполитической стабильности в стране.

5. осуществлено рассмотрение законодательства Республики Таджикистан, а также проведен анализ современной внутривнутриполитической обстановки в стране. Выявлено их несоответствие принципам демократии западного образца.

Практическая значимость исследования. Выводы и результаты диссертационного исследования могут быть использованы при изучении и разработке широкого спектра вопросов истории постсоветского Таджикистана. Возможно их использование для подготовки исторических и историко-политологических аналитических материалов при дальнейшей разработке государственной стратегии России в отношении региона и в Республике Таджикистан, а также при разработке и внесении изменений в законодательстве о выборах РТ, формировании ее внешнеполитического вектора. Работа также может представлять интерес для ОБСЕ в процессе реформирования структуры, разработке новой системы мониторинга выборов на постсоветском пространстве, отвечающей современным реалиям и особенностям региона.

Учитывая широкий охват вопросов и проблем, затрагиваемых в исследовании, оно также может быть использовано при разработке преподавания курсов «История Таджикистана», «Международные отношения», «История международных организаций», «Международное право», «Политология» в образовательных программах вузов.

Апробация диссертации. Основные результаты исследования были опубликованы в ряде статей, обсуждены на кафедре истории стран ближнего зарубежья МГУ им. М.В.Ломоносова, кафедре стран постсоветского зарубежья РГГУ и представлены в сборниках и журналах, реферируемых ВАК.

Структура диссертации: исследование состоит из введения, трех глав, разделенных на подглавы, и заключения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, определяются объект, предмет, цели и задачи, хронологические и географические рамки исследования, определяется

теоретическая и методологическая база исследования, дается характеристика источниковой базы и степени научной изученности темы, обосновывается практическая значимость и новизна исследования.

Первая глава **«Основные проблемы становления независимого Таджикистана»** посвящена историко-аналитическому обзору важнейших этапов становления политической системы Республики Таджикистан и вкладу международных организаций, в первую очередь ОБСЕ, в дело урегулирования гражданского конфликта внутри страны и формирование основ новой государственности.

Первая подглава **«Таджикистан на пути к государственности. 1991-1997. Исторические и современные аспекты анализа взаимосвязи политики и ислама»** затрагивает наиболее существенную проблему центральноазиатского региона – роль исламских партий и движений в государственной жизни. Для понимания роли и значения Партии исламского возрождения Таджикистана в судьбе страны необходимо обратиться к событиям истории Таджикистана. Первые исламские группы появились в начале 70-х годов XX века в столице Таджикской ССР, городе Душанбе. Они состояли из политически свободных и образованных интеллигентов страны. Эти группы боролись за возрождение исламской культуры и свободу мысли на основе воспитания граждан в мусульманских традициях, обращенных к исламским ценностям.

В 1977 году эти группы были объединены в единую партию – ПИВТ, действовавшую на нелегальной основе. В годы перестройки Верховный Совет СССР узаконил многопартийность и плюрализм мнений, а 9 мая 1990 года в городе Астрахань (РСФСР) состоялся первый съезд Партии исламского возрождения Советского Союза, в организацию и проведение которого члены ПИВТ внесли свой огромный вклад. 5 октября 1990 года парламент Республики Таджикистан, большинство депутатов которого были членами КПСС, на сессии Верховного Совета объявили деятельность ПИВТ незаконной на всей территории республики.

Борьба за независимость РТ была одновременно и борьбой за признание политического ислама. 26 октября 1991 года в городе Душанбе состоялся первый съезд ПИВТ с участием более двух тысяч делегатов, а также местных и иностранных гостей. На съезде были приняты и утверждены устав и программа ПИВТ, избрано ее руководство. Устав и программа ПИВТ были представлены для регистрации в Министерств юстиции. С регистрацией ПИВТ получила официальное разрешение на проведение легальной деятельности на территории Республики Таджикистан. В начале 90-х годов, когда решалась судьба Таджикистана, на политической арене республики столкнулись две противоборствующие силы. Демократические, но оппозиционно настроенные

правительству силы, в том числе ПИВТ вынашивали планы демократизации таджикского общества, боролись против однопартийной системы. ПИВТ с самого начала своей деятельности включилась в активную политическую борьбу. Круговорот событий втянул ее в гражданскую войну. Руководство партии неоднократно выступало инициатором диалога между противоборствующими сторонами.

При всем том основным фактором изменения отношения России, Узбекистана и правительства Таджикистана к оппозиции в лучшую сторону стали усиливающаяся военно-политическая мощь исламистов, их международное признание и оказание помощи ДИВТ со стороны исламского сообщества, а также активизация деятельности талибов в Афганистане. Все это вместе взятое могло бы привести в дальнейшем к расширению конфликта. Осознавая сложившуюся ситуацию, руководство оппозиции, исходя из интересов будущего таджикского государства и его граждан, неоднократно призывало противоборствующую сторону и их покровителей сесть за стол переговоров и решить проблему мирным путем. Наконец, мирная инициатива была услышана, и с апреля 1994 года вплоть до 27 июня 1997 года, в разных странах мира под эгидой ООН, ОБСЕ и стран-гарантов проходили межтаджикские переговоры.

Прекращение противостояния двух мировоззрений – секуляристского и религиозного – стало возможным только путем введения ислама в общий политический процесс. Участие ПИВТ, то есть партии религиозного характера, в политической жизни страны – это уникальный пример в пространстве ОБСЕ, когда из радикальной исламистской партии ПИВТ превратилась в умеренную политическую партию парламентского типа.

Анализ истории деятельности ПИВТ позволяет сделать вывод, что ПИВТ никогда не стремилась к полному захвату власти в стране. Ее легализация дала право членам этой партии наравне с другими политическими силами принимать активное участие в жизни государства, в том числе в выборах в Парламент и на пост Президента РТ, с соблюдением всех правовых актов и конституционных законов Таджикистана. Этот фактор является главным стабилизирующим моментом в государственной жизни РТ. В случае запрета ПИВТ или вынесении вопроса участия ислама в политической жизни на очередной референдум, свободную нишу на политической арене могут заполнить радикальные исламисты из «Хизб ат-тахрир», которые не признают демократического строя («демократический строй – это строй неверных»).

Во второй подглаве рассмотрена **«Роль международных структур в процессе стабилизации положения в Таджикистане в 1990 гг.»** Изучение современных реалий Таджикистана невозможно без рассмотрения его места в СНГ, а также без учета многочисленных особенностей, присущих Центральной Азии. Определяя место

Таджикистана в СНГ, необходимо понимать, что Центрально-азиатский регион представляет собой несколько стран, в которых действуют как общие законодательные положения, так и местные, через призму которых можно выявить региональные особенности.

Пространство СНГ обладает значительным потенциалом, в том числе в вопросе об укреплении демократических ценностей среди наиболее проблемных государств постсоветского периода. Для этого существует определенная основа – Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод государств-участников СНГ, включающая и рекомендации для международных наблюдателей, отслеживающих проведение выборов. Однако по сути лишь в 2000 гг. можно говорить о реальном приходе России в Таджикистан для осуществления своих экономических и политических интересов.

Миссия ОБСЕ в Таджикистане была создана 17 февраля 1994 года с целью поддержки усилий ООН в установлении мира и стабильности в стране. Юридическим основанием для учреждения в стране миссии ОБСЕ стал документ, который был выработан в рамках первой Берлинской Встречи Совета Министров иностранных дел ОБСЕ, состоявшейся в июне 1991 года и содержал механизм для консультаций и сотрудничества в отношении чрезвычайных ситуаций.

Бюро в Республике Таджикистан стало первой миссией ОБСЕ в Центральной Азии и вместе с Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) оказало содействие в достижении мира и выступило гарантом таджикского мирного соглашения. 27 июня 1997 года было подписано примирение. Подписание Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане между правительством Рахмонова и Объединённой таджикской оппозицией 27 июня 1997 года в Москве открыло новую страницу в истории таджикского народа

Вторая глава **«Особенности организации электорального процесса в Республике Таджикистан»** посвящена формированию современной системы выборов в РТ, значению ислама с одной стороны и стандартов западной демократии с другой в данном процессе.

В первой подглаве рассматривается **«Становление и развитие законодательства Таджикистана в области организации электорального процесса»**. Республика Таджикистан присоединилась к основным международным инструментам в области обеспечения прав человека, среди которых: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Таджикистан

также присоединился к Конвенции о беженцах 1951 года и Женевским Конвенциям 1949 года, а в 2000 году РТ (девятая по счету страна) ратифицировала Статут Международного Уголовного суда ООН. Конституция Республики Таджикистан признает примат международного права над национальным в случае несоответствия последнего первому⁶⁵.

Конституция Республики Таджикистан принята на всенародном референдуме 6 ноября 1994 года одновременно с президентскими выборами. По своей сути, все законодательство является копией аналогичных документов Российской Федерации, а также других республик СНГ с внесением корректив с учетом условий Республики Таджикистан. Парламентская система Таджикистана претерпела существенные изменения. Путем принятия конституционных законов в стране в 1999 году был создан двухпалатный парламент вместо прежнего, однопалатного. Правительство Республики Таджикистан 10 июня 2003 года внесло Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств на ратификацию в Маджлиси Оли РТ. Конвенция находится в процессе ратификации в парламенте РТ.

Однако наиболее дискуссионными остаются вопросы реального наполнения декларативных статей Конституции прежде всего в том, что касается возможности осуществления гражданами и политическими и общественными организациями своих конституционных прав. Президентские выборы 1994 и 1999 гг., вследствие которых Президент Эмомали Рахмонов пришел к власти, в настоящее время считаются проведенными с вопиющими нарушениями международных норм. Это касается многих сторон организации выборного процесса и прежде всего проблемы участия ПИВТ в политической жизни.

На основе детального исследования роли ПИВТ и ислама в становлении и развитии Республики Таджикистан в работе формулируются выводы, из которых наиболее существенны те, что процесс гражданского примирения, диалог секуляристов и исламистов в Таджикистане не имеет аналогов на постсоветском пространстве; ПИВТ была основным элементом ОТО и участвовала в межтаджикских переговорах, которые способствовали заключению мира и национального согласия в Таджикистане; мирный процесс в Таджикистане, активное участие в котором принимает ПИВТ, является уникальным в условиях наличия радикальных сил в соседних государствах, например, талибан, ИДУ и другие; участие политического ислама в управлении государством является объективной необходимостью на современном этапе развития стран Средней Азии; проведение беспощадной борьбы с религиозными партиями и общественными организациями без

⁶⁵ Конституция Республики Таджикистан. Глава I. Основы конституционного строя. Статья 10.

различия их программных установок, их изоляция от участия в политической жизни страны ведут к обострению и в конечном итоге к вооруженной борьбе сторон; процессы мирного решения противостояния способствуют расслоению радикально настроенных группировок; таджикский вариант решения проблемы и участие партии религиозного характера (ПИВТ) в политической жизни страны могут служить примером для тех стран, правительства которых находятся в противоборстве с религиозными организациями и ищут пути к миру и национальному согласию.

Вторая подглава посвящена **«Влиянию ОБСЕ на электоральные процессы в Таджикистане»**. В первую очередь изучается принципиальный вопрос о применимости стандартов западных демократий к мониторингу выборов в новых государствах Центральной Азии. Власти Казахстана, Азербайджана, Украины и Таджикистана нередко утверждают, что единого стандарта ОБСЕ в отношении выборов не существует, применяются «двойные стандарты». В связи с этим можно предположить, что рассмотрение избирательного процесса в Республике Таджикистан и проведение мониторинга, проводимого ОБСЕ, позволяет выяснить, насколько стандарты данной организации непредвзяты и объективны в оценке электоральных процессов в Центрально-азиатском регионе.

Третья глава **«Электоральный процесс Таджикистана глазами международных наблюдателей»** исследует наиболее болезненную тему становления демократии в стране и степени ее соответствия ожиданиям международной общественности. Она разделена на 3 параграфа, посвященных выборам, прошедшим после принятия Закона «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан», который был принят в 1999 году и доработан путем внесения существенных изменений и дополнений, утвержденных незадолго до новых выборов 16 июня 2004 г.: соответственно **парламентским выборам 2005 и 2010 гг. и президентским выборам 2006 г.**

С одной стороны, прошедшие выборы показали путь дальнейшего развития страны и отразили динамику движения в сторону демократизации общества, достигнутое этой страной укрепление гражданского мира, который теперь предстоит сохранить. Сегодняшняя относительно мирная ситуация – это плод серьезных усилий большинства политических сил Таджикистана. Десять лет назад было невозможно представить выборы в парламент, в которых примут участие политические партии.

С другой стороны, детальный анализ многочисленных докладов международных наблюдателей мониторинга выборов, прежде всего БДИПЧ/ОБСЕ, приводит к выводу, что еще ни одни выборы в Республике Таджикистан не были признаны Западом соответствующими принципам демократии. Каждый Заключительный отчет содержит

перечень бесчисленных нарушений международных стандартов на всех этапах выборного процесса, причем конкретные рекомендации ОБСЕ по улучшению ситуации либо игнорируются, либо законодательно оформленные фактически не выполняются на практике. Причины этого не анализируются ОБСЕ, а делаются сразу выводы об отступлениях от норм демократии. При этом не учитывается своеобразие политической системы, выражающееся в слабой грамотности и политической непросвещенности основного населения, слаборазвитые демократические институты, почитание традиций и особенностей своих предков, а также авторитет Советов старейшин в совокупности с вышеперечисленными региональными проблемами представляют довольно сложную картину современного Таджикистана. Все эти особенности должны учитываться международными независимыми организациями при проведении мониторинга выборов и законодательства РТ при соотнесении с международными стандартами. В действительности учет этих региональных факторов не проводится, и даже не прописан в основополагающих международных документах.

Между тем, ряд отмеченных наблюдателями фактов трактуется без учета реалий страны с традиционной мусульманской культурой. В Отчетах явно прослеживается тенденция навязывания, «экспорта» западноевропейских ценностей без учета особенностей иных культур. Принятие Таджикистаном международных установок об участии женщин в политической жизни, преодолении «семейственности» и др. не столько поощряется, сколько критикуется за недостаточность, половинчатость.

В заключении подводятся итоги исследования и формулируются основные выводы о возможностях и путях совершенствования политической системы РТ с целью равноправного включения государства в международную жизнь.

Решению рассматриваемых проблем ОБСЕ, как представляется, должны способствовать следующие изменения:

1. В настоящее время ОБСЕ продолжает работать в сложной политической обстановке, когда местные власти не в полной мере представляют себе поле деятельности этой организации. Требуется создание долгосрочной стратегической концепции задач ОБСЕ и возможностей их достижения в Центральной Азии. Структурные ограничения ОБСЕ, такие как представительство на год, годовые мандаты для миссий в некоторых странах и кратковременные командировки сотрудников не позволяют выработать долгосрочную концепцию в Центральной Азии. Предотвращение конфликта должно стать первоочередной целью. Угроза конфликта проистекает из целого ряда факторов, но главными из них являются плохая политика в области безопасности, отсутствие социально-экономических возможностей и авторитарная политика власти в стране.

2. ОБСЕ должна использовать дипломатические миссии, чтобы выработать отношения доверия к себе со стороны принимающих государств. Следует более тесно взаимодействовать с кредитно-финансовыми институтами, такими как Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирным Банком, Азиатским банком развития (АБР) и Европейским Союзом, что позволит ОБСЕ иметь в своих руках реальные рычаги влияния, а также для достижения более эффективного и целенаправленного распределения финансовых инвестиций, направляемых в страну.

3. Изменить структуру и штат сотрудников с тем, чтобы ОБСЕ могла выполнять свои задачи. Миссии ОБСЕ в Центральной Азии необходимо привлекать экспертов по региону для подготовки более глубокого анализа и составления программ дальнейшей деятельности, что позволит совершенствовать процесс подготовки сотрудников миссий ОБСЕ. Более тесная координация между различными институтами и организациями способствовала бы формированию реальной оценки ситуации в регионе, выработке выверенной стратегии и рекомендаций по дальнейшей деятельности. Создание межведомственной рабочей группы для разработки приоритетов для Центральной Азии, (включая секретариат с постоянным штатом экспертов по региону, БДИПЧ, ВКНМ⁶⁶ и консультирование с миссиями на местах), а также Центр по предотвращению конфликтов (Conflict Prevention Centre), позволит улучшить анализ и планирование при реализации мероприятий и программ как в долгосрочных стратегических, так и годовых рабочих планах в рамках измерений ОБСЕ. Долгосрочные проекты должны разрабатываться совместно с принимающими государствами с учетом всех региональных особенностей.

В контексте классических измерений ОБСЕ применительно к Таджикистану в экономическом измерении следует уделять основное внимание политическим аспектам развития страны с учетом ее специфики, включая особенности государственного управления и проблему коррупции.

В Таджикистане в силу специфики методов достижения консенсуса по вопросам общенациональной значимости в рамках существующего здесь государственного пространства и исключения из этого процесса блока оппозиционных сил и движений еще окончательно не выражены национальные интересы. Истоки подобной ситуации очевидно связаны как с обстоятельствами формирования Таджикистана в качестве самостоятельного субъекта международных отношений, так и с условиями его предшествовавшего развития в составе более широких государственных образований прошлого. В таких условиях сам факт проведения выборов в Таджикистане и возможность их мониторинга следует признать

⁶⁶ ВКНМ - Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (High Commissioner on National Minorities).

значительным достижением. Вероятно, можно говорить о завершении в Таджикистане тяжелого переходного периода и начале строительства новой политической системы. В этой ситуации европейские институты, несмотря на не всегда адекватную критику и даже практику двойных стандартов, играют в республике позитивную роль. Сам факт осуществления мониторинга выборного процесса европейскими организациями вынуждает политические силы республики стремиться к более цивилизованным формам политической борьбы. Вместе с тем, только участия Европейского Союза и европейских организаций недостаточно для того, чтобы сделать международное участие в развитии таджикской демократии эффективным. Необходим такой мониторинг общественно-политического развития республики, который основывался бы на учете истории, традиций и современного состояния таджикского общества. В современных условиях таким опытом и практическими возможностями обладает только Россия, которая может действовать как через структуры СНГ и ОДКБ и даже ОБСЕ, так и на двустороннем уровне.

В целом, курс на построение правового демократического светского государства будет определять стратегию политического развития Таджикистана в XXI веке. Представляется, что путь демократических преобразований, которому следует руководство Таджикистана, полностью отвечает необходимости сохранения политической и социально-экономической стабильности не только внутри страны, но и в регионе в целом.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

В рецензируемых научных журналах по перечню ВАК:

- 1. Деятельность миссии ОБСЕ в Таджикистане (1990 – 2005 гг.) // журнал «Вестник Московского Университета». Серия 8. История. М., Издательство Московского Университета, №5, 2010.**
- 2. Основные направления взаимодействия Российской Федерации с Таджикистаном в 1990 – 2005 годах // журнал «Родина». М., №10, 2010.**

Публикации в других изданиях:

3. Стандарты ОБСЕ при оценке электоральных процессов в странах СНГ // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. М., №4, 2005.
4. Проблематика взаимоотношений Европейского Союза и России со странами Центральной Азии: стандарты ОБСЕ в оценке электоральных процессов в странах СНГ // Ломоносов

2008. Материалы докладов XV Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» / Отв. ред. И.А. Алешковский, П.Н. Костылев, А.И. Андреев. М.: Издательство МГУ; Социально-политическая Мысль, 2008. Секция «История». ISBN 978-5-91579-003-1

http://www.lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2008/Dronov.pdf

5. Образ Таджикистана в зеркале внешней политики России: влияние стереотипов на формирование двусторонних связей // Материалы докладов XVI Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» / Отв. ред. И.А. Алешковский, П.Н. Костылев, А.И. Андреев. М.: МАКС Пресс, 2009. www.lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2009/01_RUSSIA.pdf Секция «История». ISBN 978-5-317-02774-2 // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 26.02.2009 <http://www.ia-centr.ru/expert/3940/>

6. Таджикистан в рамках стратегии СНГ 2020 // Международный круглый стол «СНГ: кризис и вызовы глобализации». Секция «Содружество Независимых Государств: взгляд молодежи». 14.04.2009.

http://www.lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2009/konkurs_sng.pdf

// ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 15.04.2009 <http://www.ia-centr.ru/expert/4405/>

7. Взаимоотношения Европейского Союза и России с Центральной Азией: перспективы политических отношений ЕС и России с Таджикистаном // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 22.11.2007 http://ia-centr.ru/public_details.php?id=989

8. Взаимоотношения между Таджикистаном и Узбекистаном // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 29.11.2007.

http://www.ia-centr.ru/archive/public_detailsa0f1.html?id=1022

9. Выборы 2008 – очевидность итогов или поворотный момент // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 30.11.2007. http://www.ia-centr.ru/archive/public_details2056.html?id=1036

10. Двойные стандарты для Центрально-азиатского региона // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 21.11.2007 <http://ia-centr.ru/comments.php?id=1032>

11. Реформа высшей школы в Таджикистане // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 13.11.2006 <http://ia-centr.ru/comments.php?id=218>

12. Обзор прессы по Центральной Азии. Таджикистан // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 26.07.2006

http://www.ia-centr.ru/archive/public_details8431.html?id=73

13. Смерть Саида Нури // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 19.08.2006
http://www.ia-centr.ru/archive/public_details662f.html?id=104
14. Взаимоотношения России, Китая и Таджикистана в рамках Центрально-азиатского процесса ШОС // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 19.06.2008
<http://www.ia-centr.ru/expert/1386/>
15. Ледниковый период в Таджикистане // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 04.03.2008 <http://www.ia-centr.ru/expert/493/>
16. Законы, законы – что в слове этом? // ЕвроАзия. Информационно-аналитический бюллетень. 11.04.2008 <http://www.ia-centr.ru/expert/830/>