

## 1. ЧИСЛЕННОСТЬ И СОСТАВ ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИХ СЛУЖАЩИХ.

При характеристике численности и состава служащих, занятых в нашей фабрично-заводской промышленности, нам пришлось использовать весьма разнообразный статистический материал. Для изучения общей динамики фабрично-заводских служащих основным источником являлись данные текущей статистики, поступающие в органы объединенной статистики труда от заводууправлений. Для характеристики профессионального состава мы использовали материалы двух профессиональных учетов на I/VI—25 г. и на I/XI—27 г., разработанных сектором статистики труда ЦСУ. Для более детальной характеристики состава инженерно-технических работников нами были привлечены материалы специальных учетов, произведенных Наркомтрудом и ВСНХ.

При изучении динамики удельного веса служащих в фабрично-заводской промышленности за длительный период с 1913 по 1928 год представлялось затруднительным установить сплошной ряд показателей, так как данные за отдельные годы относятся к весьма различному кругу производств и были собраны не по однородной территории. Следует также учесть и то обстоятельство, что распределение по основным категориям работающих в течение этого периода также изменилось. Поэтому мы были вынуждены проследить изменение удельного веса служащих по отдельным периодам: первый период — с 1913 по 1918 г., второй период — с 1919 по 1921 г., третий период — с 1921 по 1923 г., четвертый период — с I/I—23 по I/I—25 г., пятый период — с I/VII—25 г. по I/VII—28 г.

### 1. Численность и удельный вес фабрично-заводских служащих за 1913—1928 гг.

Об изменении удельного веса фабрично-заводских служащих за 1913—1918 гг. можно судить по данным промыш-

ленной переписи 1918 года<sup>1)</sup>. В 1-й таблице приведены эти данные как в отношении всей промышленности, так и в отношении ряда отраслей промышленности, которые были в достаточной степени охвачены переписью.

Данные о численности рабочих и служащих, на основании которых и были исчислены относительные показатели о числе служащих, были собраны за рассматриваемый период по однородному кругу заведений. Следует отметить, что приведенные данные по всей промышленности являются показательными в отношении лишь того круга предприятий, на которых распространилась перепись. Так как перепись удалось произвести лишь по 31 губерний, и ряд районов, в том числе также и некоторые индустриальные районы, как Урал и Донбасс, не были обследованы, а также из основных отраслей или вовсе не были обследованы или были обследованы в незначительной степени отдельные отрасли промышленности, как каменноугольная, нефтяная, металлургия с сравнительно высоким удельным весом служащих, то показатели удельного веса служащих, в общей массе занятых в промышленности, не следует использовать без соответствующих пересчетов.

Показатели удельного веса служащих в среднем по промышленности за 1913 год, исчисленные по непосредственным подсчетам данных промышленной переписи 1918 года, безусловно не отражают средних по всей промышленности и вследствие того обстоятельства, что в районах производства переписи была значительно представлена текстильная промышленность с пониженными показателями удельного веса служащих. Так, в 1913 году из общего числа рабочих и служащих, учтенных по одному и тому же кругу заведений, более половины приходилось на текстильную промышленность. В текстильной же промышленности процент служащих был по сравнению с другими отраслями промышленности весьма незначительным.

Еще одну оговорку приходится сделать в отношении данных за 1918 год. Эти данные собраны на 1 января 1918 г., следовательно относятся к периоду лишь начала массовых расчетов. В дальнейшем в течение всего 1918 года происходило в значительных размерах сокращение численности ра-

---

<sup>1)</sup> «Фабрично-заводская промышленность за период 1913—1918 гг.», изд. ЦСУ. Москва 1926 г.

**Процент служащих к общему числу занятых в фабрично-заводской промышленности за 1913—1918 гг.**

Группы производств	На 100 занятых приходилось служащих					
	1913 г.	1914 в.	1915 г.	1916 г.	1917 г.	1-е полугодие 1918 г.
По всей промышленности . . .	6,4	6,7	7,0	7,4	8,0	8,9
В том числе:						
Керамическая . . . . .	7,0	6,9	8,1	8,4	8,9	10,7
Стекольная . . . . .	4,5	4,7	5,4	5,8	5,2	5,6
Железо-рудная . . . . .	7,6	8,1	8,9	9,1	10,0	9,7
Обработка металлов . . . . .	8,4	9,1	8,8	9,0	9,4	12,0
Машиностроение . . . . .	9,1	9,6	9,1	9,2	10,0	14,0
Обработка дерева . . . . .	10,5	12,1	12,9	13,5	13,2	14,8
Химическая промышленность.	11,7	12,2	13,2	12,5	12,4	15,5
Кожевенно-меховая . . . . .	6,4	6,4	5,7	5,4	6,7	8,0
Обработка хлопка . . . . .	4,2	4,3	4,5	5,0	5,7	6,0
Обработка шерсти . . . . .	5,6	6,2	7,0	7,2	7,4	7,1
Обработка льна . . . . .	4,8	5,1	4,6	4,5	4,9	5,4
Одежда и туалет . . . . .	8,0	8,2	7,0	10,9	8,3	11,3
Бумажная промышленность .	6,0	6,1	6,4	6,5	6,8	7,9
Полиграфическая промышл. .	9,0	8,9	9,3	9,8	9,8	10,2
Число работников, вошедших в подсчет в тысячах . . . . .	914,5	939,3	977,9	1.018,6	1.065,0	885,0

бочих и служащих, причем темп сокращения числа рабочих значительно превышал темп сокращения числа служащих.

За период с 1913 по 1918 год можно установить, что по одному и тому же кругу заведений, при сокращении абсолютного числа рабочих, число служащих повысилось и этим в основном было вызвано повышение удельного веса служащих. В среднем по всей промышленности процент служащих, начиная с 1913 года, непрерывно повышался, причем в 1917 году темп повышения был более значителен. С 1913 по 1918 год процент служащих в отношении всех занятых по кругу предприятий переписи 1918 г. увеличился с 6,4 до 8,9%.

Но, как выше было упомянуто, вследствие значительного представительства текстильной промышленности среди всей обследованной промышленности эти средние показатели были несколько преуменьшены. По отдельным отраслям промышленности мы наблюдаем более интенсивный темп повышения удельного веса служащих. Особенно отметим, что по машиностроению с 1913 до начала 1918 года удельный вес служащих повысился с 9,1 до 14,0%. О том, как резко повысился удельный вес фабрично-заводских служащих еще в 1918 году, можно судить по данным динамики числа рабочих и служащих в петроградской промышленности. Заимствуем из нашей работы «Демобилизация промышленного труда в Петроградской губернии за 1917 и 1918 гг.»<sup>1)</sup> следующие показатели процессов мобилизации и демобилизации рабочего состава в основных отраслях петроградской промышленности (см. таблицу 2).

Данные приведены на три даты: на 1 января 1914 года — для характеристики довоенных соотношений, на 1 января 1917-года — для периода наиболее развернутой мобилизации промышленности и на 1 мая 1918 года — когда массовые расчеты в петроградской промышленности в основном были почти завершены. С 1 января 1914 года по 1 января 1917 года в итоге по трем производствам рост числа рабочих и служащих в общем происходил равномерно. Но в период массовых расчетов к 1/V—18 г. число рабочих в петроградской промышленности резко понизилось не только по сравнению с 1/I—17 г., но и по сравнению с 1/I—14 г. и составило лишь 57% довоенной численности рабочих. За тот же пе-

---

<sup>1)</sup> «Материалы по статистике труда», вып 5, под редакцией С. Г. Струмилина, Петроград 1919 г., стр. 49

Таблица 2.

**Сравнительная таблица численности рабочих и служащих  
на 1/1—14 г., 1/1—17 г и 1/V—18 г.**

(Предприятия с числом рабочих свыше 500 чел. на 1/1—17 г.)

Группы производств	Д а т ы	Число рабочих	Число служащих	% служащих к общему числу занят.
Обработка волокон.	1 января 1914 г.	34 509	1 179	3,3
	» » 1917 »	35.689	1 562	4,2
	» мая 1918 »	26 810	1.496	5,3
Обработка металла.	1 января 1914 г.	85.488	9 345	9,9
	» » 1917 »	213.315	21.408	9,1
	» мая 1918 »	44.980	9 959	18,1
Химическое произв.	1 января 1914 г.	20 695	1 598	7,2
	» » 1917 »	39.486	3.624	8,4
	» мая 1918 »	9.156	1.813	16,5
И т о г о . .	1 января 1914 г.	140 696	12 122	7,9
	» » 1917 »	288.490	26.593	8,4
	» мая 1918 »	80.946	13.268	14,1

риод абсолютная численность служащих не только не понизилась, но даже несколько превысила довоенную численность. В результате столь неравномерной динамики числа рабочих и служащих резко повысился удельный вес служащих в общей массе занятых в этих трех отраслях петроградской промышленности: процент служащих составлял на 1/1—14 г. 7,9%, а на 1/V—17 г. — 14,1% общего числа занятых. Еще более значительные сдвиги следует отметить в отношении металлообрабатывающей промышленности: процент служащих был равен 9,9% на 1/1—14 г. и 18,1% на 1/1—18 г. Помимо общих причин оказало влияние и желание руководителей предприятий сохранить технический и конторский персонал в составе, обычном для предприятия, при возобновлении деятельности предприятий.

Целый ряд условий способствовал резкому повышению удельного веса служащих в общей массе занятых в промыш-

ленности за период 1917—1921 гг. Отметим наиболее существенные: убыль значительного числа квалифицированных служащих в эпоху империалистической и гражданской войн и в связи с этим резкое понижение качественного состава служащих; выполнение предприятиями ряда новых функций, вновь возникших или выполнявшихся в предшествующий период другими организациями, как например, снабжение продовольствием; значительно осложненная отчетность. К числу основных причин следует отнести резкое уменьшение нагрузки предприятий и стремление при этих условиях все же сохранить квалифицированные кадры служащих, а также низкую заработную плату в 1917—1921 гг. и связанную с ней пониженную производительность.

Уже во второй половине 1921 г. и в течение 1922 г. в связи с развитием промышленности предприятий впервые наметилось снижение удельного веса служащих в общей массе занятых в промышленности. Так, в среднем по промышленности процент служащих к общей численности занятых в промышленности понизился с 1/VII—21 г. по 1/I—23 г. с 15,2 до 14,0%. В последующие 1923—1925 годы этот процесс протекал в более значительных размерах. Ограничимся показателями в отношении всей промышленности и ее основных отраслей.

Таблица 3.

**Процент служащих к общему числу занятых в фабрично-заводской промышленности на 1/I—23 г.—1/I—25 г.**

Группы производств	1/I—23 г.	1/I—24 г.	1/I—25 г.
По всей промышленности . .	14,3	11,5	10,0
В том числе:			
Горная и горнозаводская пром.	13,6	9,6	8,3
Обработка метал. и машиностроение . . . . .	16,8	15,5	13,9
Текстильная промышл. . . .	7,9	6,6	5,6
Пищевкусовая промышл. . . .	18,4	18,4	16,1

Таким образом в основном значительное сокращение удельного веса служащих следует отнести к периоду с 1/I—1923 г. по 1/I—25 г.

При производстве статистикой труда учетов численности занятых в промышленности до 1/VII—25 г. все работающие были подразделены на три группы: рабочие, служащие и младший обслуживающий персонал; с 1/VII—25 г. — на две группы: рабочие и служащие. Новая группа «младший обслуживающий персонал» была в основном выделена примерно на  $\frac{5}{6}$  из группы рабочих и лишь  $\frac{1}{6}$  — из группы служащих. Если учесть, что на 1 января 1925 года было учтено в группе служащих 197,5 тыс. чел. то уменьшение этой группы произошло по ориентировочным подсчетам на 17—18 тыс. чел. Как уже было упомянуто, ввиду этих изменений системы учетов, мы данные о динамике удельного веса фабрично-заводских служащих в течение восстановительного процесса нашей промышленности приводим отдельно по периодам.

О сравнительной динамике численности рабочих и служащих по всей промышленности и по основным отраслям за последние три года можно судить по таблице 4.

С 1 июля 1925 года по 1 июля 1928 года численность рабочих возросла почти на 900 тысяч, а служащих — на 71 тысячу. Темп роста числа рабочих составил за рассматриваемый период 46,4%, а служащих — 34,8%. Гораздо более резкие различия в динамике численности двух групп работников можно установить, если обратиться к динамике численности по отдельным годам и по отдельным отраслям промышленности. Так, с 1/VII—25 г. по 1/VII—26 г. темп прироста численности фабрично-заводских служащих превысил темп прироста численности рабочих. Совершенно иначе складываются эти соотношения в последующие годы: численность рабочих увеличилась с 1/VII—26 г. по 1/VII—27 г. на 7,3% и с 1/VII—27 г. по 1/VII—28 г. — на 9,4%. Соответствующие показатели для фабрично-заводских служащих за эти два года были равны 2,3 и 2,4%. При общем приросте численности служащих с 1/VII—25 г. по 1/VII—28 г. в 34,8% повышенные показатели следует отметить по горной и горно-заводской промышленности (45,2%) и по обработке металлов и машиностроению (48,1%). За тот же период число служащих увеличилось по пищевкусовой промышленности лишь на 21,4% и по текстильной промышленности — на 17,7%. По этим двум отраслям за годовой период с 1/VII—27 г. по

Таблица 4.  
Динамика численности фабрично-заводских служащих за 1925—1928 гг.

Отрасли промышленности	Категории труда	Число занятых на 1/VI (в тысячах)				То же в ‰					
		1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1/VII— к 25 г.	1/VII— к 27 г.	1/VII— к 26 г.	1/VII— к 27 г.	1/VII— к 28 г.	1/VII— к 25 г.
По всей промышленности	Рабочие	1.914,7	2.386,9	2.560,5	2.802,4	124,7	107,3	109,4	109,4	146,4	
	Служащие	204,9	263,8	269,8	276,2	128,8	102,3	102,4	102,4	134,8	
В том числе:	Рабочие	422,0	561,6	654,7	684,9	133,1	116,6	104,6	104,6	162,3	
	Служащие	38,3	51,3	54,9	55,6	134,0	107,0	101,3	101,3	145,3	
Горная и горно-заводская промышленность . . . . .	Рабочие	329,1	399,2	419,2	475,4	121,3	105,0	113,4	113,4	144,5	
	Служащие	48,9	63,7	66,0	72,4	130,2	103,7	109,7	109,7	148,1	
Обработка металлов и маши- ностроение . . . . .	Рабочие	538,3	647,7	682,2	724,4	120,3	105,3	106,2	106,2	134,6	
	Служащие	32,8	39,7	40,6	38,6	121,2	102,3	95,0	95,0	117,7	
Текстильная промышленность . . . . .	Рабочие	126,3	160,1	163,6	174,5	126,8	102,2	106,6	106,6	138,1	
	Служащие	29,7	38,9	37,9	36,1	130,9	97,5	95,1	95,1	121,4	
Пищевкусовая промышленность . . . . .	Рабочие	126,3	160,1	163,6	174,5	126,8	102,2	106,6	106,6	138,1	
	Служащие	29,7	38,9	37,9	36,1	130,9	97,5	95,1	95,1	121,4	



1/VII—28 г. произошло даже уменьшение общей численности служащих. В результате столь неравномерного увеличения численности за рассматриваемый трехлетний период происходили значительные изменения в удельном весе фабрично-заводских служащих по отдельным производствам.

Если обратимся к данным об удельном весе служащих среди общей массы занятых в промышленности за последние три года — с 1/VII—25 г. по 1/VII—28 г., то следует указать, что за годовой период с 1/VII—25 г. по 1/VII—26 г., когда происходило наиболее интенсивное вовлечение рабочей силы в промышленность, темп роста численности служащих даже несколько превысил темп роста численности рабочих, и на 1/VII—26 г. число служащих в процентах к общей численности занятых в промышленности составило 9,5%.

Таблица 5.

Динамика численности фабрично-заводских служащих с 1/VII—25 г. по 1/VII—28 г.

Д а т ы	Всего учтено рабочих и служащих (в тысячах)	В том числе служащих (в тысячах)	% служащих к общему числу рабочих и служащих
1 июля 1925 г. . . . .	2 240,5	204,9	9,1
» » 1926 » . . . . .	2.781,1	263,8	9,5
» » 1927 » . . . . .	2.963,4	269,9	9,1
» » 1928 » . . . . .	3.215,7	276,2	8,6

В последующие два года рост абсолютного числа фабрично-заводских служащих был весьма незначителен: число служащих было равно на 1/VII—26 г. 264 тысячам, а на 1/VII—28 г. — 276 тысячам человек, а удельный вес служащих за эти два года даже понизился и на 1/VII—28 г. число служащих составило лишь 8,6% общей массы занятых в промышленности.

По проценту служащих в отношении всей массы занятых в промышленности представляется возможным разделить отдельные производства, на основании данных на 1/VII 1925 и

1928 гг., на три группы: группа А—производства, в которых число служащих в отношении всей массы занятых по данному производству превышает средние показатели; группа Б—производства, в которых эти показатели близки к средним, и наконец группа В—производства, в которых число служащего в отношении ко всем занятым отстает от среднего по всей промышленности. В таблице 6 приведены данные о распределении основных производств на эти три группы на июль 1925 г. и июль 1928 г. Как значительны были колебания численности служащих в отношении ко всей численности занятых в отдельных производствах, можно судить по следующим крайним показателям: процент служащих в июле 1928 г. был равен 16—17 в переработке нефти и в электротехническом производствах и 4—5 — в хлопчатобумажной, льняной и спичечной промышленности.

За трехлетний период в связи со снижением удельного веса служащих по всей промышленности по большинству производств понизился процент служащих. Так, укажем следующие производства, в которых процент служащих понизился: судостроение, резиновое, металлургия, обувное, швейное, кондитерское, трикотажное, обработка хлопка, льна и пеньки. Но в отдельных производствах и главным образом в группах А и В удельный вес служащих за период с 1/VI—25 г. по 1/VI—28 г. повысился. Отметим следующие производства: переработка нефти, электротехническое, выплавка цветных металлов и рудная промышленность.

Если сопоставить по отдельным производствам процент служащих к общему числу занятых на конечные даты рассматриваемого периода, а именно в 1913 г. и на 1/VI—28 г., то эти показатели в значительной степени уже сблизились. По отдельным отраслям промышленности, например хлопчатобумажной и льняной, в настоящее время удельный вес служащих был даже несколько пониженным по сравнению с довоенным. Но по большинству производств этот показатель на 1/VI—28 г. был все же повышенным, по сравнению с 1913 годом

Таким образом по ряду основных отраслей удельный вес служащих в общей численности занятых в нашей фабрично-заводской промышленности в настоящее время приближается к довоенному соотношению. Учитывая процессы технической реконструкции и рационализации, происходящие в промышленности СССР, и западно-европейскую практику, следует предположить, что и в ближайшие годы

Таблица 6.

А. Производства с высоким процентом служащих		Производства, в которых % служащих близок к среднему		В. Производства с низким % служащих	
		Производства	Производства	Производства	Производства
Производства		Производства		Производства	
Процент к общ. числу занят.		Процент к общ. числу занят.		Процент к общ. числу занят.	
1/VI—1925 г.	1/VI—1928 г.	1/VI—1925 г.	1/VI—1928 г.	1/VI—1925 г.	1/VI—1928 г.
Нефтян. (перераб.) . . .	15,6	Сельскохоз. машиностроение . . .	9,8	Швейное . . . . .	8,8
Электротехнич. . . . .	14,8	Полиграфическое . . . . .	10,0	Шерстяное . . . . .	7,4
Пр-во физическ. сил и водоснабж.	17,4	Бумажное . . . . .	9,0	Каменноугольное . . . . .	7,3
Основная химич. промышленность.	—	Лесопильно-фа- нерное . . . . .	9,2	Кондитерское . . . . .	9,3
Проч. химич. пр. . . . .	11,0	Хлебопекарни и макарон . . . . .	15,1	Трикотажное . . . . .	7,6
Судостроение . . . . .	14,4	Пр-во изделий из дерева . . . . .	8,8	Меднорудное . . . . .	4,5
Жел.-дор. трансп. машиностроен. . . . .	11,9	Резиновое . . . . .	10,0	Железорудное . . . . .	4,8
Нефтян. (добыча) . . . . .	11,2	Табачное . . . . .	8,0	Стекольное . . . . .	6,5
Вылавка цветн. металлов . . . . .	10,3	Металлург. черн. металлов . . . . .	8,5	Добыч. и первичн. обраб. минерал. . . . .	5,9
Обр. цветн. мет. каб. зав. . . . .	10,9	Цементное . . . . .	7,3	Керамическ. про-мышл. . . . .	5,6
Маш. пр-во мас-сов. изд. . . . .	10,7	Кожаная обувь . . . . .	10,8	Обр. пеньки и пр. волокн. веществ	6,2
Кожевенное . . . . .	10,8	Фарфоро-фаян-совое . . . . .	7,2	Хлопчатобумажн. . . . .	4,9
				Спичечное . . . . .	5,2
				Льняное . . . . .	4,9

в нашей промышленности наметится тенденция к увеличению удельного веса фабрично-заводских служащих.

Следует упомянуть, что обычно при сопоставлении численности фабрично-заводских служащих и в частности инженерно-технического персонала с численностью рабочих в промышленности СССР и в промышленности Западной Европы и Соединенных Штатов принимают во внимание в отношении СССР численность служащих и инженерно-технического персонала лишь в фабрично-заводских предприятиях и при этом упускают из виду весьма значительные кадры служащих, в частности инженеров и техников, занятых в наших трестах. Но в настоящее время ряд функций, которые выполняются в промышленных предприятиях Западной Европы, в СССР выполняют тресты, а число служащих в наших трестах, не говоря уже о синдикатах, которые также выполняют ряд функций, ранее свойственных предприятиям, является весьма значительным.

## 2. Изменения в соотношениях численности фабрично-заводских служащих и рабочих на Западе.

В настоящее время в фабрично-заводской промышленности СССР удельный вес служащих по большинству производств является несколько повышенным по сравнению с довоенным периодом. Но как нами было выше указано, за последние годы наметилась тенденция снижения удельного веса служащих в нашей промышленности. Те значительные капитальные вложения, которые производились за последние годы, и те вложения, которые предположены по перспективному плану промышленности на ближайшее пятилетие, весьма значительно приблизят нашу промышленность по ее техническому оборудованию к промышленности Западной Европы и С.-А. Соединенных Штатов. Представляется необходимым проследить, в каком направлении происходили изменения в соотношениях числа рабочих и служащих за первые десятилетия XX века в Западной Европе и С.-А. Соединенных Штатах. За последнее время опубликован ряд материалов по этому вопросу. Ограничимся наиболее существенными показателями<sup>1)</sup> по основным ин-

<sup>1)</sup> Нижеприводимые статистические данные заимствованы из статьи «Arbeiter und Angestellte in verschiedenen Ländern vor und nach der Kriege». Обработано в Международном бюро труда Статья напечатана в виде приложения к трем докладом «Angestellte und Arbeiter» Herausgegeben vom Allgemeinen Freien Angestelltenbund, Berlin 1928.