

ной помощи вовсе не устраняется необходимость издания особаго закона, въ которомъ должны быть указаны основныя требованія, предъявляемыя къ владѣльцамъ промышленныхъ заведеній въ отношеніи обезпеченія рабочему населенію бесплатной врачебной помощи, правильная организація которой при фабрикахъ и заводахъ является необходимой не только по побужденіямъ челоуколюбія, но и для уменьшенія заболѣваемости и смертности рабочихъ. Фабрики и заводы, являясь центрами скопленія рабочихъ, вмѣстѣ съ этимъ создаютъ условія, особенно вредно вліяющія на здоровье рабочихъ, а потому обязанность промышленныхъ заведеній предоставлять рабочимъ врачебную помощь не можетъ подлежать никакому сомнѣнію.

§ 22.

Кассы и вспомогательныя учрежденія для рабочихъ.

Единственнымъ источникомъ доходовъ рабочихъ является ихъ заработокъ, поэтому въ тѣхъ случаяхъ, когда рабочіе, въ силу какихъ-либо причинъ, лишаются возможности работать, они начинаютъ испытывать всякаго рода лишенія. Полная необеспеченность нашихъ рабочихъ должна обращать на себя особенное вниманіе. Сравнительно низкій уровень у насъ заработной платы, весьма слабое развитіе сбереженій въ средѣ рабочихъ и полное отсутствіе различнаго рода учреждений взаимопомощи—особенности, лишь до нѣкоторой степени извѣстныя рабочимъ другихъ странъ, гдѣ различныя виды союзной самопомощи получили весьма широкое развитіе. Вышеуказанныя особенности придаютъ вопросу объ обезпеченіи нашихъ рабочихъ въ различныхъ случаяхъ особо важное значеніе. Къ числу важнѣйшихъ въ этомъ отношеніи учреждений, приходящихъ рабочимъ на помощь, должны быть отнесены различнаго рода кассы. Значеніе этихъ кассъ для рабочихъ весьма велико; достаточно указать, что онѣ приходятъ рабочимъ на помощь въ такіе критическіе моменты, какъ болѣзнь, старость, безработица и проч.

Наше законодательство въ этомъ вопросѣ страдаетъ существеннымъ пробѣломъ; мало того, оно, какъ это будетъ показано ниже, затрудняетъ развитіе подобныхъ учреждений для рабочихъ, воспрещая промышленнымъ заведеніямъ производить удержанія изъ заработка рабочихъ въ пользу учреждений, имѣющихъ служить интересамъ самихъ же рабочихъ.

Въ отношеніи денежныхъ вспоможеній въ случаяхъ болѣзни или смерти рабочихъ заслуживаютъ вниманія постановленія о штрафныхъ капиталахъ, образуемыхъ изъ взысканій, налагаемыхъ на рабочихъ фабричными управленіями. Мы видѣли выше, что въ видахъ поддержанія на фабрикахъ и заводахъ должнаго порядка, завѣдующимъ этими заведеніями предоставлено право налагать на рабочихъ собственною властью денежные взысканія за неисправную работу, за прогулы и за нарушеніе внутренняго порядка. Взысканія эти обращаются на составленіе особаго при каждой фабрикѣ капитала, состоящаго въ завѣдываніи фабричнаго управленія. Капиталь этотъ можетъ быть употребляемъ, съ разрѣшенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ фабричнаго инспектора, только на удовлетвореніе нуждъ самихъ рабочихъ, согласно правиламъ, издаваемымъ въ административномъ порядкѣ (ст. 152 уст. пр.). Правилами этими установленъ нижеслѣдующій порядокъ выдачи пособій рабочимъ: выдачи производятся рабочимъ, потерявшимъ навсегда способность къ труду или лишившимся возможности временно трудиться по болѣзни, а также работницамъ, находящимся въ послѣднемъ періодѣ беременности, на погребеніе и въ случаяхъ утраты или потери имущества отъ пожара или другихъ несчастій. Само собою разумѣется, что размѣры выдачъ сообразуются съ состояніемъ штрафнаго капитала, а также съ размѣрами поступленій въ него.

До изданія закона 1886 г. взысканія съ рабочихъ являлись не столько средствомъ къ поддержанію на фабрикахъ дисциплины, сколько источникомъ крупныхъ доходовъ фабрикантовъ, которые въ коммерческихъ интересахъ злоупотребляли наложеніемъ на рабочихъ взысканій. Закономъ 1886 г. штрафному капиталу было придано назначеніе, вполне отвѣчающее требо-

ваніямъ справедливости и гуманности. Но въ виду того, что штрафы съ рабочихъ нынѣ не поступаютъ въ пользу фабрикъ и заводовъ, то и суммы взыскиваемыхъ съ рабочихъ штрафовъ стали значительно менѣе тѣхъ, кои удерживались ранѣе. Съ теченіемъ же времени поступленія въ штрафные капиталы будутъ становиться все незначительнѣе. Во всякомъ случаѣ, взысканія съ рабочихъ не могутъ служить постояннымъ и крупнымъ источникомъ средствъ для обезпеченія рабочихъ въ случаяхъ болѣзни. Тѣмъ не менѣе, пособія, выдаваемые рабочимъ изъ штрафныхъ капиталовъ, оказываютъ имъ весьма существенную услугу.

Само собою разумѣется, что выдачи изъ штрафныхъ капиталовъ не могутъ быть производимы въ тѣхъ случаяхъ, когда на промышленное заведеніе переходитъ обязанность вознаграждать рабочихъ, утратившихъ трудоспособность вслѣдствіе увѣчій. Эти обязательства, возлагаемые на владѣльцевъ фабрикъ закономъ, должны погашаться изъ суммъ самихъ фабрикъ. До изданія закона 2-го іюня 1903 года дѣлать различіе въ этомъ отношеніи было чрезвычайно затруднительнымъ, ибо въ такомъ случаѣ фабричному инспектору, съ разрѣшенія котораго производятся выдачи рабочимъ, надлежало бы въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ входить въ разсмотрѣніе того, произошло ли несчастье при обстоятельствахъ, возлагающихъ на владѣльца предпріятія обязанность вознаградить потерпѣвшаго, или же оно произошло при обстоятельствахъ, исключающихъ эту отвѣтственность. Въ первомъ случаѣ слѣдовало бы не разрѣшать выдачи пособій изъ штрафныхъ капиталовъ. Но такъ какъ отказы въ пособіяхъ рабочимъ ставили бы послѣднихъ въ крайне затруднительное положеніе въ то именно время, когда они болѣе всего нуждаются въ матеріальной поддержкѣ, то поэтому практика выдачь пособій не различала этихъ случаевъ и пособія выдавались во всѣхъ случаяхъ болѣзни и увѣчій рабочихъ, отъ какихъ бы причинъ они не произошли. Благодаря подобной практикѣ, штрафными капиталами погашались отчасти и обязательства владѣльцевъ предпріятій въ ущербъ сохранности этихъ капиталовъ, не принадлежащихъ фабрикамъ и заводамъ. Вообще неурегулированность выдачь изъ штрафныхъ капиталовъ въ отношеніи обя-

зательствъ, лежащихъ на владѣльцахъ фабрикъ, способствовала общему уменьшенію ихъ, создавая нѣкоторую заинтересованность фабрикантовъ въ погашеніи ихъ обязательствъ пособіями изъ этихъ капиталовъ.

Кромѣ особыхъ при отдѣльныхъ фабрикахъ штрафныхъ капиталовъ, имѣется еще общій по имперіи капиталъ, предназначенный для выдачи пособій больнымъ и увѣчнымъ рабочимъ. Въ капиталъ этотъ поступаютъ тѣ штрафныя суммы отдѣльныхъ промышленныхъ заведеній, которыя остаются свободными вслѣдствіе закрытія послѣднихъ (ст. 152 уст. пр.). Въ этотъ же капиталъ поступаютъ и денежныя взысканія, налагаемыя судомъ или фабричными присутствіями на завѣдующихъ промышленными заведеніями за нарушеніе ими устава о промышленности (ст. 155 уст. пр.) Въ 1901 году въ этотъ фондъ поступило свыше 25,000 рублей.

Болѣе надежнымъ, чѣмъ штрафныя капиталы, средствомъ обезпеченія больныхъ рабочихъ слѣдуетъ признать регулярныя взносы рабочихъ съ соответствующей приплатой со стороны хозяевъ въ особыя кассы, имѣющія цѣлью выдавать рабочимъ вспомошествованія въ различныхъ случаяхъ нужды. Открытіе подобныхъ кассъ въ значительной степени тормозится тѣмъ, что по дѣйствующимъ законамъ воспрещается производство съ рабочихъ вычетовъ даже для подобныхъ цѣлей. Въ Царствѣ Польскомъ издавна существовали на нѣкоторыхъ фабрикахъ кассы врачебной помощи (Krankenkasen); фонды этихъ кассъ составлялись изъ взимаемыхъ съ рабочихъ штрафовъ и изъ добровольныхъ отчисленій съ ихъ заработковъ въ размѣрѣ 1—3⁰/₀, причемъ, въ случаѣ недостаточности указанныхъ поступленій на покрытіе въ теченіе года расходовъ кассы, владѣльцы фабрикъ принимали недостающую сумму на свой счетъ. Завѣдываніе кассами принадлежало хозяевамъ, но къ повѣркѣ счетовъ допускались иногда и выборные отъ рабочихъ.

За введеніемъ въ 1891 году въ дѣйствіе въ губерніяхъ Царства Польскаго закона о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, для согласованія дѣятельности этихъ кассъ съ новымъ закономъ преподаны были министерствомъ финан-

совъ нижеслѣдующія указанія. Такъ какъ по означенному закону фабрикантамъ воспрещено взиманіе съ рабочихъ платы за врачебную помощь и таковая отнесена всецѣло на счетъ владѣльцевъ фабрикъ, то дѣятельность этихъ кассъ должна ограничиться лишь выдачею денежныхъ пособій заболѣвшимъ рабочимъ. Затѣмъ, въ виду положительнаго требованія закона, чтобы высканія съ рабочихъ шли на составленіе особаго при каждой фабрикѣ капитала, обращеніе этихъ штрафовъ для составленія фонда кассъ не можетъ быть допущено. Для обезпеченія же возможности продолженія несомнѣнно полезной дѣятельности этихъ кассъ и въ интересахъ рабочихъ, привыкшихъ пользоваться ихъ помощью въ случаѣ болѣзни, разрѣшается производить отчисленія изъ заработной платы рабочихъ на составленіе фондовъ для выдачи пособій съ тѣмъ, чтобы на установленіе удержаній испрашивалось особое разрѣшеніе, чтобы удержанія эти обусловливались согласіемъ рабочимъ и чтобы размѣръ удержаній не превосходилъ 3⁰/₀.

Больничныя кассы получили свое развитіе въ Царствѣ Польскомъ въ силу особыхъ мѣстныхъ условій, въ другихъ же мѣстностяхъ кассы эти являются весьма рѣдкими исключеніями. Такимъ образомъ, въ большинствѣ случаевъ обезпеченіе рабочихъ въ болѣзни поставлено такъ, что рабочіе не имѣютъ никакихъ правъ на полученіе пособій, а выдача ихъ зависитъ отъ усмотрѣнія фабричныхъ управленій. Тамъ, гдѣ имѣются штрафныя капиталы или гдѣ учреждены кассы, полученіе вспомоствованій рабочими является до нѣкоторой степени обезпеченнымъ; во всѣхъ же остальныхъ случаяхъ рабочимъ не производится никакихъ вспомоствованій, почему положеніе ихъ въ этомъ отношеніи должно быть признано вполне безпомощнымъ.

Въ послѣднее время получили развитіе отдѣленія государственныхъ сберегательныхъ кассъ, открываемыя при фабрикахъ и заводахъ. Это начинаніе должно быть привѣтствовано, какъ фактъ, въ высшей степени отрадный. Развитію сбереженій въ средѣ рабочихъ препятствовали не только общій низкій уровень заработной платы и отсутствіе сознанія значенія сбереженій, но и слишкомъ недостаточное число сберегательныхъ кассъ;

этого послѣднее обстоятельство является значительнымъ тормазомъ къ развитію сбереженій и нынѣ устраняется открытіемъ при самихъ фабрикахъ и заводахъ государственныхъ сберегательныхъ кассъ. Кроме того, нѣкоторыя фабрики посѣщаются въ опредѣленные дни для производства сберегательныхъ операций должностными лицами отдѣленій государственнаго банка.

Въ общемъ, число учреждений и организацій, имѣющихъ цѣлью оказывать рабочимъ матеріальную поддержку, у насъ весьма ничтожно. Увеличенію числа этихъ учреждений могло бы содѣйствовать, между прочимъ, устраненіе тѣхъ затрудненій и формальностей, съ которыми сопряжены въ настоящее время открытіе и содержаніе ихъ. Въ отношеніи этихъ учреждений частная инициатива представителей промышленности и другихъ лицъ могла бы играть важную роль. Различныя стороны положенія рабочихъ настолько разнообразны и сложны, что далеко не всё могутъ подлежать правительственной регламентаціи, и частной инициативѣ, а также и самопомощи рабочихъ долженъ быть открытъ широкій просторъ. Улучшеніе быта и положенія рабочихъ сводится къ разрѣшенію такихъ задачъ, какъ устройство рациональныхъ жилищъ для рабочихъ, образованіе артелей и товариществъ—потребительныхъ и ссудосберегательныхъ, развитіе бережливости, учрежденіе вдовыхъ и сиротскихъ кассъ, учрежденіе яслей для дѣтей занятыхъ на фабрикахъ работницъ, пріютовъ для родильницъ и проч. ¹⁾ Открытіе этого рода учреждений для рабочихъ не можетъ быть сдѣлано обязательнымъ, но на законодательствѣ и правительствѣ лежатъ обязанности создать условія, благопріятствующія умноженію и развитію этихъ учреждений. Въ устраненіи всѣхъ обстоятельствъ, тормозящихъ открытіе и организацію этихъ учреждений, заключается важная задача законодательства въ отношеніи улучшенія быта и положенія рабочихъ.

¹⁾ Отсутствие всякихъ данныхъ объ этихъ учрежденіяхъ для рабочихъ не позволяетъ судить о нихъ; но, несомнѣнно, учрежденія эти являются лишь весьма рѣдкими у насъ исключеніями.