

женіи нашего рабочаго законодательства. Таковыя взгляды являются, повидимому, господствующими въ нашихъ правительственныхъ сферахъ, ибо Государственный Совѣтъ поручилъ министру финансовъ составить къ 1909 году проектъ обязательнаго страхования рабочихъ.

§ 20.

Охрана жизни и здоровья рабочихъ.

Положеніе труда въ промышленныхъ заведеніяхъ отличается многими особенностями, неизвѣстными другимъ отраслямъ чело-вѣческой дѣятельности. Обстановка, въ которой пребываютъ рабочіе, создаетъ условія, вредно вліяющія на здоровье и угрожающія безопасности ихъ; вслѣдствіе этого рабочіе подвергаются многочисленнымъ болѣзнямъ, увѣчьямъ и профессиональнымъ заболѣваніямъ. Во всѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ бѣльшей или меньшей степени, наблюдается плохое качество вдыхаемаго рабочими во время работы воздуха вслѣдствіе переполненія его дымомъ, газами, парами, пылью; чрезмѣрная спертость воздуха, а иногда и излишняя влажность его, рѣзкое различіе въ температурахъ—условія, въ особенности свойственныя промышленнымъ заведеніямъ, рабочія помѣщенія которыхъ чаще всего тѣсны, плохо вентилируются, почти никогда не очищаются и плохо освѣщаются.

Современныя производства въ широкой степени пользуются примѣненіемъ машинъ, съ которыми рабочіе приходятъ въ непрестанное соприкосновеніе, ставящее рабочихъ въ опасное положеніе. Быстро движущіяся части машинъ, высокая температура и примѣненіе электричества во многихъ производствахъ, перемѣщеніе значительныхъ тяжестей и т. п.—вотъ обычная обстановка труда, которая порождаетъ громадное число несчастныхъ случаевъ, имѣющихъ слѣдствіемъ тѣлесныя поврежденія, лишаящія рабочихъ трудоспособности. Этому способствуетъ также слишкомъ тѣсная постановка машинъ въ рабочихъ помѣщеніяхъ,

отсутствіе удовлетворительныхъ предохранительныхъ средствъ при опасныхъ частяхъ механизмовъ и работахъ и проч.

Степень вреда и опасности для рабочихъ измѣняется не только по отраслямъ производства, заключающимъ въ себѣ болѣшую или меньшую вѣроятность несчастныхъ случаевъ, но и по категоріямъ рабочихъ, въ особенности по ихъ полу и возрасту. Опасность, въ общемъ, гораздо выше для дѣтей, подростковъ и женщинъ, чѣмъ для взрослыхъ рабочихъ. Особая опасность для жизни матери и ребенка сопряжена съ нѣкоторыми видами труда въ теченіе беременности женщины и со всякимъ трудомъ за нѣкоторое время до и послѣ родовъ. Хотя опасныхъ и вредныхъ условій труда въ промышленности, къ сожалѣнію, совершенно устранить невозможно, но вліяніе ихъ на рабочихъ можетъ быть въ значительной степени ослаблено.

На болѣшее или меньшее число несчастныхъ случаевъ вліяетъ обстановка промышленныхъ производствъ во всей ея совокупности. Въ частности на это число вліяютъ: надлежащее устройство и содержаніе рабочихъ помѣщеній въ смыслѣ простора и достаточнаго освѣщенія ихъ, снабженіе ихъ противопожарными средствами, надлежащая обстановка работъ и веденія ихъ, состояніе паровыхъ котловъ, машинъ-двигателей, приводовъ и передачъ, подъемныхъ приборовъ, исполнительныхъ станковъ, орудій и проч. Въ этой обстановкѣ можно искать причины несчастій въ объективномъ смыслѣ. Къ субъективнымъ причинамъ несчастныхъ случаевъ относятъ: отсутствіе предохранительныхъ приспособленій или же непользованіе ими, недостатки въ сооруженіяхъ, механизмахъ, станкахъ и проч., легкомысліе, неловкость, неосторожность, неподходящая одежда рабочихъ, отсутствіе инструкцій, недостаточная подготовленность рабочихъ и проч. Число несчастныхъ случаевъ можетъ быть, конечно, уменьшено принятіемъ извѣстныхъ мѣръ предосторожности, но, тѣмъ не менѣе, рабочимъ всегда будетъ грозить опасность, они будутъ нести рискъ, связанный съ ихъ профессіей.

Отъ несчастныхъ случаевъ отличаютъ профессиональныя болѣзни. Послѣднія тоже являются продуктомъ современныхъ производствъ, причиняя важныя разстройства въ здоровьѣ рабо-

чихъ нерѣдко со смертельнымъ исходомъ. Заболѣванія эти часто настолько характерны, что въ большинствѣ случаевъ они не допускаютъ никакихъ сомнѣній въ томъ, что причина ихъ кроется въ особыхъ условіяхъ профессіи. Профессиональныя заболѣванія происходятъ вслѣдствіе медленнаго воздѣйствія на внутренніе органы тѣла вредныхъ паровъ, пыли, газовъ и пр., онѣ нерѣдко обнаруживаются въ разнаго вида отравленіяхъ. Таковы отравленія: свинцомъ, ртутью, мышьякомъ, фосфоромъ, бензиномъ, анилиномъ и ихъ соединеніями. Производства, добывающія эти продукты, или же примѣняющія ихъ для добыванія и обработки другихъ продуктовъ, вызываютъ заболѣванія съ весьма характерными признаками, недопускающими сомнѣній въ причинной связи ихъ съ производствомъ.

Въ тѣхъ странахъ, гдѣ промышленность представляется развитой, количество вреда, причиняемаго рабочимъ вредными и опасными условіями производствъ, весьма велико и для уменьшенія его принимаются различныя мѣры. Государственная защита въ видѣ различнаго рода постановленій и контроля за исполненіемъ ихъ, поскольку она можетъ оградить рабочихъ отъ вреда, составляетъ особую обязанность государственной власти. Однако же, законодательство не можетъ входить въ подробную регламентацію условій безопасности; оно можетъ ограничиваться лишь общими нормами требованій, предъявляемыхъ къ промышленнымъ заведеніямъ, подробная же регламентація условій безопаснаго производства работъ должна быть предоставлена административной власти съ правомъ изданія, въ развитіе закона, различнаго рода обязательныхъ къ исполненію въ промышленныхъ заведеніяхъ постановленій.

Къ сожалѣнію, наше законодательство удѣляетъ этому вопросу слишкомъ малое вниманіе и для охраны жизни и здоровья рабочихъ у насъ почти ничего не сдѣлано. На нѣкоторыя постановленія закона, лишь косвеннымъ образомъ охраняющія жизнь и здоровье рабочихъ, мы уже указывали. Сюда относятся: воспрещеніе лицамъ, недостигшимъ 15-ти-лѣтняго возраста, производить нѣкоторыя работы, могущія вредно отражаться на ихъ здоровьѣ; ограниченіе продолжительности дневной работы мало-

лѣтнихъ и взрослыхъ рабочихъ, а также воспрещеніе ночныхъ работъ малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ въ нѣкоторыхъ производствахъ.

Наше законодательство не содержитъ никакихъ указаній ни въ отношеніи условій, обязательныхъ при сооруженіи промышленныхъ заведеній, ни въ отношеніи содержанія ихъ и производства въ нихъ работъ. Важность требованій, которыя могли быть предъявлены при сооруженіи промышленныхъ заведеній, не подлежитъ никакому сомнѣнію, ибо нѣкоторыя мѣры предосторожности и условія безопасности могутъ быть осуществлены лишь при самомъ устройствѣ промышленныхъ заведеній. Отсутствіе въ законѣ какихъ-либо въ этомъ отношеніи требованій имѣеть слѣдствіемъ то, что устройство большинства нашихъ промышленныхъ заведеній не удовлетворяетъ элементарнымъ условіямъ безопасности и гигиеническимъ требованіямъ, способствуя значительному числу несчастій и заболѣваній рабочихъ. Точно такой же пробѣлъ въ законодательствѣ замѣчается и въ отношеніи мѣръ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни и здоровья рабочихъ во время производства ими работъ и при нахожденіи ихъ въ промышленныхъ заведеніяхъ.

Отсутствіе постановленій относительно внутренняго устройства и содержанія промышленныхъ заведеній, особенно тѣхъ, которыя, по свойственнымъ имъ условіямъ, оказываются особенно опасными и вредными для жизни и здоровья рабочихъ, уже давно обращало на себя вниманіе въ правительственныхъ сферахъ. Такъ, коммиссія, учрежденная въ 1859 году при министерствѣ финансовъ для составленія проекта новаго устава о промышленности, входила и въ обсужденіе вопроса о мѣрахъ предосторожности при обращеніи съ машинами и при производствѣ работъ, оказывающихъ вредное вліяніе на здоровье рабочихъ. Въ томъ же году была образована специальная коммиссія для подробнаго осмотра всѣхъ заводовъ и фабрикъ въ С.-Петербургѣ съ цѣлью составленія правилъ къ огражденію рабочихъ отъ увѣчій, которымъ они подвергаются. Коммиссія эта, осмотрѣвъ многія фабрики и заводы, собрала необходимыя свѣдѣнія относительно обстановки труда и выработала особыя правила

для нѣкоторыхъ вредныхъ производствъ, а также и общія постановленія для всѣхъ вообще промышленныхъ заведеній. Въ постановленіяхъ этихъ содержались требованія въ отношеніи огражденія машинъ, станковъ и вообще опасныхъ частей, ухода за ними, въ отношеніи освѣщенія, вентиляціи, чистоты мастерскихъ и проч.

Подобныя же постановленія были включены и въ труды комиссій гр. Игнатъева и гр. Валуева. Въ 1886 году состоящій при министерствѣ финансовъ совѣтъ торговли и мануфактуръ, рассматривая вопросъ объ отвѣтственности владѣльцевъ промышленныхъ заведеній за увѣчья и смерть рабочихъ, остановился и на вопросѣ о необходимости выработки точныхъ правилъ о мѣрахъ предосторожности, соблюденіе которыхъ необходимо для предупрежденія на фабрикахъ и заводахъ несчастныхъ случаевъ. Совѣтъ находилъ, что одновременно съ изданіемъ закона объ отвѣтственности необходимо изданіе и вышеуказанныхъ правилъ о мѣрахъ предосторожности, такъ какъ отвѣтственность предпринимателей за увѣчья и смерть рабочихъ предполагалось установить лишь въ случаяхъ непринятія владѣльцемъ предприятия предписанныхъ мѣръ предосторожности и несоблюденія имъ особо для этого установленныхъ правилъ. Совѣтъ призналъ, что правила о мѣрахъ предосторожности, соблюденіе которыхъ необходимо при производствѣ на фабрикахъ и заводахъ работъ, будутъ имѣть весьма важное значеніе для предупрежденія несчастныхъ случаевъ въ промышленныхъ заведеніяхъ и для охраненія жизни и здоровья рабочихъ. Не признавая возможнымъ ограничиться лишь установленіемъ гражданской отвѣтственности предпринимателей за послѣдствія несчастныхъ случаевъ, совѣтъ находилъ, что изданіе правилъ о мѣрахъ предосторожности крайне необходимо, такъ какъ одно обезпеченіе рабочему полученія вознагражденія за увѣчья не вполне достигло бы цѣли безъ одновременнаго принятія мѣръ для возможнаго ограниченія числа несчастныхъ случаевъ на фабрикахъ.

Въ 1894 году при министерствѣ финансовъ, подъ предѣлительствомъ С. А. Ольхина, была учреждена особая коммиссія

для составленія проекта положенія объ устройствѣ и содержаніи промышленныхъ заведеній по надзору за производствомъ въ нихъ работъ. Однимъ изъ мотивовъ къ образованію этой комиссіи служило то обстоятельство, что въ дѣйствующихъ у насъ узаконеніяхъ почти не существуетъ опредѣленія того, что именно можетъ быть потребовано отъ предпринимателя, какъ для обезпеченія жизни и здоровья рабочихъ, такъ и въ видахъ огражденія общественной безопасности и общественнаго здравія. Въ трудахъ комиссіи С. А. Ольхина вопросу объ охраненіи жизни и здоровья рабочихъ отведено должное вниманіе, но выработанное въ 1897 г. комиссіей этой «Положеніе объ устройствѣ и содержаніи промышленныхъ заведеній и о надзорѣ за производствомъ въ нихъ работъ» законодательной санкціи еще не получило.

Установленіе соответственныхъ постановленій въ отношеніи обезпеченія жизни и здоровья рабочихъ входитъ, конечно, въ число задачъ фабричнаго законодательства. Изъ числа мѣропріятій, уже осуществленныхъ у насъ, важнѣйшимъ шагомъ въ этомъ направленіи было учрежденіе фабричной инспекціи и губернскихъ фабричныхъ присутствій, съ предоставленіемъ послѣднимъ права изданія обязательныхъ постановленій. Присутствіямъ этимъ, между прочимъ, предоставлено было право издавать обязательныя постановленія о мѣрахъ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни, здоровья и нравственности рабочихъ во время работъ и при помѣщеніи ихъ въ фабричныхъ зданіяхъ (ст. 52 уст. пр.).

Разсмотрѣніе изданныхъ губернскими фабричными присутствіями обязательныхъ постановленій свидѣтельствуетъ о крайнемъ разнообразіи ихъ содержанія, разной степени полноты и неодинаковомъ размѣрѣ предъявляемыхъ ими требованій. Нѣкоторыя постановленія повторяются почти повсемѣстно и какъ бы указываютъ на то, что они могли бы войти въ законъ или въ постановленія, исходяція отъ центральной власти и обязательныя для промышленныхъ заведеній всей имперіи. Многія постановленія губернскихъ присутствій по одному и тому же предмету выражаютъ собою далеко не одинаковыя требованія,

при чемъ такая неодинаковость объясняется не различіемъ въ мѣстныхъ условіяхъ, а исключительно различіемъ въ возрѣніяхъ у составителей постановленій. Иногда безусловно необходимыя требованія встрѣчаются въ однихъ постановленіяхъ, а въ другихъ отсутствуютъ, хотя они необходимы вездѣ. Къ тому же обязательныя постановленія о мѣрахъ предосторожности изданы не во всѣхъ губерніяхъ, что объясняется тѣмъ, что губернскимъ фабричнымъ присутствіямъ было лишь предоставлено право, но не было вмѣнено въ обязанность издавать этого рода постановленія.

При отсутствіи единства дѣйствій губернскихъ фабричныхъ присутствій трудно было ожидать однородности издаваемыхъ ими постановленій. При оцѣнкѣ дѣятельности присутствій возникало основательное сомнѣніе въ достаточной компетентности ихъ для изданія этого рода обязательныхъ постановленій. Составъ губернскихъ фабричныхъ присутствій¹⁾, свидѣтельствуя объ административной ихъ компетенціи, не представляетъ гарантіи удовлетворительной разработки техническихъ вопросовъ. Область техники настолько обширна, что для разработки, вопросовъ по всѣмъ отраслямъ производства требуется работа специалистовъ, которыхъ въ составѣ присутствій не имѣется. Поэтому изданныя присутствіями постановленія, въ общемъ, не отличаются солидной полнотой требованій, которыя могли бы быть предъявлены для предупрежденія несчастныхъ случаевъ. То, что до настоящаго времени сдѣлано въ этомъ направленіи фабричными присутствіями, является лишь нерѣшительнымъ опытомъ и весьма слабой попыткой къ улучшенію положенія труда въ промышленныхъ заведеніяхъ.

Ненормальность указаннаго порядка изданія обязательныхъ постановленій, который, устанавливая пичѣмъ неограниченный просторъ взглядовъ отдѣльныхъ присутствій, привелъ къ чрезмѣрному разнообразію мѣръ предосторожности и безопасности

¹⁾ Въ составъ присутствій входятъ: губернаторъ, вице-губернаторъ, представители фабричной и горной инспекціи, прокуроръ окружнаго суда, начальникъ жандармскаго управленія и представители промышленности.

въ различныхъ губерніяхъ, часто даже смежныхъ между собою, была признана уже со времени осуществленія присутствіями ихъ права издавать этого рода постановленія. Въ возбужденныхъ представителями промышленности ходатайствахъ указывалось на необходимость объединенія дѣйствій присутствій путемъ лишенія ихъ права самостоятельно издавать обязательныя постановленія; эти послѣднія могли бы быть издаваемы въ видѣ правилъ, обязательныхъ для всѣхъ мѣстностей имперіи, центральной властью.

Съ учрежденіемъ главнаго по фабричнымъ и горно-заводскимъ дѣламъ присутствія, положеніе о которомъ утверждено 7-го іюня 1899 года, указанный порядокъ былъ измѣненъ, а именно: изданіе общихъ правилъ о мѣрахъ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни и здоровья рабочихъ предоставлено главному присутствію, губернскимъ же присутствіямъ предоставляется издавать обязательныя постановленія лишь въ развитіе и примѣненіе къ мѣстнымъ условіямъ или частнымъ случаямъ правилъ, устанавливаемыхъ главнымъ присутствіемъ. Однако же, до настоящаго времени главнымъ присутствіемъ еще ничего не издано по этому предмету.

Надзоръ за исполненіемъ обязательныхъ постановленій возложенъ на фабричную инспекцію. Чины фабричной инспекціи наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы въ промышленныхъ заведеніяхъ соблюдались узаконенія и изданныя въ ихъ развитіе обязательныя постановленія, касающіяся санитарнаго благоустройства заведеній, а равно огражденія жизни и здоровья рабочихъ. Фабричные инспектора, при обнаруженіи ими въ промышленномъ заведеніи такихъ условій или обстановки, которыя могутъ угрожать жизни или здоровью рабочихъ, даютъ подробныя разъясненія завѣдующему фабрикою о мѣрахъ къ устраненію замѣченныхъ неустройствъ. Такимъ образомъ, фабричный инспекторъ имѣетъ право требовать принятія извѣстныхъ мѣръ предосторожности, если мѣры эти предусмотрѣны обязательными постановленіями; въ противномъ же случаѣ онъ можетъ давать лишь разъясненія о мѣрахъ къ устраненію замѣченныхъ неустройствъ, при чемъ разъясненія эти, конечно, не обязательны для про-

мышленнаго заведенія. Слѣдовательно, роль и значеніе фабричной инспекціи въ этомъ отношеніи обуславливаются всецѣло содержаніемъ обязательныхъ постановленій и въ значительной степени умалются тѣми изъ нихъ, которыя выражаютъ требованія лишь въ общей формѣ ¹⁾).

Конечно, фабричные инспектора имѣютъ право входить въ фабричныя присутствія со своими заключеніями о тѣхъ мѣрахъ, которыя могутъ устранить замѣченныя ими неустройства, но это право на практикѣ не можетъ дать желательныхъ результатовъ. Гораздо правильнѣе было бы предоставить фабричнымъ инспекторамъ право предъявленія требованія объ устраненіи замѣченныхъ ими неустройствъ во всѣхъ случаяхъ, когда они угрожаютъ безопасности рабочихъ, тѣмъ болѣе, что эти требованія могутъ быть обжалованы фабрикантами тому же присутствію. Установленный же порядокъ надзора за благоустройствомъ промышленныхъ заведеній вполнѣ не соответствуетъ характеру тѣхъ обязанностей, которыя возложены на фабричную инспекцію, и выражаетъ лишь недовѣріе къ ней со стороны высшей власти въ столь важномъ дѣлѣ, какъ охрана жизни и здоровья рабочихъ. Недовѣріе это не могло бы быть оправдано даже и въ томъ случаѣ, если бы личный составъ инспекціи былъ плохъ, ибо на ней лежатъ обязанности, болѣе отвѣтственныя.

Значеніе обязательныхъ постановленій, издаваемыхъ фабричными присутствіями, умалется въ значительной степени тѣмъ, что за нарушеніе ихъ не установлено особой отвѣтственности, строгость которой соответствовала бы важности послѣдствій, могущихъ послѣдовать отъ непринятія предписанныхъ мѣръ предосторожности. Право наложенія взысканій за неисполненіе обязательныхъ постановленій фабричныхъ присутствій могло бы быть предоставлено самимъ присутствіямъ, ибо обра-

¹⁾ Такъ, напр., С.-Петербургское и многія другія присутствія требуютъ, чтобы машины, станки и пр. въ опасныхъ частяхъ были ограждены чехлами, не перечисляя въ отдѣльности этихъ частей. Столь общая форма требованій болѣе соответствовала бы закону, а не обязательнымъ постановленіямъ. Во всякомъ случаѣ, выраженное въ подобной формѣ требованіе не можетъ дать практическихъ результатовъ.

щеніе этихъ дѣлъ къ судебному разбирательству по 29 ст. уст. нак. ¹⁾), представляется не достигающимъ цѣли, во-первыхъ, по медленности производства дѣлъ въ судебныхъ учрежденіяхъ, а во-вторыхъ, по незначительности взысканія, установленнаго этою статьею. Усиленіе наказанія могло бы быть оправдано тѣмъ, что этого рода постановленія имѣютъ слишкомъ важное значеніе съ точки зрѣнія интересовъ рабочихъ, такъ какъ ими можетъ быть достигнуто значительное уменьшеніе числа несчастныхъ случаевъ.

Отсутствіе у насъ статистики несчастныхъ случаевъ и заболѣваемости рабочихъ лишаетъ возможности дѣлать положительныя выводы о степени благоустройства нашихъ промышленныхъ заведеній. Но тѣ немногія изслѣдованія по этому вопросу, которыя появились въ печати, съ несомнѣнною достовѣрностью подтверждаютъ, что у насъ промышленныя заведенія уносятъ гораздо болѣе жертвъ, чѣмъ въ прочихъ странахъ, гдѣ на возможное предотвращеніе несчастныхъ случаевъ обращено должное вниманіе. Къ этому выводу можно прійти и безъ статистическихъ изслѣдованій путемъ сравнительнаго обзора тѣхъ мѣропріятій, которыя приняты въ другихъ странахъ и у насъ. Помимо мѣропріятій, составляющихъ задачу законодательства и исходящихъ отъ высшей власти въ государствѣ, достаточно обратить вниманіе на многочисленные въ другихъ государствахъ союзы предпринимателей для предупрежденія несчастныхъ случаевъ. Уже въ 1868 году въ Мюльгаузенѣ была образована особая ассоціація для предупрежденія несчастныхъ случаевъ (*Association pour prevenir les accidents des machines*). Успѣхъ дѣятельности этой ассоціаціи и достигнутые ею блестящіе результаты вызвали учрежденіе ей подобныхъ, число которыхъ въ настоящее время достигаетъ нѣсколькихъ десятковъ. Эти общества издають журналы и труды, посвященные несчастнымъ случаямъ, устраиваютъ выставки приборовъ, огражденій и вообще средствъ для предупрежденія несчастій.

¹⁾ По ст. 29 виновные въ неисполненіи законныхъ распоряженій, требованій или постановленій правительственныхъ и полицейскихъ властей подвергаются денежному взысканію не свыше 50 рублей.

Такое проявленіе дѣятельности различныхъ обществъ и частныхъ лицъ не представляетъ собою ничего исключительнаго; въ тѣхъ странахъ, гдѣ законодательство предъявляетъ рядъ строгихъ требованій къ исполненію оздоровленія промышленнаго труда, тамъ инициатива частныхъ лицъ и должна проявляться въ изслѣдованіи вопросовъ, затрагиваемыхъ законодательствомъ. Указанныя ассоціаціи, ставящія себѣ цѣлю изысканіе средствъ къ предупрежденію несчастныхъ случаевъ, являются учрежденіями, вызванными къ жизни законодательствами, предъявляющими промышленности рядъ существенныхъ задачъ, въ удовлетворительномъ разрѣшеніи которыхъ заинтересована и сама промышленность. Законодательная и административная регламентація въ этомъ вопросѣ врядъ ли вполне достигла бы цѣли, если бы ею не была вызвана дѣятельность корпорацій, состоящихъ изъ самихъ же промышленниковъ.

Наше законодательство не создало почвы для подобнаго рода общественной дѣятельности. Слабыя попытки къ образованію у насъ подобныхъ обществъ не увѣнчались успѣхомъ не потому, чтобы наша промышленность не нуждалась въ содѣйствіи ихъ, а вѣдствие того, что въ нашемъ законодательствѣ вопросъ объ устраненіи вредныхъ и опасныхъ условій труда въ промышленности совершенно не разрѣшенъ. Вопли свободныя отъ строгихъ требованій въ отношеніи благоустройства, наши промышленныя заведенія создаютъ обстановку, весьма гибельно отражающуюся на здоровьѣ и безопасности рабочихъ. Оздоровленіе этой обстановки составляетъ одну изъ насущнѣйшихъ задачъ нашего фабричнаго законодательства.

Особенное вниманіе удѣляется не только у насъ, но и въ прочихъ странахъ паровымъ котламъ, употребленіе которыхъ связано съ особою опасностью, выражающейся въ возможности взрывовъ ихъ, при чемъ послѣдствія взрывовъ котловъ чаще всего сопровождаются ужасными послѣдствіями. Въ виду этого устройство, установка и содержаніе паровыхъ котловъ подчиняются особой регламентаціи. Правила, которыя должны быть соблюдаемы относительно паровыхъ котловъ, кому бы они ни принадлежали, за исключеніемъ котловъ на судахъ военнаго

флота, издаются министромъ финансовъ, по соглашенію съ другими министрами (ст. 76 уст. пр.) Владѣльцы паровыхъ котловъ, завѣдующія ими лица и приставленные къ нимъ рабочіе обязываются въ точности исполнять вышеуказанныя правила и допускать къ освидѣтельствуванію котловъ фабричныхъ инспекторовъ.

Изданными по этому предмету правилами 30-го іюля 1890 г. установлены требованія, предъявляемыя къ устройству котловъ и ихъ принадлежностей, а также къ котельнымъ помѣщеніямъ. Для установки котла требуется предварительное разрѣшеніе. Прочность и безопасность котла удостовѣряется испытаніями его—внутреннимъ, производимымъ одинъ разъ въ шесть лѣтъ, и наружнымъ, производимымъ черезъ каждые два года. Ближайшій и непосредственный надзоръ за исполненіемъ постановленій о паровыхъ котлахъ, равно какъ и освидѣтельствованіе ихъ, возложенъ на фабричную инспекцію. Исполненіе постановленій о котлахъ обеспечивается особыми карательными статьями, по которымъ лица, виновныя въ неисполненіи постановленій относительно употребленія паровыхъ котловъ, когда нарушеніе это не имѣло послѣдствіемъ причиненіе кому-либо смерти или поврежденія въ здоровьѣ, подвергаются аресту до 3 мѣсяцевъ или штрафу до 300 рублей (ст. 118² уст. нак.); если же отъ указанныхъ нарушеній причинится кому-либо смерть или увѣче, то виновные подвергаются заключенію въ тюрьмѣ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ (ст. 989² ул. нак.).

§ 21.

Врачебная помощь рабочимъ.

Въ отношеніи врачебной помощи рабочимъ наше законодательство страдаетъ такимъ же пробѣломъ, какъ и въ отношеніи огражденія рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и профессиональных заболѣваній. Первое указаніе о врачебной помощи рабочимъ относится къ 1866 году и было вызвано совершенно