

Каждый из перечисленных законодательных актов обнимает собою определенную группу однородных вопросов, поэтому мы считаем полезным подвергнуть эти законы рассмотрению в отдельности, как для выяснения тех поводов, по которым эти законы возникли, так и для рассмотрения тех общих положений, которые легли в основание каждого из этих законов.

Так как законы 1894 и 1899 г. касаются собственно организации фабричного надзора, то мы считаем возможным отнести рассмотрение их в третью часть книги, которая посвящена специально этому вопросу, здесь же мы рассмотрим лишь законы, регламентирующие наем рабочих и взаимные отношения между фабрикантами и рабочими.

§ 2.

Законъ 1-го іюня 1882 года о работѣ малолѣтнихъ.

Вопросъ объ ограниченіи работы малолѣтнихъ возникъ у насъ въ официальныхъ сферахъ еще въ 50-хъ годахъ. Такъ, учрежденная въ 1859 г., по Высочайшему повелѣнію, при с.-петербургскомъ генераль-губернаторѣ комиссія для осмотра фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербурѣ и его уѣздѣ, собравъ самыя подробныя свѣдѣнія о малолѣтнихъ рабочихъ на с.-петербургскихъ фабрикахъ и убѣдившись въ гибельномъ вліяніи, какое подобная работа оказываетъ на слишкомъ слабый организмъ дѣтей ранняго возраста, призвала нужнымъ постановить ограничительныя правила какъ относительно возраста дѣтей, принимаемыхъ на фабрики, такъ и относительно времени и часовъ работы. Вслѣдствіе этого въ составленный комиссіею проектъ правилъ для фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербурѣ и уѣздѣ включены были соответственныя постановленія. Затѣмъ учрежденная въ томъ же году при министерствѣ финансовъ комиссія для пересмотра уставовъ фабричнаго и ремесленнаго также

сознавала необходимость установления ограничений относительно работы малолѣтнихъ на фабрикахъ. Въ выработанномъ комиссіею проектѣ опредѣленъ былъ возрастъ для приѣма дѣтей на фабрики и въ ремесленные заведенія (не менѣе 12-ти лѣтъ); наибольшее число рабочихъ часовъ, какъ на фабрикахъ, такъ и въ мастерскихъ, опредѣлено было для дѣтей отъ 12-ти до 16-ти лѣтъ не болѣе двѣнадцати часовъ въ сутки, полагая въ томъ числѣ два часа для завтрака, обѣда и отдыха, при чемъ было пояснено, что работа, производимая съ восьми часовъ вечера до пяти часовъ утра, должна считаться ночью, и на такой работѣ малолѣтніе отъ 12-ти до 16-ти-лѣтняго возраста не должны были оставаться болѣе шести часовъ, раздѣленныхъ однимъ часомъ на пищу и отдыхъ. Малолѣтніе, работавшіе днемъ, хотя бы и неполное указанное число часовъ, ни подѣ какимъ предлогомъ не должны быть въ теченіе тѣхъ же сутокъ обращаемы на работу ночью и, наоборотъ, работавшіе ночью не должны быть обращаемы въ слѣдующій день на работу дневную.

(Кромѣ того, хозяевамъ вмѣнено въ обязанность наблюдать за умственнымъ образованіемъ малолѣтнихъ, находящихся въ ихъ заведеніяхъ. Для этого при обширныхъ заведеніяхъ, занимающихъ значительное число рабочихъ, должны быть учреждаемы, на средства хозяевъ, школы грамотности; хозяева же такихъ заведеній, при которыхъ устройство таковыхъ школъ, при незначительномъ числѣ рабочихъ, не представлялось удобнымъ, должны заботиться о доставленіи малолѣтнимъ возможности посѣщать приходскія и другія мѣстные школы.) Далѣе, въ уставѣ опредѣленъ былъ также порядокъ надзора за промышленными заведеніями и установлены взысканія за нарушенія постановлений относительно работы малолѣтнихъ. Проектъ этотъ не получилъ утвержденія, а изложенныя въ немъ постановленія, относящіяся до работы малолѣтнихъ на фабрикахъ, приняты были въ соображеніе утвержденною въ 1870 г., подѣ предсѣдательствомъ графа Игнатъева, комиссіею для общаго разсмотрѣнія всѣхъ отдѣльныхъ вопросовъ о наймѣ рабочихъ и въ измѣненномъ нѣсколько видѣ включены были въ составленный этою комиссіею проектъ устава о наймѣ рабочихъ.

По проекту этого устава воспрещался наемъ въ работу дѣтей моложе 12-ти лѣтъ и хозяевамъ несовершеннолѣтнихъ вмѣнялось въ обязанность не изнурять ихъ занятіями, несвойственными ихъ возрасту и силамъ, и не только не препятствовать посѣщенію ими церкви и школы, въ свободное отъ занятій время, но и съ своей стороны побуждать ихъ къ исполненію этого. Кромѣ того, предполагено было составить особыя инструкціи относительно устройства и содержанія фабричныхъ заведеній, больничныхъ при нихъ помѣщеній и т. п., и, наконецъ, относительно помѣщенія, содержанія, а также религіознаго, школьнаго и нравственнаго образованія несовершеннолѣтнихъ рабочихъ и учениковъ.

Относительно несовершеннолѣтнихъ, работающихъ на фабрикахъ, предполагено было постановить, что тѣ изъ нихъ, которые имѣютъ отъ 12-ти до 14-ти лѣтъ, могутъ быть употребляемы на дневную работу не болѣе 8 часовъ, а на ночную— не болѣе 4 часовъ въ сутки. Несовершеннолѣтніе отъ 14-ти до 17-ти лѣтъ могли быть занимаемы работою днемъ не болѣе 10 часовъ въ сутки, а когда работа производится и днемъ и ночью, то не болѣе 8 часовъ, раздѣленныхъ пополамъ, т. е. 4 часа днемъ и 4 часа ночью. Ночная работа для рабочихъ, недостигшихъ 17-ти лѣтняго возраста, должна была быть во всякомъ случаѣ отдѣляема отъ дневной не менѣе какъ 8-ми часовымъ промежуткомъ. Въ число рабочихъ часовъ не должно входить время, потребное на завтракъ, обѣдъ, ужинъ и отдыхъ. Проектъ этотъ подвергнуть былъ пересмотру въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ, при чемъ число рабочихъ часовъ для малолѣтнихъ въ возрастѣ отъ 12-ти до 14-ти лѣтъ уменьшено съ 8 до 6, а для несовершеннолѣтнихъ отъ 14-ти до 17-ти лѣтъ, — съ 10 на 8 часовъ; ночная же работа для послѣднихъ опредѣлена въ 6 часовъ (вмѣсто 8). Но и этотъ проектъ не получилъ утвержденія, а переданъ былъ въ особую комиссію, учрежденную подъ предсѣдательствомъ графа Валуева. Въ составленномъ этою послѣднею комиссіею положеніи о наймѣ рабочихъ оставлены были безъ измѣненія принятыя въ проектѣ министерства внутреннихъ дѣлъ ограниченія относительно возраста и числа часовъ несовершенно-

лѣтнихъ рабочихъ, при чемъ на хозяевъ фабрикъ, заводовъ и другихъ промышленныхъ предпріятій съ значительнымъ числомъ рабочихъ возлагалось попеченіе о сохраненіи между рабочими порядка и о предоставленіи несовершеннолѣтнимъ рабочимъ возможности получать начальное образованіе. И этотъ проектъ, подобно предшествовавшимъ, не былъ тоже утвержденъ, такъ какъ было признано болѣе удобнымъ установить отдѣльное разсмотрѣніе, въ законодательномъ порядкѣ, вопросовъ, имѣющихъ особенно настоятельное значеніе (Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта 12-го мая 1880 года).

Такимъ образомъ, изъ вышеизложеннаго обзора дѣятельности различныхъ правительственныхъ комиссій оказывается, что всѣ онѣ признавали необходимость ограниченія возраста и числа часовъ работы малолѣтнихъ на фабрикахъ и въ другихъ промышленныхъ заведеніяхъ и принятія мѣръ для школьнаго образованія малолѣтнихъ рабочихъ.

Въ то время, какъ правительственныя комиссіи занимались составленіемъ различныхъ законопроектовъ о наймѣ рабочихъ, вопросъ о работѣ малолѣтнихъ на фабрикахъ и ихъ образованіи не переставалъ занимать общественное мнѣніе и обращалъ на себя вниманіе какъ правительственныхъ и земскихъ учрежденій, такъ и частныхъ лицъ и обществъ.

Такъ, въ 1874 г. владимірскій губернаторъ обратился къ мѣстной губернской земской управѣ съ предложеніемъ о необходимости опредѣлить наибольшее число часовъ работы на фабрикахъ для дѣтей и несовершеннолѣтнихъ и, кромѣ того, сдѣлать обязательнымъ для хозяевъ устройство при фабрикахъ школъ, въ которыхъ дѣти, работающія на фабрикахъ, получали бы хотя начальное образованіе. Это предложеніе вызвало нѣсколько разныхъ проектовъ уѣздныхъ земскихъ собраній.

По разсмотрѣніи предложеній уѣздныхъ земствъ, Владимірское губернское земское собраніе постановило ходатайствовать объ утвержденіи въ законодательномъ порядкѣ слѣдующихъ правилъ: 1) дѣтей до 14-ти-лѣтняго возраста для работъ на фабрики не принимать, чтобы они до этого времени могли продолжать ученіе въ школѣ, а отъ 14-ти до 17-ти-лѣтняго воз-

раста опредѣлить для работы 8 часовъ въ сутки, съ назначеніемъ рабочихъ часовъ днемъ и въ половинѣ этого времени двухъ часовъ отдыха, и 2) при тѣхъ фабрикахъ и заводахъ, гдѣ рабочихъ не менѣе 100 человекъ, обязать хозяевъ заведеній имѣть школы первоначальнаго образованія дѣтей рабочихъ.

Въ 1870 г. на происходившемъ въ С.-Петербургѣ во время всероссійской мануфактурной выставки первомъ сѣздѣ фабрикантовъ, заводчиковъ и лицъ, интересующихся отечественною промышленностію, былъ, между прочимъ, подвергнутъ обсужденію вопросъ о томъ, какія мѣры могутъ быть приняты для содѣйствія умственному и нравственному развитію рабочаго населенія. По разсмотрѣніи этого вопроса, сѣздомъ принята была слѣдующая резолюція: выразить желаніе, чтобы проектированное въ новомъ уставѣ о фабричной и заводской промышленности ограниченіе числа рабочихъ часовъ для взрослыхъ и малолѣтнихъ и самое допущеніе послѣднихъ къ работамъ было согласовано съ узаконеніями, состоявшимися въ то время по этому предмету въ другихъ государствахъ.

Затѣмъ для содѣйствія умственному и нравственному образованію рабочихъ сѣздъ полагалъ полезнымъ и желательнымъ: а) устройство фабрикантами и заводчиками начальныхъ школъ для дѣтей рабочихъ и работающихъ на фабрикахъ и заводахъ, съ преподаваніемъ въ нихъ черченія и рисованія; б) устройство земскими и городскими учрежденіями низшихъ техническихъ школъ и введеніе въ устроенныхъ уже ими школахъ черченія и рисованія; в) организацію при большихъ заводахъ и фабрикахъ и вообще въ промышленныхъ центрахъ воскресныхъ, праздничныхъ, а гдѣ возможно и вечернихъ классовъ для взрослыхъ рабочихъ.

Впослѣдствіи на происходившемъ въ С.-Петербургѣ въ 1875 г. сѣздѣ главныхъ по машиностроительной промышленности дѣятелей предложенъ былъ, между прочимъ, на обсужденіе сѣзда вопросъ: не признается ли полезнымъ привлечь машиностроительныхъ заводчиковъ къ участию въ расходахъ по образованію рабочихъ? По этому вопросу сѣздомъ приняты были слѣдующія резолюціи: ходатайствовать предъ правительствомъ: 1) о ско-

рѣйшемъ изданіи закона о работѣ мало- и несовершеннолѣтнихъ; 2) объ обложеніи всѣхъ фабрикъ, заводовъ и ремесленныхъ заведеній особымъ налогомъ въ размѣрѣ одного рубля въ годъ съ каждаго рабочаго, по среднему числу занимающихся на заводѣ или въ мастерской въ теченіе всего года рабочихъ, приблизительно на основаніяхъ, выработанныхъ постоянною комиссіею по техническому образованію при императорскомъ русскомъ техническомъ обществѣ; 3) объ облегченіи разрѣшенія фабрикантамъ и заводчикамъ открывать школы и чтенія, согласно съ имѣющимися на то узаконеніями и подъ ихъ отвѣтственностью; 4) о назначеніи имъ, въ случаѣ открытія при такихъ школахъ классовъ для рабочихъ съ спеціальными курсами по низшей математикѣ, черченію, физикѣ, механикѣ и химіи правительственнаго пособія въ размѣрѣ $\frac{1}{3}$ части всей стоимости содержанія этихъ школъ, и 5) о распространеніи на учащихся въ такихъ школахъ льготъ по воинской повинности, согласно съ ихъ программами.

(Признавая устройство при фабрикахъ, заводахъ и ремесленныхъ заведеніяхъ школъ, гдѣ бы малолѣтнія дѣти рабочихъ и малолѣтніе рабочіе, а также и взрослые могли обучаться грамотности и пріобрѣтать другія полезныя знанія, весьма желательнымъ, министерство финансовъ, съ своей стороны, предложило подвергнуть этотъ вопросъ подробному разсмотрѣнію членовъ Иваново-Вознесенскаго комитета торговли и мануфактуръ, который доставилъ отзывъ, что большинство участвовавшихъ въ обсужденіи этого вопроса въ комитетѣ лицъ высказалось въ пользу обязательнаго налога на фабрикантовъ и заводчиковъ для образованія рабочихъ.)

При этомъ комитетъ находилъ: 1) что, такъ какъ среди нашего рабочаго сословія грамотность развита слишкомъ слабо, то на первое время должны быть устроены начальныя школы, а со временемъ, при бѣльшемъ распространеніи грамотности, и техническія школы; 2) что поэтому проектированный налогъ долженъ пока обратиться только на начальныя школы; 3) что размѣръ налога признается необременительнымъ; 4) для взрослыхъ, по мнѣнію комитета, должны быть устроены на тѣ же

средства воскресные классы, чтенія и бесѣды; 5) плату съ пользующихся пособіемъ школы слѣдуетъ взимать, но въ очень маломъ размѣрѣ — по 1 р. въ годъ; 6) владѣльцевъ промышленныхъ заведеній слѣдуетъ освобождать отъ налога, когда будетъ прекращаться производство въ ихъ заведеніяхъ; 7) срокъ, предоставленный хозяевамъ на устройство школъ, должно установить 2-хъ-годовой; 8) въ счетъ рабочихъ слѣдуетъ принимать всѣхъ рабочихъ обоюго пола и всякаго возраста; 9) для наблюденія за ходомъ школъ всѣ фабриканты, участвующіе въ налогѣ, составляютъ изъ себя особый комитетъ; 10) обученіе дѣтей обоюго пола должно быть совмѣстное; для обученія же взрослыхъ учреждать воскресные классы, чтенія и бесѣды; 11) часы и порядокъ школьныхъ занятій установить такой, чтобы одной половинѣ рабочихъ были назначены утренніе, а другой послѣобѣденные часы, такъ какъ занятія въ школѣ безъ перерыва работъ невозможны, ибо въ такомъ случаѣ фабрикантамъ и заводчикамъ пришлось бы имѣть двойное число рабочихъ, посѣщающихъ школу, что значительно увеличило бы плату за трудъ, производимую въ настоящее время фабрикантами при одной смѣнѣ, не превышающей 12-ти часовъ; 12) несовершеннолѣтніе 15-ти лѣтъ должны быть освобождены отъ посѣщенія школы, но могутъ посѣщать воскресные классы и бесѣды вмѣстѣ съ взрослыми рабочими, и, наконецъ, 13) обязательное посѣщеніе школы установить только для тѣхъ малолѣтнихъ, которые не прошли курса народной школы.

(Изъ этого слѣдуетъ, что какъ правительственныя комиссіи, такъ и фабриканты признавали необходимымъ не только урегулировать трудъ малолѣтнихъ, но и обезпечить имъ возможность посѣщенія школъ, при чемъ послѣдному вопросу придано было весьма важное значеніе.) Въ виду этого мы считаемъ полезнымъ остановиться на трудахъ постоянной комиссіи по техническому образованію при императорскомъ русскомъ техническомъ обществѣ. Комиссія эта въ своихъ трудахъ въ 1874 году обратила особенное вниманіе на вопросъ о школахъ для малолѣтнихъ рабочихъ и полагала, что при слабомъ вообще развитіи у насъ школьнаго дѣла, при отсутствіи общаго обязатель-

наго обученія, спеціальныя мѣры къ устройству школъ для рабочихъ въ мѣстахъ значительнаго скопленія фабрикъ и заводовъ къ обезпеченію школъ денежными средствами представляются неотложно желательными и необходимыми.

Комиссія поставила себѣ для разрѣшенія принципиальный вопросъ: «обязаны ли хозяева фабрикъ, заводовъ и ремесленныхъ заведеній, пользующіеся услугами малолѣтнихъ, нести расходы по ихъ обученію?» и рѣшила его утвердительно. Загѣмъ, въ виду того, что подобное обязательство, распространенное на однихъ лишь хозяевъ, пользующихся работою дѣтей, могло бы, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, служить для нихъ побужденіемъ отказаться отъ пользованія дѣтскимъ трудомъ и что, употребляя однихъ взрослыхъ, слѣдовательно, уже обученныхъ рабочихъ, они пользовались бы плодами затратъ, понесенныхъ другими на ихъ образованіе — комиссія сочла справедливымъ распространить обязательное несеніе расходовъ на школы и на тѣ фабрики, заводы и ремесленные заведенія, которыя не пользуются дѣйствительно трудомъ малолѣтнихъ.

Въ отношеніи формы, въ которой хозяева могли бы нести расходы на устройство и содержаніе школъ, комиссія признала наиболѣе желательнымъ обязательное устройство и содержаніе школъ самими хозяевами, по крайней мѣрѣ при фабрикахъ и заводахъ. Возраженія фабрикантовъ были направлены противъ означеннаго обязательства, какъ общей принудительной мѣры, возлагающей на хозяевъ такія заботы и хлопоты, которыми они могутъ только тяготиться.

Другой путь — матеріальное участіе денежными взносами. Противъ него комиссія не встрѣтила возраженій: онъ многими фабрикантами и заводчиками прямо предлагался, какъ для нихъ наиболѣе удобный.

Признавъ, такимъ образомъ, наиболѣе обезпечивающимъ средствомъ для открытія и содержанія школъ для малолѣтнихъ рабочихъ установленіе особаго для этой цѣли налога, комиссія имѣла предъ собою двоякую форму обложенія: 1) пропорціональную числу рабочихъ на фабрикахъ, заводахъ и ремесленныхъ заведеніяхъ, слѣдовательно, въ видѣ одинаковой нормы

съ каждаго вообще рабочаго, и 2) пропорціональную общей суммѣ платъ, выдаваемыхъ хозяиномъ всѣмъ рабочимъ.

Большинство комиссіи высказалось за послѣдній способъ и признало, что для скорѣйшаго устройства школъ для малолѣтнихъ рабочихъ и обезпеченія ихъ дальнѣйшаго существованія, а также для открытія курсовъ для взрослыхъ рабочихъ, необходимо обложить хозяевъ фабрикъ, заводовъ и ремесленныхъ заведеній специальнымъ ежегоднымъ налогомъ, въ размѣрѣ отъ $\frac{1}{2}$ до 2⁰/₀ со всей суммы заработной платы.

Проектируя вышеуказанный налогъ, комиссія полагала, что тѣ фабриканты, которые на свои средства сами устроятъ школы и будутъ ихъ содержать, должны быть отъ такого налога избавлены, если устройство и веденіе ихъ будетъ признано цѣлесообразнымъ.

Труды всѣхъ этихъ комиссій завершились закономъ 1-го іюня 1882 года, который, вмѣстѣ съ позднѣйшими измѣненіями и дополненіями, имѣетъ силу и по настоящее время.

Узаконенія эти, составляющія нынѣ ст. 107—121 уст. промышленности, регулируютъ работу малолѣтнихъ въ возрастѣ отъ 12-ти до 15-ти лѣтъ. Имъ опредѣляется возрастъ, съ котораго малолѣтніе могутъ быть допущены къ работамъ (12-ти лѣтъ), продолжительность работъ (8 часовъ — при односмѣнныхъ работахъ и 9 часовъ — на фабрикахъ, работающихъ двумя смѣнами рабочихъ), а также праздничные дни, въ которые малолѣтніе не могутъ быть занимаемы работами. Для нихъ воспрещены ночныя работы вообще, а также указаны отдѣльныя работы и производства, къ которымъ малолѣтніе рабочіе не допускаются.

Въ отношеніи же школьнаго образованія малолѣтнихъ, на которое было обращено особенное вниманіе въ трудахъ различныхъ комиссій, нынѣ дѣйствующія законоположенія указываютъ лишь на право фабрикантовъ открывать школы для малолѣтнихъ рабочихъ, при чемъ открытіе и содержаніе ихъ не вмѣняется имъ въ обязанность, равно какъ не установлено никакого сбора на эти школы. Такимъ образомъ, вопросъ о школьномъ обученіи малолѣтнихъ остается и по настоящее время открытымъ. ↗