

## ГЛАВА ВТОРАЯ.

---

### Нормированіе рабочаго времени.

---

#### § 12.

##### Общая постановка вопроса. Работа малолѣтнихъ, подростковъ и дѣтей.

Едва ли въ какомъ-либо иномъ отношеніи зависимость рабочихъ отъ предпринимателей сказывалась такъ рѣзко, какъ въ отношеніи продолжительности рабочаго времени. Въ этомъ вопросѣ свобода соглашеній нанимателей и рабочихъ могла менѣе всего вліять на уменьшеніе продолжительности работъ. Всякое промышленное предпріятіе устанавливаетъ одинаковое для всѣхъ рабочихъ распределеніе рабочаго времени, а конкуренція требуетъ, чтобы продолжительность работъ въ промышленныхъ заведеніяхъ каждой отрасли производства была одинаковой. Такимъ образомъ, не только отдельные рабочіе, при наймѣ ихъ, лишены возможности вліять на уменьшеніе продолжительности рабочаго времени, но и отдельные предприниматели не могутъ ставить себя въ менѣе выгодныя условія конкуренціи сокращеніемъ продолжительности работъ, если сокращеніе это не является мѣрой общей для всей промышленности. Очевидно, регулированіе рабочаго времени является задачей законодатель-

ной регламентації и государственного вмѣшательства. Даже въ тѣхъ странахъ, гдѣ организованы рабочіе союзы, эти послѣдніе оказывались недостаточно сильными въ разрѣшеніи этого вопроса потому, что сокращеніе рабочаго времени только тогда встрѣчается наименьшее сопротивленіе со стороны предпринимателей, когда оно является мѣрой общей для всей промышленности.

Отдельные рабочіе не могутъ внести никакихъ измѣненій въ тотъ порядокъ чрезмѣрной продолжительности труда и вредныхъ для здоровья занятій, который установленъ въ промышленныхъ заведеніяхъ. Они могутъ имѣть лишь выборъ согласиться на существующія въ данномъ предпріятіи условія или не согласиться; но и эта свобода выбора является призрачной: недостатокъ въ средствахъ существованія принуждаетъ ихъ соглашаться на всякія условія. Въ случаяхъ, когда одна часть предпринимателей и соглашается, въ силу какихъ-либо побужденій, сократить рабочее время, то всегда будетъ существовать другая часть, которая этого не сдѣлаетъ, а будетъ преслѣдовать материальные интересы. Таковое положеніе принуждаетъ предпринимателей отказываться отъ такихъ мѣроприятій въ пользу рабочихъ, которые вліяютъ на издержки производства и нарушаютъ условія конкуренціи.

Въ первой части книги мы подробно изложили борьбу предпринимателей петербургскаго и московскаго района, которая подтверждается, что государственное регулированіе не только рабочаго времени, но и другихъ вопросовъ, является у насъ наиболѣе удобнымъ и притомъ единственнымъ способомъ, свободнымъ отъ тѣхъ послѣствій, къ которымъ приводитъ борьба самихъ рабочихъ съ ихъ нанимателями. Конечно, приоритетъ законодательныхъ нормъ къ измѣняющимся и притомъ различнымъ въ отдельныхъ отрасляхъ промышленности условіямъ — задача не легкая; къ тому же законодательные нормы не должны нарушать ни интересовъ рабочихъ, ни интересовъ промышленности. Интересы рабочихъ требуютъ, чтобы продолжительность рабочаго дня не была чрезмѣрной, но чтобы въ то же время сокращеніе его не повлекло за собою уменьшенія ихъ заработковъ.

Государство, устанавливая законодательное регулирование рабочего времени, имѣть въ виду, главнымъ образомъ, устраненіе поводовъ къ столкновеніямъ между рабочими и предпринимателями, неизбѣжныхъ въ тѣхъ случаяхъ, когда оно не принимаетъ на себя разрѣшенія этого вопроса. Вмѣстѣ съ этимъ достигается и другая цѣль: охрана жизни и здоровья рабочихъ. Иногда къ этимъ побужденіямъ присоединяются и мотивы экономического свойства: поставить всѣхъ предпринимателей въ одинаковыя въ отношеніи продолжительности работъ условія конкуренціи. Тѣ или иные цѣли, преслѣдуемыя законами о рабочемъ времени, находятъ себѣ довольно полное выраженіе въ ихъ содержаніи, по которому и можно судить, что, именно, преслѣдовалось при изданіи того или иного закона.

Задача законодательствъ, регулирующихъ рабочее время, весьма сложна. Постановленіями о рабочемъ времени разрѣщаются нижеслѣдующіе главнѣйшіе вопросы:

- 1) группировка рабочихъ по возрастамъ и въ отношеніи половъ;
- 2) группировка производствъ въ отношеніи вреда, причиняемаго рабочимъ, и вообще въ отношеніи всѣхъ неблагопріятныхъ условій труда;
- 3) группировка производствъ, дѣйствующихъ непрерывно по причинамъ техническаго свойства;
- 4) установленіе нормъ и распределеніе рабочаго времени для отдельныхъ категорій рабочихъ и производствъ;
- 5) условія производства ночныхъ работъ;
- 6) регулированіе воскреснаго и праздничнаго отдыха и
- 7) условія производства сверхурочныхъ работъ.

Вмѣстѣ съ этимъ, законы, регулирующіе трудъ малолѣтнихъ рабочихъ, касаются и школьнаго обучения ихъ.

Изъ этого перечня вопросовъ, затрагиваемыхъ законодательствами о рабочемъ времени, видно, насколько сложна и разнообразна разрѣшаемая ими задача. Законодательныя нормы не могутъ исчерпать эти вопросы во всей ихъ сложности, а также предусмотрѣть всѣ возможные въ сферѣ ихъ примѣненія случаи. Поэтому во всѣхъ государствахъ, гдѣ рабочее время

регулируется законодательнымъ порядкомъ, административной власти предоставляется широкое право издавать дополнительные къ закону постановления, а также самостоятельно разрешать некоторые изъятия и отступления отъ закона. Ни въ одномъ изъ вопросовъ, разрешаемыхъ фабричнымъ законодательствомъ, администраціи не предоставляется столь широкихъ полномочий, какъ въ вопросѣ объ урегулированіи рабочаго времени.

Вопросъ этотъ усложняется еще тѣмъ, что въ тѣсной и непосредственной связи съ продолжительностью труда рабочихъ находится и продолжительность работы самихъ промышленныхъ заведеній, а потому интересы охраны здоровья рабочихъ сплетаются съ экономическими интересами промышленности и даже всего государства. Легко себѣ представить послѣдствія закона, внезапно воспретившаго производство ночныхъ работъ въ тѣхъ странахъ, где онъ практикуются въ широкой степени; подобная мѣра вызвала бы весьма замѣтное сокращеніе производства, удорожаніе изделий и создала бы значительный спросъ на капиталы для расширенія промышленныхъ заведеній. Поэтому разрешеніе этого вопроса требуетъ извѣстной осторожности, а копечная цѣль достигается обыкновенно цѣлью рядомъ послѣдовательныхъ законодательныхъ актовъ.

Въ высшей степени важное значение имѣютъ способы, расположаемые государствомъ для установлнія нормъ рабочаго времени. Каковы бы ни были поводы и причины, создающіе необходимость издания законовъ о рабочемъ времени, эти послѣдніе стремятся положить извѣстные предѣлы чрезмѣрному и изнурительному труду рабочихъ. Эта цѣль можетъ быть достигнута однимъ изъ трехъ нижеуказанныхъ способовъ:

1) ограниченіемъ продолжительности работъ самихъ промышленныхъ заведеній и, въ частности, воспрещеніемъ производства работъ по ночамъ и праздникамъ;

2) лишеніемъ рабочихъ права работать болѣе определенныхъ въ законѣ часовъ въ сутки, съ возложеніемъ непосредственнаго надзора за соблюдениемъ постановленій закона на завѣдующихъ промышленными заведеніями, которые и считаются

отвѣтственными за предоставление рабочимъ возможности работать сверхъ установленныхъ нормъ и

3) ограничениемъ права фабрикантовъ нанимать рабочихъ на работы, продолжительность и распределение которыхъ превышаетъ установленные закономъ нормы.

Каждый изъ перечисленныхъ способовъ имѣеть свои особенности, достоинства и недостатки, которые дѣлаютъ наиболѣе примѣнимымъ тотъ или другой способъ, въ зависимости отъ совокупности условій, въ которыхъ поставлены рабочіе и промышленность страны.

Ограничениемъ продолжительности работъ самихъ промышленныхъ заведеній, конечно, проще всего достигается нормирование труда рабочихъ. Если промышленнымъ заведеніямъ воспрещается начинать и кончать работы раньше и позднѣе определенного времени, то само собою разумѣется, что этими предѣлами ограничивается и продолжительность труда рабочихъ. Исполненіе закона, подобнымъ образомъ регулирующаго рабочее время, можетъ быть обеспечено известными карательными мѣрами, ибо обнаруженіе нарушеній закона не представляеть никакихъ затрудненій. Этимъ способомъ, между прочимъ, достигается и полное равенство условій конкуренціи, создаваемое для всей промышленности, что имѣеть весьма важное значеніе, ибо ничѣмъ не ограниченная продолжительность работъ промышленныхъ заведеній побуждаетъ отдѣльныхъ предпринимателей къ возможно болѣйшой эксплоатации фабрикъ, что создаетъ имъ преимущества въ явный ущербъ интересамъ прочихъ фабрикантовъ, ограничивающихъ работу въ принадлежащихъ имъ промышленныхъ заведеніяхъ. Такое различие въ продолжительности работъ фабрикъ, неблагопріятно отражающееся на интересахъ лучшей части предпринимателей, наблюдалось и наблюдалось и въ настоящее время у насъ въ петербургскомъ и московскомъ районахъ. Мы видѣли, что петербургскіе фабриканты своими многочисленными ходатайствами о законодательномъ регулированіи труда малолѣтнихъ, подростковъ и взрослыхъ рабочихъ стремились ограничить продолжительность работъ самихъ фабрикъ.

Но, съ другой стороны, ограничение суточной работы промышленныхъ заведеній не всегда возможно: есть цѣлый рядъ производствъ, требующихъ по своимъ свойствамъ непрерывности. Въ отношеніи же нашей промышленности, при существующей у насъ трудности привлечения капиталовъ въ промышленность и дорогоизнѣ двигателей, машинъ и вообще орудій производства, — вслѣдствіе недостаточного развитія у насъ машиностроенія, — стремленіе къ возможно интенсивной эксплоатациі этихъ машинъ, т. е. къ наиболѣе продолжительной работѣ фабрикъ, находитъ себѣ нѣкоторое оправданіе. Во всякомъ случаѣ, рѣзкое сокращеніе того времени, въ теченіе которого дозволяются работы на фабрикахъ, могло бы имѣть неблагопріятныя послѣдствія.

По второму способу рабочіе лишаются права работать дольше опредѣленныхъ закономъ нормъ. При этомъ способѣ въ нѣкоторыхъ случаяхъ можно наблюдать несправедливость, обращенную къ самимъ же рабочимъ, труду которыхъ ставится опредѣленный предѣлъ, безъ принятія въ соображеніе совокупности всѣхъ бытовыхъ обстоятельствъ жизни рабочаго. Эти обстоятельства въ нѣкоторыхъ случаяхъ могутъ ставить рабочихъ въ такія положенія, при которыхъ имъ пришлось бы сокращать необходимыя потребности жизни вслѣдствіе невозможности восполнить усиленной работой свой заработокъ. Отвѣтственность за допущеніе рабочихъ къ работамъ съ нарушеніемъ нормъ закона при этомъ способѣ нормированія рабочаго времени возлагается на администрацію промышленныхъ заведеній. Однако же, надзоръ со стороны правительственныхъ органовъ за тѣмъ, чтобы отдельные рабочіе не работали дольше установленныхъ нормъ, довольно затруднителенъ, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда усиленныя работы производятся съ согласія самихъ же рабочихъ. Нѣть сомнѣній въ томъ, что рабочіе въ общей массѣ вполнѣ сочувствуютъ всякому ограниченію рабочаго времени, но въ тѣхъ случаяхъ, когда, хотя бы въ силу особыхъ обстоятельствъ, нѣкоторые изъ нихъ, изыскивая средства къ существованію, непринужденно пожелали бы усилить свой трудъ и встрѣтили бы къ этому препятствіе со стороны закона, они

въ правѣ были бы усмотрѣть въ этомъ законѣ не защиту, а стѣсненіе располагать своимъ трудомъ свободно, примѣняясь къ исключительно сложившимъ обстоятельствамъ, которыхъ подобнымъ закономъ не могутъ быть приняты во вниманіе. Этимъ способомъ у насъ нормировано рабочее время малолѣтнихъ рабочихъ, а также и ночныхъ работы подростковъ и женщинъ.

Наконецъ, рабочее время можетъ быть нормировано закономъ постольку, поскольку оно является предметомъ соглашенія нанимателей и рабочихъ<sup>1)</sup>). По этому способу ограничивается право нанимателей включать по своему усмотрѣнію въ договоры найма рабочихъ произвольныя условія въ отношеніи продолжительности и распределенія рабочаго времени. Это послѣднее является важнѣйшимъ и притомъ необходимымъ условіемъ всякаго договора найма рабочихъ. Нормируя это условіе найма, законъ ставить определенные предѣлы лишь тому времени, въ теченіе котораго рабочій обязанъ, въ силу договора найма, производить работы. По нашимъ законамъ начало, окончаніе и перерывы въ работахъ должны быть указаны въ правилахъ внутренняго распорядка, утверждаемыхъ фабричною инспекціей для каждого промышленного заведенія отдельно. При этомъ условіи такой наемъ рабочихъ, по которому они обязаны были бы производить болѣе продолжительныя работы, чѣмъ это указано въ законѣ и въ согласованныхъ съ ними правилахъ внутренняго распорядка, не можетъ имѣть мѣста. Воспрещая нанимателямъ производить наемъ рабочихъ на болѣе продолжительное, чѣмъ указанное въ законѣ, время, законъ дозволяетъ имъ занимать рабочихъ работами и въ сверхурочное время лишь по соглашенію съ ними, при чѣмъ соглашеніе это лишено значенія и силы договоровъ, ибо право рабочихъ отказаться отъ производства сверхурочныхъ работъ не можетъ быть ничѣмъ стѣснено.

Такимъ образомъ, послѣднимъ способомъ нормированія рабочаго времени черезъ договоры найма ограничивается лишь право нанимателей принуждать рабочихъ работать сверхъ указанныхъ

---

<sup>1)</sup> Такимъ образомъ нормировано у насъ рабочее время взрослыхъ рабочихъ (законъ 2-го июня 1897 г.).

въ законѣ нормъ, право же рабоихъ производить работы во всякое время ничѣмъ не стѣсняется. При такихъ условіяхъ практическое значеніе закона, нормирующаго этимъ способомъ рабочее время, во многомъ зависитъ отъ того, насколько рабочие сами въ состояніи будутъ ограничивать свой трудъ лишь производствомъ работъ въ урочное время. Несомнѣнно, такой нормировкой рабочаго времени до нѣкоторой степени вызывается самодѣятельность рабочихъ и ихъ самозащита, освобождая правительственную власть отъ излишней опеки надъ ними. Роль этой власти сводится въ этомъ дѣлѣ лишь къ согласованію договоровъ найма съ закономъ и къ возможному огражденію рабочихъ отъ давленія нанимателей, производимаго съ цѣлью принужденія рабочихъ производить работы въ сверхурочное время.

Въ отношеніи труда дѣтей, подростковъ и женщинъ государства держатся особой политики, ибо эти категоріи рабочихъ нуждаются въ безусловной защите со стороны закона. Вынужденные работать въ силу нужды или по волѣ лицъ, отъ которыхъ они зависятъ, они не могутъ ограждать себя отъ чрезмѣрной продолжительности рабочаго времени. При отсутствіи защиты со стороны закона, положеніе ихъ, какъ это обнаруживается исторія, оказывается въ высшей степени неблагопріятнымъ и эксплоатація ихъ силъ и здоровья не знаетъ предѣловъ. Помимо того, что они лишены всякой возможности противодѣйствовать этой эксплоатаціи, организмъ дѣтей и женщинъ нуждается въ особой защите, ибо вредныя условія фабричного труда вліяютъ на нихъ гибельнѣ, чѣмъ на взрослыхъ мужчинъ. Нѣть никакого сомнѣнія, что работа дѣтей, подростковъ и женщинъ въ промышленныхъ заведеніяхъ есть великое зло, порожденное условіями промышленности. Работа дѣтей и женщинъ на фабрикахъ и корыстная эксплоатація ея родителями, мужьями и нанимателями составляютъ недугъ, сопутствующій успѣхамъ промышленности и составляющій неизбѣжное послѣдствіе, между прочимъ, современной техники, превращающей домашнія и ручныя ремесла и промыслы въ крупную промышленность. Всѣ европейскія государства уже давно борются съ этимъ экономи-

ческимъ и соціальнымъ зломъ правительственныймъ вмѣшательствомъ и давленіемъ закона на реальнуу дѣйствительность.

Здѣсь болѣе, чѣмъ-гдѣ либо, государство имѣть право и обязанность поставить свободу труда извѣстные предѣлы. Въ настоящее время во всѣхъ почти культурныхъ странахъ трудъ рабочихъ этихъ категорій пользуется защитой закона; нельзя того же сказать про трудъ взрослыхъ рабочихъ, который нормируется законодательнымъ путемъ лишь во Франціи (12 час.), Швейцаріи (11 час.), Австріи (11 час.) и Россіи ( $11\frac{1}{2}$  час.).

Нашъ уставъ о промышленности регулируетъ трудъ малолѣтнихъ рабочихъ на фабрикахъ, заводахъ и мануфактурахъ въ ст. 107—121. Весьма важное значеніе имѣеть возрастъ дѣтей, по достижениій котораго имъ разрѣшается работать въ промышленныхъ заведеніяхъ. Соображая, съ точки зрѣнія необходимости участія въ извѣстныхъ отрасляхъ промышленного труда дѣтей моложе 12-ти лѣтъ, собранная фабричною инспекціею статистическія данныя, Государственный Совѣтъ нашелъ, что промышленность наша вовсе не нуждается въ приложеніи труда малолѣтнихъ въ столь раннюю пору ихъ жизни. Такой выводъ вполнѣ подтверждается и свидѣтельствомъ чиновъ фабричной инспекції. Съ другой стороны, Государственный Совѣтъ нашелъ, что фабричная работа является наименѣе удобною и желательною формою призрѣнія малолѣтнихъ, имѣющихъ всего 10 или 11 лѣтъ отъ роду. Не слѣдуетъ забывать, что 12-ти-лѣтній возрастъ избранъ былъ въ 1882 г., какъ наименьшая норма для допущенія къ фабричному труду, по весьма уважительнымъ соображеніямъ. По единогласному свидѣтельству науки и практики, работа на фабрикахъ и заводахъ, хотя бы въ самыхъ необременительныхъ ея видахъ, дѣйствуетъ разрушительно на физическое развитіе и здоровье дѣтей, недостигшихъ указанного возраста. Въ то же время пребываніе въ средѣ взрослыхъ фабричныхъ рабочихъ, далеко не всегда отличающихся строгостью нравовъ, причиняетъ явный, нарѣдко непоправимый вредъ нравственности дѣтей. Такимъ образомъ, призрѣніе дѣтей, путемъ зачисленія ихъ въ фабричные рабочіе, покупалось бы слишкомъ дорогою цѣною пожертвованія ихъ здоровьемъ и нравственнымъ

развитіемъ. Между тѣмъ, не можетъ подлежать сомнѣнію, что при ничтожности числа подобныхъ малолѣтнихъ, по сравненію съ количествомъ и средствами промышленныхъ заведеній, тѣ изъ представителей фабричной промышленности, которые одушевлены искреннимъ желаніемъ оказать помощь нуждающимся въ ней дѣтямъ, всегда будутъ имѣть возможность доставить послѣднимъ занятія, болѣе отвѣчающія ихъ нѣжному возрасту и не подрывающія здоровья и нравственныхъ силъ призываемыхъ. По этимъ соображеніямъ Государственный Совѣтъ и остановился на допущеніи къ работамъ дѣти, уже достигшихъ 12 лѣтъ, съ тѣмъ, чтобы дѣти, недостигшія указанного возраста, къ работамъ въ промышленныхъ заведеніяхъ не допускались<sup>1)</sup>. Покровительствомъ этихъ правилъ пользуются рабочіе лишь въ возрастѣ отъ 12-ти до 15-ти лѣтъ. Такимъ образомъ, предѣльнымъ возрастомъ, по достижениіи котораго рабочій перестаетъ быть малолѣтнимъ и лишается покровительства этихъ правилъ, являются 15 лѣтъ<sup>2)</sup>. Въ возрастѣ 12—15-ти лѣтъ малолѣтніе не могутъ быть занимаемы работою болѣе восьми часовъ въ сутки<sup>3)</sup>, при чемъ работа не должна продолжаться болѣе четырехъ часовъ сряду. Эти же малолѣтніе могутъ быть занимаемы работою и до шести часовъ сряду, но съ тѣмъ, чтобы въ такомъ случаѣ общая продолжительность ихъ работы не превышала шести часовъ въ сутки. Въ тѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ введенена восемнадцатичасовая непрерывная дневная работа двумя сменами, малолѣтніе въ возрастѣ отъ 12-ти до 15-ти лѣтъ могутъ быть занимаемы работою въ теченіе девяти часовъ въ сутки, при чемъ работа не должна продолжаться болѣе четырехъ съ половиною часовъ сряду. Это изъятіе изъ общаго правила, устанавливающаго восьмичасовую продолжительность работъ мало-

<sup>1)</sup> Въ Италии къ работамъ допускаются дѣти, достигшія 9 лѣтъ, въ Испаніи и Даніи—10, Англіи 11, въ Швеціи, Бельгіи, Голландіи и Венгріи—12, во Франціи и Германіи—13, а въ Швейцаріи и Австріи—14 лѣтъ.

<sup>2)</sup> Въ Португаліи и Италіи—12 лѣтъ, во Франціи—16, а въ прочихъ странахъ—14 лѣтъ.

<sup>3)</sup> Въ Испаніи—5 час., въ Англіи—5½, въ Германіи, Даніи, Швеціи, Норвегіи и Португаліи—6, Италіи—8 и Франціи—10 часовъ.

лѣтнихъ, допущено въ интересахъ мануфактуръ, на которыхъ практикуется восемнадцатичасовая непрерывная работа двумя сменами рабочихъ.

Ночная работа малолѣтнимъ воспрещена, при чмъ ночнымъ временемъ считается промежутокъ между девятю часами вечера и пятью часами утра. Въ тѣхъ же промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ введена восемнадцатичасовая непрерывная дневная работа двумя сменами рабочихъ, ночное время, въ теченіе котораго не должны быть допускаемы къ работе малолѣтніе, считается отъ десяти часовъ вечера до четырехъ часовъ утра.

Особое изъятіе сдѣлано для стеклянаго производства, въ которомъ допускается занятіе малолѣтнихъ ночными работами до шести часовъ въ сутки, но съ тѣмъ, чтобы въ продолженіе слѣдующаго рабочаго дня малолѣтніе не были допускаемы къ работе ранѣе истечения двѣнадцати часовъ со времени освобожденія ихъ отъ работы, производившейся въ ночное время.

Малолѣтнимъ воспрещено также производить работы въ праздничные дни, къ числу которыхъ отнесены воскресенья и высокоторжественные дни. Это постановленіе, однако же, теряетъ всякое значеніе, ибо присутствіемъ по фабричнымъ дѣламъ предоставлено право разрѣшать занятіе работами малолѣтнихъ въ тѣ воскресные и высокоторжественные дни, въ которые въ промышленномъ заведеніи производятся работы взрослыми лицами. Очевидно, изъятіе это должно быть допущено для всѣхъ безъ исключенія промышленныхъ заведеній, ибо трудъ малолѣтнихъ рабочихъ находится въ непрерывной связи съ трудомъ взрослыхъ рабочихъ. Съ изданіемъ закона 2-го июня 1897 г., для малолѣтнихъ рабочихъ стало обязательнымъ празднованіе тѣхъ дней, въ которые не могутъ быть занимаемы взрослые рабочіе. Къ числу таковыхъ отнесены всѣ воскресные и нижеслѣдующіе дни: 1-го и 6-го января, 2-го февраля, 25-го марта, 6-го и 15-го августа, 8-го и 14-го сентября, 21-го ноября, 25-го и 26-го декабря, пятокъ и суббота страстной недѣли, понедѣльникъ и вторникъ пасхальной недѣли, день Вознесенія Господня и второй день праздника Сопствія Св. Духа.

Малолѣтнихъ воспрещается допускать къ такимъ производствамъ или входящимъ въ составъ ихъ отдельнымъ работамъ, которыя, по своимъ свойствамъ, вредны для здоровья малолѣтнихъ или должны быть признаваемы для нихъ изнурительными. Указаніе такого рода заводовъ, фабрикъ, мануфактуръ и отдельныхъ работъ, а также опредѣленіе возраста, до котораго трудъ малолѣтнихъ рабочихъ на нихъ не допускается, представляется главному по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствію<sup>1)</sup>). Въ изданный на основаніи этого постановленія списокъ производствъ и отдельныхъ операций включено значительное число работъ, къ производству которыхъ малолѣтніе, недостигшиe 15-ти-лѣтняго возраста, безусловно не допускаются. При составленіи этого списка было принято въ соображеніе не только самое свойство отдельныхъ работъ, но также и вредъ для малолѣтнихъ отъ той обстановки, при которой работа производится, ибо фабричная работа можетъ вредно отражаться на здоровье малолѣтнихъ не столько отъ свойствъ производимыхъ ими работъ, но, главнымъ образомъ, отъ вредной гигіенической обстановки вообще.

Этимъ собственно и исчерпываются тѣ постановленія закона, которыя относятся до найма и работы малолѣтнихъ рабочихъ. Въ развитіе этихъ постановленій въ административномъ порядке могутъ быть издаваемы обязательныя для владельцевъ промышленныхъ заведеній правила. Правила эти вошли въ наказъ чинамъ фабричной инспекціи и касаются, собственно, надзора за исполненіемъ постановленій закона, а потому и будуть нами разсмотрѣны въ третьей части книги.

Въ томъ же раздѣлѣ устава о промышленности «о наймѣ малолѣтнихъ на работы» содержатся и постановленія о школьномъ обученіи ихъ. Владѣльцамъ промышленныхъ заведеній предоставляется право открывать при нихъ школы для первоначального обучения малолѣтнихъ рабочихъ. Эти владѣльцы обязаны тѣмъ изъ числа работающихъ въ ихъ заведеніяхъ ма-

<sup>1)</sup> До изданія закона 7-го іюня 1899 г. право это было предоставлено взаимному соглашенію министровъ финансовыхъ и внутреннихъ дѣлъ.

лолѣтнихъ, которые не имѣютъ свидѣтельства объ окончаніи курса, по крайней мѣрѣ, въ одноклассномъ народномъ или равномъ ему училищѣ, предоставлять возможность посѣщать школы, открываемыя при промышленныхъ заведеніяхъ, или же находящіяся вблизи послѣднихъ народныя училища, не менѣе трехъ часовъ ежедневно или восемнадцати часовъ въ недѣлю. Рядомъ другихъ постановленій затрагиваются вопросы о приспособленіи для малолѣтнихъ народныхъ училищъ, о порядкѣ ихъ обученія и посѣщенія ими этихъ школъ и проч. На разсмотрѣніи ихъ мы останавливаться не будемъ, ибо всѣ постановленія о школьномъ обученіи малолѣтнихъ не дали никакихъ практическихъ результатовъ. Необходимость для фабрикантовъ открытия школъ, а также слишкомъ значительная продолжительность допущенныхъ для малолѣтнихъ работъ (8 и 9 часовъ) служать тому причиной, а потому и въ настоящее время работы на фабрикахъ являются весьма часто причиной, лишающей малолѣтнихъ возможности получить хотя бы начальное образование. Уменьшеніе числа рабочихъ часовъ для тѣхъ малолѣтнихъ, которые не получили начального образованія или даже полное запрещеніе такимъ лицамъ приступать къ работамъ ранѣе 15-ти лѣтъ, несомнѣнно, побудило бы фабрикантовъ, пользующихся трудомъ малолѣтнихъ, къ открытию школъ.

Исполненіе постановленій о работѣ малолѣтнихъ обеспечивается особой карательной статьей (1404<sup>1</sup> ул. нак.), по которой завѣдующіе промышленными заведеніями за неисполнение этихъ постановленій подвергаются аресту не свыше одного мѣсяца или штрафу до 100 рублей.

Трудъ *подростковъ и женщинъ* регулируется нашимъ закономъ лишь въ отношеніиочныхъ работъ, денные же работы вѣхъ вообще рабочихъ, достигшихъ пятнадцатилѣтняго возраста нормируются какъ работы взрослыхъ рабочихъ. Подростками признаются лица въ возрастѣ отъ 15-ти до 17-ти лѣтъ. Подросткамъ и всемъ вообще лицамъ женского пола воспрещены работы между 9 часами вечера и 5 часами утра въ промышленныхъ заведеніяхъ, учрежденныхъ для производствъ: хлопчатобумажного, полотняного, шерстяного, льнопрядильного, льно-

трепальнаго и смѣшанныхъ тканей (ст. 122). Дѣйствіе этого ограниченія можетъ быть распространено въ административномъ порядкѣ и на другія, сверхъ указанныхъ, промышленныя заведенія. Въ этомъ порядке было воспрещено производство ночныхъ работъ указаннмъ лицамъ въ заведеніяхъ, занимающихся обработкою джута, пеньки и шелка, а также на спичечныхъ фабрикахъ.

Въ тѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ введена 18-ти часовая непрерывная дневная работа двумя смѣнами рабочихъ, ночное время, въ теченіе котораго не должны быть допускаемы къ работѣ подростки и женщины, считается отъ десяти часовъ вечера до четырехъ часовъ утра.

Въ случаяхъ особо уважительныхъ (каль-то: послѣ продолжительной, вызванной несчастіемъ, остановки работы на фабрикѣ или при усиленномъ поступлениі на нее заказовъ передъ ярмарками), присутствія по фабричнымъ дѣламъ могутъ разрѣшать подросткамъ въ возрастѣ отъ 15-ти до 17-ти лѣтъ и лицамъ женскаго пола работу въ ночное время въ тѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ таковая этимъ лицамъ воспрещена, съ тѣмъ, чтобы въ теченіе каждого слѣдующаго за ночною работою дня лица эти не были допускаемы къ работѣ ранѣе полудня. Сверхъ того, присутствіямъ этимъ предоставлено право разрѣшать подросткамъ и женщинамъ ночные работы въ вышеупомянутыхъ заведеніяхъ, когда эти работы исполняются ими одновременно и совмѣстно съ главами ихъ семействъ. Это право дѣлать изъятія предоставлено присутствіямъ въ видахъ огражденія основъ семейной жизни, которая могла быть поколеблены такимъ порядкомъ, по которому мужья остаются дома лишь тогда, когда жены ихъ заняты работами на фабрикѣ и наоборотъ.

Въ губерніяхъ Царства Польскаго воспрещается женщинамъ заниматься подземными работами въ рудникахъ, копяхъ и каменоломняхъ.

Исполненіе всѣхъ этихъ постановленій о работѣ подростковъ и женщинъ обезпечивается той же ст. 1404<sup>1</sup> ул. нак., по которой завѣдующіе фабриками за неисполненіе этихъ поста-

новленій подвергаются аресту до мѣсяца или штрафу не свыше 100 рублей.

Изъ разсмотрѣнія постановленій, регулирующихъ работы малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ, видно, что нормированіе работы этихъ лицъ достигается ограниченіемъ ихъ правъ, при чёмъ надзоръ за исполненіемъ этихъ постановленій возложенъ на завѣдующихъ фабриками, которые и считаются отвѣтственными за допущеніе этихъ лицъ къ работамъ въ нарушеніе постановленій закона. Лицамъ этимъ, следовательно, безусловно воспрещено производство работъ сверхъ нормъ, установленныхъ закономъ — особенность, рѣзко отличающая законъ о работѣ малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ отъ закона 2-го июня 1897 г., нормирующего работы взрослыхъ рабочихъ и ни въ какомъ отношеніи не ограничивающаго права самихъ рабочихъ. Это различіе можетъ быть признано вполнѣ цѣлесообразнымъ, ибо малолѣтніе, подростки и женщины нуждаются въ болѣе сильной защитѣ со стороны закона, чѣмъ взрослые рабочіе.

Малолѣтніе, подростки и женщины находятъ наибольшее примѣненіе своего труда на мануфактурахъ. Трудъ этихъ категорій рабочихъ находится на мануфактурахъ въ непосредственной связи и зависимости отъ труда мужчинъ, а потому нормированіемъ труда женщинъ и дѣтей въ значительной степени регулируется и работа самихъ промышленныхъ заведеній. Для того, чтобы заведенія эти не могли быть поставлены закономъ, регулирующимъ работу женщинъ и дѣтей, въ такое положеніе, при которомъ фабрики принуждены были бы отказаться отъ услугъ этихъ категорій рабочихъ, законъ допускаетъ нѣкоторыя отступленія отъ основныхъ требованій, имъ устанавливаемыхъ, при чёмъ особое вниманіе удѣлено восемнадцати часовой непрерывной работѣ фабрикъ. Такая работа поощряется закономъ въ виду того, что она производится двумя сменами рабочихъ (съ 4-хъ часовъ утра до 1 ч. дня и съ 1 ч. дня до 10-ти ч. вечера) и что поэтому продолжительность работы для рабочихъ достигаетъ лишь 9-ти часовъ въ сутки, — норма, болѣе благопріятная для рабочихъ, чѣмъ установленная закономъ 2-го июня 1897 г.

Постановлениями о работѣ малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ существенно былъ измѣненъ порядокъ производства работы на самихъ фабрикахъ; еще въ болѣеющей степени онъ былъ измѣненъ закономъ 1897 г. Поэтому съ значеніемъ этихъ всѣхъ постановлений въ отношеніи произведенныхъ ими измѣненій въ распределеніи работы на фабрикахъ мы ознакомимся при разсмотрѣніи работы взрослыхъ рабочихъ по закону 2-го юня 1897 г.

---

### § 18.

#### Работа взрослыхъ рабочихъ.

Прежде чѣмъ приступить къ разсмотрѣнію тѣхъ ограничений, которыя установлены закономъ 2-го юня 1897 г., необходимо выяснить, какое мѣсто занимаетъ этотъ законъ въ ряду прочихъ постановлений, регулирующихъ наемъ рабочихъ на фабрики и заводы. Мы уже говорили, что законъ 1897 г. прямо не нормируетъ дѣйствительного рабочаго времени, а достигаетъ этого косвеннымъ образомъ, ограничивая определенными нормами право фабрикантовъ включать по своему усмотрѣнію въ договоры найма рабочихъ произвольныя условія продолжительности и распределенія рабочаго времени. Такое разрѣшеніе этого вопроса находится въ полномъ соотвѣтствии съ прочими ограничительными по отношенію къ свободѣ договора между фабрикантами и рабочими условіями, изложенными въ правилахъ о наймѣ рабочихъ и о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ.

Правилами этими устанавливается такой порядокъ найма рабочихъ, по которому владѣлецъ промышленного заведенія опредѣляетъ общія условія, на которыхъ онъ намѣренъ нанимать рабочихъ, и выражаетъ ихъ въ правилахъ внутренняго распорядка фабрики, которыя должны заключать въ себѣ, между прочимъ, подробнѣя условія продолжительности и распределенія