

§ 16.

**Практическое значеніе и примѣненіе закона 3-го іюня
1886 года.**

По даннымъ свода отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ за 1901 годъ, оказывается, что надзору инспекціи было подчинено:

ГРУППЫ ПРОМЫШЛЕННЫХЪ ЗАВЕДЕНІЙ ПО ЧИСЛУ РАБОЧИХЪ.													
Менѣе 20 рабочихъ.		Отъ 21 до 50 раб.		Отъ 51 до 100 раб.		Отъ 101 до 500 раб.		Отъ 501 до 1.000 раб.		Свыше 1.000 рабочихъ.		ВСЕГО.	
Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.	Заведеній.	Рабочихъ.
7,224	75,446	3,647	170,816	2,449	172,510	2,309	495,277	407	272,014	243	525,612	18,279	1,711,700

Изъ приведенныхъ данныхъ видно, что въ числѣ подчиненныхъ дѣйствию закона 1886 года было 7,224 заведенія съ числомъ рабочихъ въ каждомъ менѣе 20 человѣкъ. Въ 1898 году мелкихъ заведеній подъ надзоромъ инспекціи было еще больше, а именно: съ числомъ рабочихъ менѣе 5 человѣкъ въ каждомъ—2,763 заведенія съ 8,084 рабочими и съ числомъ рабочихъ отъ 5 до 15 человѣкъ—6,015 заведеній съ 55,781 рабочими, а всего заведеній съ числомъ рабочихъ менѣе 15 человѣкъ — 8,778 заведеній съ 63,865 рабочими изъ всего числа 19,292 заведеній, подчиненныхъ надзору инспекціи.

Исторія закона 1886 года показываетъ, что онъ былъ вызванъ потребностями крупной промышленности; въ соотвѣтствіи съ этимъ весь законъ направленъ къ установленію извѣстнаго порядка на этихъ именно заведеніяхъ. А между тѣмъ изъ примѣненія закона видно, что огромное число мелкихъ заведеній, въ сущности ремесленныхъ, а не промышленныхъ, подчинено этому закону полностью, безъ всякаго ослабленія тѣхъ формальныхъ требованій и значительныхъ денежныхъ штрафовъ за не-

исполненіе этихъ требованій, которыя примѣнимы лишь на крупныхъ фабрикахъ и непосильны для мелкой промышленности.

Положеніе мелкихъ заведеній, подчиненныхъ тому же режиму въ отношеніи надзора, какъ и крупныя, весьма тяжело, такъ какъ чистая годовая доходность заведенія съ числомъ рабочихъ въ 5—10 человекъ чаще всего не достигаетъ той суммы денежнаго взысканія, которое можетъ быть наложено на заведеніе за неисполненіе чисто формальныхъ требованій въ отношеніи веденія массы книгъ, требуемыхъ, въ интересахъ контроли и надзора, закономъ 1886 года и изданными въ его развитіе административными распоряженіями.

Мелкая промышленность ощущаетъ отъ этого, очевидно, крупныя и къ тому же незаслуженныя стѣсненія, такъ какъ легко исполнимыя для большихъ фабрикъ предписанія оказываются непосильными для нихъ. Конечно, и рабочіе мелкой промышленности нуждаются въ покровительствѣ закона и въ охранѣ ихъ, но для этой цѣли требуется изданіе приспособленнаго къ потребностямъ этой промышленности закона и учрежденіе особыхъ органовъ надзора, а не закона, который вовсе не имѣлъ въ виду ремесленныхъ и мелкихъ промышленныхъ заведеній.

Обращаясь къ недоразумѣніямъ и жалобамъ, принесеннымъ фабричною инспекціей рабочими на завѣдующихъ промышленными заведеніями и обратно, слѣдуетъ замѣтить, что громадное большинство жалобъ на рабочихъ касалось самовольнаго прекращенія ими работъ и ухода съ нихъ. Такъ, въ 1901 году зарегистрировано инспекціей всего 4,129 жалобъ на рабочихъ, изъ коихъ 3,187 касались, именно, этого повода и лишь 942 жалобы возникли по поводу прочихъ нарушеній рабочими правилъ. Изъ числа 3,187 рабочихъ только 640 рабочихъ были привлечены инспекціей къ отвѣтственности по 51⁴ ст. уст. нак., прочія же дѣла въ судъ не были перенесены. Результаты судебного разбирательства этихъ дѣлъ неизвѣстны.

Въ гораздо большемъ числѣ поступаютъ жалобы рабочихъ на фабрикантовъ. Такъ, въ 1901 году было принесено инспекціи 13,736 жалобъ отъ 47,908 рабочихъ. Изъ этого числа

11,075 рабочимъ было отказано по неосновательности жалобъ, по отношенію къ 31,665 рабочимъ состоялось примиреніе или были устранены поводы жалобъ и 3,727 рабочимъ было предложено обратиться въ судъ. Поводы жалобъ, принесенныхъ рабочими, упадаютъ, главнымъ образомъ, на отказы рабочихъ отъ работъ до истеченія срока найма, на невыдачу и задержку платы, на неправильное исчисленіе и пониженіе заработка, на сокращеніе рабочаго времени и чрезъ то—пониженіе заработка, и на неправильное оштрафованіе.)

Въ 1901 году была зарегистрирована 121 забастовка, въ которыхъ участвовало 29,854 рабочихъ. Забастовки эти, по продолжительности, распредѣлялись нижеслѣдующимъ образомъ: не болѣе 1 сутокъ—32 забастовки съ 6,380 рабочими, до 2-хъ сутокъ—16 забастовокъ съ 3,085 рабочими, до 3-хъ сутокъ—14 забастовокъ съ 11,639 участниками, до 4-хъ сутокъ—6 забастовокъ съ 4,283 участниками, отъ 4 до 14 сутокъ—28 забастовокъ, отъ 2-хъ до 3-хъ недѣль—10 забастовокъ съ 1,412 рабочими и свыше 3-хъ недѣль—25 забастовокъ съ 662 рабочими.

Общею характеристикою требованій закона 1886 года можетъ служить то подраздѣленіе нарушеній закона, которое принято въ отчетахъ фабричныхъ инспекторовъ. Всѣ нарушенія разбиваются на 73 рубрики, сгруппированныя по десяти отдѣламъ. Ниже приводятся данныя, касающіяся числа обнаруженныхъ инспекціей въ 1901 году нарушеній и числа составленныхъ по поводу ихъ протоколовъ.

Н А Р У Ш Е Н І Я.	Число нарушеній.	Число составленныхъ протоколовъ.
I. Правиль о расчетныхъ книжкахъ (4 рубрики)	5,035	425
II. » о заработной платѣ (10 рубрикъ)	2,260	61
III. » о штрафованіи рабочихъ (5 рубрикъ)	558	37
IV. » о рабочемъ времени (4 рубрики)	1,708	53
V. » о работѣ малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ (4 рубрики)	369	49
VI. Установленныхъ въ дѣлахъ надзора формальныхъ требованій (26 рубрикъ)	11,487	633
VII. Правиль объ охранѣ жизни и здоровья рабочихъ (5 рубрикъ)	2,712	213
VIII. Правиль о фабричныхъ лавкахъ (2 рубрики)	100	7
IX. » о паровыхъ котлахъ (6 рубрикъ)	3,497	105
X. Прочія нарушенія (7 рубрикъ)	3,652	84
Итого по 73 рубрикамъ	31,438	1,667

Изъ приведенныхъ данныхъ видно, что требованія нашихъ фабричныхъ законовъ столь многочисленны, что нарушенія ихъ укладываются въ 73 рубрики, при чемъ громадное большинство требованій покоится не на законѣ, а на изданныхъ въ его развитіе административныхъ распоряженіяхъ, и носить чисто формальный и бумажный характеръ. Хотя нарушеніе формальностей и выдѣлено въ особую группу (VI), но, тѣмъ не менѣе, большинство требованій прочихъ группъ носить тотъ же формальный характеръ.

Этимъ объясняется масса обнаруженныхъ инспекціей на фабрикахъ и заводахъ нарушеній и сравнительно ограниченное количество составленныхъ по этимъ нарушеніямъ протоколовъ. Количество нарушеній еще не можетъ служить мѣриломъ преступнаго отношенія фабрикантовъ къ рабочимъ, такъ какъ отъ большинства нарушеній интересы рабочихъ вовсе не страдаютъ. Очевидно, число нарушеній находится въ прямой зависимости отъ числа требованій различныхъ правилъ и дальнѣйшимъ умноженіемъ этихъ требованій можно въ значительной степени увеличить и число нарушеній. Стоя на такомъ пути, можно сдѣлать всякую сферу человѣческой дѣятельности чрезвычайно преступной.

Приведенныя данныя наглядно подтверждаютъ, сколь тягостенъ, съ формальной стороны, законъ для мелкихъ заведеній, лишенныхъ возможности уберечься отъ нарушеній. Да и по отношенію къ крупнымъ заведеніямъ требованія многочисленныхъ правилъ существуютъ лишь для надзора, нисколько не улучшая положенія рабочихъ.

Ограниченное количество составленныхъ инспекціей протоколовъ объясняется тѣмъ, что сама инспекція какъ бы признаетъ невозможнымъ привлекать къ ответственности заведующихъ промышленными заведеніями за всякое нарушеніе, какъ бы подтверждая тѣмъ затруднительность исполненія требованій всѣхъ правилъ. Съ другой стороны, многія нарушенія, какъ, напримѣръ, невыдача и задержка заработной платы, даютъ основанія къ возбужденію со стороны рабочихъ гражданскихъ исковъ, не составляя наказуемаго дѣянія.

Но, тѣмъ не менѣе, въ теченіе 1901 года было возбуждено по 1,667 протоколамъ 1,004 преслѣдованій, изъ которыхъ 550 были направлены въ фабричныя присутствія, а прочія—въ судебныя мѣста. По приговорамъ фабричныхъ присутствій взыскано съ фабрикантовъ штрафовъ на сумму 34,570 рублей, а по рѣшеніямъ суда—763 рубля. Суммы эти поступили въ общеимперскій фондъ, предназначенный для выдачи рабочимъ пособій.

Переходя къ вопросу о штрафованіи рабочихъ администраціей промышленныхъ заведеній, слѣдуетъ прежде всего отмѣтить, что изъ 17,786 промышленныхъ заведеній съ 1.710,735 рабочими, подчиненныхъ надзору инспекціи, штрафованіе рабочихъ практиковалось лишь въ 4,756 заведеніяхъ съ 1.222,382 рабочими, что составляетъ для заведеній—26,7⁰/₁₀₀, а для рабочихъ—71,5⁰/₁₀₀. Изъ сопоставленія этихъ данныхъ видно, что штрафы практикуются преимущественно на крупныхъ фабрикахъ и заводахъ. Въ 1901 году поступило штрафныхъ взысканій съ рабочихъ 555 тыс. рублей, а выдано рабочимъ пособій—502,4 тыс. рублей.

Въ частности, за неисправную работу наложено штрафовъ на 244,6 тыс. рублей въ 1,629 тыс. случаяхъ, что составляетъ на одинъ случай општрафованія около 15 копѣекъ. За прогулы взыскано 211,9 тыс. рублей по 412,5 случаямъ прогула, что составляетъ на одинъ случай около 51 коп. За нарушеніе порядка взыскано 98,5 тыс. рублей въ 330,9 тыс. случаевъ, что составляетъ на одинъ случай около 30 копѣекъ.

Соотношеніе суммы штрафовъ и заработной платы выражалось нижеслѣдующимъ образомъ. 1,222 тыс. рабочихъ въ заведеніяхъ, гдѣ практиковались штрафы, получили 246 мил. рублей, деньгами и натурой (харчи, квартира и проч.), что при 550 тыс. рублей взысканныхъ штрафовъ даетъ: на 100 рублей заработка—22,5 к. штрафовъ въ годъ, на одного рабочаго 45,4 коп. въ годъ, при среднемъ годовомъ заработкѣ въ 202 рубля. Состояло къ 1-му января 1902 года при промышленныхъ заведеніяхъ штрафныхъ капиталовъ—2,754 тыс. рублей, что со-

ставляетъ около 1 р. 60 коп. на рабочаго, если принять въ расчетъ все число рабочихъ въ заведеніяхъ, подчиненныхъ надзору инспекціи.

Степень штрафованія рабочихъ, вѣроятно, ослабляется какъ въ отношеніи числа случаевъ наложенія взысканій, такъ и въ отношеніи размѣровъ взысканій. Взысканные съ рабочихъ штрафы не поступаютъ въ пользу фабрикантовъ, а, находясь въ распоряженіи фабрикъ и заводовъ, поступаютъ на удовлетвореніе насущнѣйшихъ нуждъ рабочихъ.

При отсутствіи у насъ какой-либо регулярной помощи рабочимъ, за исключеніемъ нужды въ несчастныхъ случаяхъ, штрафные капиталы являются единственнымъ источникомъ, изъ котораго выдаются рабочимъ пособія въ болѣзняхъ, инвалидности, старости, въ случаяхъ родовъ, смерти и проч. Такое положеніе дѣла создаетъ нѣкоторую заштыфованность фабрикъ въ штрафованіи рабочихъ, которое изъ средства поддержанія порядка и дисциплины въ промышленныхъ заведеніяхъ косвенно можетъ принять характеръ обложенія неисправныхъ рабочихъ на удовлетвореніе нуждъ самихъ же рабочихъ. При растущемъ спросѣ со стороны рабочихъ на пособія, создаются условія, благопріятствующія если не увеличенію, то, по крайней мѣрѣ, задержкѣ естественнаго ослабленія штрафованія рабочихъ.

При данномъ положеніи дѣла наши рабочіе обезпечиваются въ такихъ случаяхъ нужды, какъ болѣзни, старость, инвалидность, роды, смерть и проч., за счетъ собственныхъ взносовъ, что врядъ ли можно признать справедливымъ, такъ какъ обязанность фабрикантовъ участвовать въ несеніи части этихъ расходовъ не подлежитъ никакому сомнѣнію. Само собою разумѣется, что, съ учрежденіемъ больничныхъ кассъ и привлеченіемъ къ участию въ нихъ и рабочихъ, штрафные капиталы должны быть переданы въ распоряженіе этихъ кассъ, такъ какъ распредѣленіе пособій между рабочими, безъ ихъ участія, представляетъ въ настоящее время значительныя трудности.

Выданныя въ 1901 году пособія распредѣлялись нижеслѣдующимъ образомъ: въ 3,613 случаяхъ инвалидности выдано

64 тыс. рублей, въ 31 тыс. случаевъ болѣзни—186 тыс. рублей, въ 17 тыс. случаевъ родовъ—65 тыс. рублей, въ 13,7 тыс. случаевъ смерти—83 тыс. рублей, по случаю утраты имущества отъ пожара и проч.—70 тыс. рублей и по другимъ поводамъ—33,7 тыс. рублей. Всего было выдано въ 73,8 тыс. случаевъ—502 тыс. рублей, такъ что средній размѣръ пособія колебался около 7 рублей.

Заработная плата нашихъ рабочихъ весьма низка, достигая лишь 202 рублей въ годъ. Высота платы въ различныхъ мѣстностяхъ имперіи опредѣлялась нижеслѣдующимъ образомъ:¹⁾

РА И О Н Ы.	Число рабочихъ.	Средній годовой заработокъ.
С.-Петербургскій	245.115	273 р.
Московскій	473.006	175 »
Варшавскій	191.932	224 »
Поволжскій	68.939	211 »
Кіевскій	125.275	190 »
Харьковскій	118.115	190 »
В С Е Г О	1.222.382	202 р.
Г. С.-Петербургъ	129.983	303 »

Чрезвычайно низкая плата въ Кіевскомъ районѣ объясняется тѣмъ, что здѣсь преобладаютъ сахарные заводы, работающіе лишь часть года. Высокая плата въ С.-Петербургскомъ районѣ и, въ частности, въ г. С.-Петербургѣ объясняется значительнымъ скопленіемъ здѣсь механическихъ заводовъ, гдѣ заработокъ рабочихъ вообще высокъ.

По отраслямъ производствъ колебаніе платы также значительно. По «статистическимъ свѣдѣніямъ о фабрикахъ и заводахъ за 1900 годъ» (изд. мин. фин., 1903 года) оказывается²⁾:

¹⁾ Данныя эти касаются лишь фабрикъ, на которыхъ взыскивались штрафы. Число рабочихъ на этихъ фабрикахъ—1.222,382 чел.

²⁾ Производства, обложенныя акцизомъ, не вошли въ это изслѣдованіе.

ГРУППЫ ПРОИЗВОДСТВЪ.	Средній годово́й зарабо́токъ.	Число рабо́чихъ.
Обработка хлопка	165 р.	399.903
» шерсти	168 »	136.658
» шелка	155 »	31.976
» льна, пеньки и джу́ты	131 »	79.391
» смѣш. волок. веществъ	214 »	27.371
Бумажное производство	204 »	71.965
Обработка дерева	208 »	73.904
» металловъ	338 »	240.907
» минеральныхъ веществъ	204 »	127.970
» животныхъ продуктовъ	191 »	50.947
» питательныхъ продуктовъ	181 »	71.797
Химическія производства	248 »	30.430
ИТОГО	207 р.	1.343.279

Наивысшая плата наблюдается въ механическомъ производствѣ, гдѣ индивидуальныя качества отдѣльныхъ рабочихъ оцѣниваются сравнительно высоко.

Абсолютная величина заработной платы растетъ во всѣхъ странахъ. Ростъ этотъ въ Россіи, къ сожалѣнію, не поддается точному учету, за отсутствіемъ сравнимыхъ данныхъ по отдѣльнымъ годамъ.