

А. Исаев.

## **Безработица в 1922 году.**

### **Экономическая структура в начале года.**

Положение народного хозяйства в начале 1922 года было, как известно, чрезвычайно тяжелым. Проведение новой экономической политики сопровождалось по всей стране сжатием весьма многих отраслей промышленности закрытием многих предприятий и сокращением штатов. В начале этого года сокращение штатов в государственных предприятиях и учреждениях было в полном разгаре. Так, например, общее число только железнодорожных рабочих и служащих с 1220 тысяч человек к 1-му января 1922 г. было сокращено до 906 тысяч человек. Много было произведено сокращений по другим ведомствам и хозорганам.

Организационные пертурбации в переводимой на хозрасчет промышленности, сложный процесс сокращения предприятий и сдача частей их в аренду, отсутствие у госхозорганов оборотных средств, непрерывно падающая валюта, слабо развивающаяся торговля – все это влияло на экономику весьма неблагоприятно.

### **Состояние рынка труда.**

Рынок труда почти всегда является довольно верным отражением положения народного хозяйства; состояние его также было весьма неблагоприятным. К началу января всего безработных по республике насчитывалось свыше 100.000 человек. В течение года число это непрерывно возрастало. Согласно сведений, по 52 губерниям, включая, Питер и Москву, в январе состояло на учете в биржах безработных 77 тысяч, в феврале – 88 тысяч, в марте – 92 тыс., в апреле – 106 тыс., в мае – 163 тыс., в июне – 170 тыс., в июле – 183 тыс., в августе – 208 тыс., в сентябре – 223 тыс., в октябре – 252 тыс., в ноябре – 272 тыс., и в декабре около 300 тыс. человек. Таким образом, к концу года общее число безработных увеличилось почти в 4 раза. Число вновь зарегистрированных безработных в течение года с некоторыми колебаниями по отдельным месяцам также возрастало.

В январе зарегистрировалось	87	тыс. человек
» феврале	»	93
» марте	»	106
» апреле	»	97
» мае	»	149
» июне	»	159
» июле	»	132
» августе	»	183
» сентябре	»	151
» октябре	»	165
» ноябре	»	152
» декабре	»	139

Понижение числа зарегистрированных в апреле объясняется отливом части безработных на полевые работы, что явствует из отчетов с мест. Согласно этих отчетов из 52-х губерний, дали понижение числа предложений 36, носящие земледельческий характер. Остальные 16 – неземледельческие, – повышение. Понижение в июле вызвано теми же причинами. В сентябре – тоже. Что же касается понижения, имевшего место в ноябре и декабре, то последнее объясняется произведенными весьма многими биржами перерегистрацией и чисткой состава безработных от примазавшихся с целью получения льгот, нетрудовых элементов.

Согласно сведений по 65-ти губерниям, на 1-е января 23 г. из общего числа состоящих на учете безработных – на долю мужчин приходится 43%, женщин 48% и подростков 9%. Перевес числа безработных женщин и подростков над числом мужчин является весьма характерным для современного состояния рынка труда. Этот перевес свидетельствует о начавшемся вытеснении из производства женщин и подростков.

Вытеснение женщин из производства подтверждается следующими данными о движении чисел безработных мужчин и женщин (по 26 губерниям). Мы принимаем за 100 число предложений мужчин и женщин за последнюю четверть 21 года и получаем следующее соотношение этих чисел в течение трех четвертей 22 г.:

Губернии и районы	1-я четверть.		2-я четверть.		3-я четверть.	
	Мужчин.	Женщин.	Мужчин.	Женщин.	Мужчин.	Женщин.
Московская	82,6	85,7	103,9	125	133,7	139,1
Петроградская	90,4	102	153,6	245,4	140,2	143,2
Поволжский край	131	171,6	155,3	194,7	155	164,8
Западный район	119,1	149,8	196,1	197,7	248,4	117,3
Приуральск.	105,8	89,9	86,7	110,1	116,1	170,1
Центральн.	113,2	117,3	163	223,1	188,3	231,7
Прочие	217,7	205,3	276	274,1	320,5	306,6
Итого по РСФСР	101,8	111	133,8	177,1	150,5	157,9

О том же вытеснении свидетельствуют данные о движении спроса (по тем же 26 губ. и район.).

Если принять за 100 число спроса на труд мужчин и женщин последней четверти 1921 г., то движение этих чисел в первую, вторую и третью четверти 22 г. примет следующий вид:

Губернии и районы.	1-я четверть.		2-я четверть.		3-я четверть.	
	Мужчин.	Женщин.	Мужчин.	Женщин.	Мужчин.	Женщин.
Московская	86,6	62,7	79,0	38,5	130,9	110,9
Петроградская губ. и Сев.-Западн. обл.	400,1	224,3	383,0	209,8	448,8	286,8
По всей Республике	112,6	92,8	118,0	97,4	153,9	135,4

По первой таблице мы видим почти непрерывное превышение предложений женщин над предложением мужчин по отдельным губерниям и районам и непрерывное по всей республике. По второй, – превышение спроса на труд мужчин над спросом на труд женщин. Результатом подобного положения явился рост безработицы среди женщин.

Вытеснение подростков приняло столь угрожающие размеры, что президиумом ВЦИК'а в мае 22 г. было издано постановление об установлении в производстве для подростков, так наз., брони. Вытеснение женщин также вызвало издание Наркомтрудом ряда постановлений, направленных к недопущению увольнения женщин, исполняющих одинаковую с мужчинами работу. Перевес безработных женщин с подростками до известной степени обуславливается тем обстоятельством, что известное число из них зарегистрировалось на бирже труда с целью получения льгот.

Профессиональный состав состоящих на учете по тем же 65-ти губерниям и за то же время, безработных, таков: из общего числа на долю так наз. совработников приходится – 31%, чернорабочих – 20% металлистов – 6%, текстильщиков – 2%, строителей – 2%. Итого: 61%. Прочие 39% приходятся на долю остальных профессий, как-то: медроботников, работников питания, печатников и т. п. Первое место по численности безработных в масштабе республики занимают совработники, второе – чернорабочие и третье – металлисты. Профессиональный состав безработных на местах в подавляющем большинстве таков: первое место занимают (как и в масштабе республики) совработники, второе – чернорабочие и третье – квалифицированные рабочие преобладающей, в данной местности; отрасли промышленности. Например, в Брянской – металлисты, Иван.-Вознесен. – текстильщики и т. п. Указанный состав безработных невольно обращает внимание преобладанием в нем так наз. непромышленных профессий. Он резко отличается от состава безработных прежнего времени (дореволюционного) и является также весьма характерным для современного рынка труда. Последний обуславливается рядом социально-экономических условий. Так, преобладание совработников и вообще безработных так наз. производственных профессий, объясняется целым рядом таких причин, как происшедшее в свое время массовое вхождение в ряды наемных работников, пролетаризированных революцией мелкобуржуазных элементов, отсутствие возможности приложения их труда, массовое сокращение разбухших в эпоху гражданских войн штатов и т. д.

Что же касается значительности числа неквалифицированных безработных, то последнее, в известной степени, объясняется приливом в города крестьян, особенно из голодающих местностей. Происшедшее в последнее время улучшение условий жизни города, повышение заработной платы и т. п. стимулируют этот прилив довольно заметно.

В несколько ином направлении протекало в течение 22 г. движение числа заявленных мест. Согласно сведений по 52 губерниям, движение этого числа в абсолютных цифрах (в тысячах) по месяцам представляется в следующем виде.

В январе было заявлено 68 тысяч мест, феврале – 68 тысяч, марте – 79, апреле – 97, мае – 149, июне – 159, июле – 132, августе – 183, сентябре – 151, октябре – 165, ноябре – 152 и декабре – 139 тысяч. Как видно из этих данных, спрос с небольшим колебанием в сторону понижения в апреле непрерывно возрастал до октября, достигнув приблизительно 170% январского числа, после чего в ноябре и декабре подвергся падению, достигнув к январю 23 года 126% январского (22 г.) числа. Этот рост спроса свидетельствует о некотором оживлении отдельных отраслей народного хозяйства, о чем ниже будет

сказано подробно. Падение же спроса в ноябре и декабре вызвано разразившимся в это время кризисом сбыта продуктов производства и обусловленным им сокращением ряда отраслей промышленности.

Небезынтересно проследить степень интенсивности безработицы по соотношению чисел заявленных мест и посылок к 100 предложениям. Согласно сведений по 52-м губерниям, в течение года на 100 предложений приходилось мест и посылок:

Месяца.	Мест.			Посылка.
	Мужчин.	Женщин.	Всего.	Всего.
Январь	94,0	36,0	72,8	64,2
Февраль	93,0	40,1	73,3	64,8
Март	94,3	34,6	74,6	64,4
Апрель	88,4	31,3	66,7	56,9
Май	71,3	28,0	52,3	47,7
Июнь	71,5	27,0	56,8	49,3
Июль	89,3	36,6	78,1	68,0
Август	82,7	38,2	68,6	61,9
Сентябрь	88,6	38,1	70,7	66,3
Октябрь	85,3	35,7	70,2	63,3
Ноябрь	73,3	36,9	64,4	62,4

Таким образом, на каждые 100 вновь зарегистрированных безработных приходится в среднем, каждый месяц, по 68 мест и 60 посылок. Фактически же, как показывает опыт бирж, из 100 вновь зарегистрированных безработных получают работу около половины, т. е. 50%, так как часть спроса по тем или иным причинам аннулируется, а из посланных безработных часть возвращается обратно на биржу – за непригодностью или еще по каким-либо причинам.

Но было бы неправильно судить об интенсивности безработицы только по отношению числа предложений труда к числу заявленных мест и посылок. Дело в том, что в числе ищущих труда, кроме вновь зарегистрированных безработных, на учете биржи имеются еще ранее зарегистрированные безработные, например, в предыдущем месяце, и попавшие в так наз. остаток, вследствие их неиспользования. Для более точного определения степени интенсивности безработицы, необходимо число заявленных мест какого либо месяца разделить на число вновь зарегистрированных плюс остаток безработных, имеющийся к началу того же месяца от предыдущего времени. Сделав это вычисление, мы видим по 52-м губерниям, включая Питер и Москву, следующую картину интенсивности безработицы.

На каждые 100 безработных (остаток плюс вновь зарегистрированные) приходится мест: в январе – 41, феврале – 37, марте – 39, апреле – 31, мае – 25, июне – 26, июле – 29, августе – 25, сентябре – 27, октябре – 27 и ноябре – 22. В среднем, приходится на каждый м-ц по 29-ти мест на 100 безработных.

В среднем же, каждый безработный должен ожидать работы около 3-х с лишним м-цев.

Указанный вывод, в общем, подтверждается действительностью. Так, согласно последних сведений<sup>1</sup> (из Петрограда, Ростова Н/Д, Саратова, Тулы. Ив.–Возн.), длительность безработицы такова: менее одного м-ца находится 23% общего числа безработных, от 1 до 3 – 34%, от 3 до 6-ти м-цев – 27% и свыше 6-ти м-цев – 16%. Как видно из этих данных, 61% общего числа безработных находится без работы от 1 до 6-ти месяцев.

### **Перспективы рынка труда.**

Основным тормозом развития промышленности является общее, обусловленное империалистической и гражданский войнами, а также капиталистической блокадой, обнищание страны. Это обнищание, как известно, чрезвычайно усугубилось разразившимся в 21–22 годах небывалым голодом. Отсюда целый ряд следствий, принявших самые различные формы, как-то: падающая валюта, общее безденежье, отсутствие сбыта, отсутствие сырья, топлива, заказов и т. п.

Эти-то следствия и стали в свою очередь причинами, тормозящими развитие промышленности.

Препятствия в развитии выздоравливающей промышленности отнюдь не являются, как показала действительность, непреодолимыми. Благодаря последнему урожаю, крестьянское хозяйство, правда, медленно, но неуклонно укрепляется. Крестьянство понемногу начинает предъявлять спрос на продукты промышленности. Мелкое производство постепенно начинает развиваться и крепнуть. Падение валюты, как известно, перестает быть безнадежно-хроническим. Появились периоды стабилизации рубля. Отсутствие оборотных средств постепенно смягчается усилением операций по кредиту. Ввиду этого целый ряд отраслей крупной промышленности, положение которой продолжает оставаться весьма тяжелым, проявил некоторое оживление. Число занятой в средней и крупной промышленности рабочей силы в ряде отраслей не только перестало падать, но даже начало повышаться.

Согласно сведений Петроградской Статистики Труда, рост занятой рабочей силы наблюдается в Петрограде по следующим отраслям производства: металлической, деревообделочной, текстильной, швейной, бумажной, пищевой, табачной, кожевенной, химической и полиграфической. Всего было занято по этим отраслям на 1-е октября 22 года 88,574 человек. На 1-е ноября это число возросло до 95,432, т. е. приблизительно на 8%.

Согласно производственного плана на 23 год (см. «ЭКОНОМ. Жизнь» от 10 октября 1922 г.), число занятой рабочей силы в питерской промышленности предполагается увеличить по сравнению с числом 22 года на 20%, а продукцию производства в среднем в 1,9 раза. Согласно данных (см. «Экон. Жизнь» от 20 декабря 1922 г.) по 23-м металлургическим заводам, к концу года число рабочих на них увеличилось на 37%. Увеличение объясняется пуском ряда заводов.

Намечается увеличение числа квалифицированных шахтеров и забойщиков в донецком и подмосковном бассейнах. Увеличилось число рабочих

<sup>1</sup> См. мою статью в "Вопросах Труда" №2.

и на Бакинских нефтепромыслах. Пущены в ход Путиловский завод и Харьковский паровозостроительный, на которые даны весьма крупные государственные заказы. По 95-ти фабрикам (см. "Экон. Жизнь" от 11 ноября – 22 г.) текстильной промышленности, принадлежавшим 8 трестам, только в течение октября общее число занятой рабочей силы увеличилось на 12%. За тот же срок по 14 наиболее крупным фабрикам кожевенной промышленности число рабочих увеличилось на 26%. Увеличилось число рабочих на 28% в спичечной промышленности. Благодаря хорошему урожаю свеклы на Украине, к концу года пущено 85 свеклосахарных заводов и т. д.

Таким образом, даже по имеющимся, весьма неполным, сведениям видно, что целый ряд отраслей промышленности вступает в стадию развития и подъема, несмотря на существующие весьма неблагоприятные общие экономические условия. Указанное обстоятельство отразилось на общем числе занятой в производстве рабочей силы, которое в течение 22 года обнаружило известную устойчивость. В некоторых местностях (например, Урал) уже ощущается недостаток некоторых квалифицированных рабочих.

Поскольку же состояние рынка труда определяется конъюнктурой промышленности, перспективы последнего, согласно основанных на наблюдениях предположений, вырисовываются в следующем виде.

По категориям интеллигентного и неквалифицированного труда безработица может продолжаться еще неопределенно долгое время, приняв застойный характер. Что касается безработицы по категориям квалифицированного (индустриального) труда, то последняя в недалеком будущем вступит в стадию смягчения и постепенного изживания.